

省自然资源厅出台 8 项措施支持南阳建设省域副中心城市

# 优化国土空间布局 赋能高质量发展

□本报记者 王勇 特约通讯员 苏克波

日前,河南省自然资源厅出台《关于支持南阳建设省域副中心城市的若干措施》,从国土空间规划、土地要素保障、矿产资源开发利用等 8 个方面提出支持政策,服务南阳“三区一中心一高地”的战略定位,助推南阳加快建设省域副中心城市。

## 优化国土空间布局

按照前瞻 30 年、编细 15 年、做实“十四五”的要求,科学划定“三区三线”,高标准编制南阳市国土空间总体规划。适当增加新增建设用地指标,扩大中心城区用地规模,为省域副中心城市建设预留更大空间。

合理确定城镇等级结构,优化城镇体系布局,将邓州、方城规划确定为南阳市域副中心,将镇平、社旗、唐河等 3 个县按照区的模式进行规划,支持南阳做大做强中心城市。按照“一县一省级开发区”改革要求,在城镇开发边界内划定开发区四至边界,合理确定开发区区域范围,科学编制开发区国土空间规划,优化开

发区空间布局,支持具备条件的开发区扩区升级。

支持经南阳高速铁路规划建设,调优空间布局,为项目建设预留空间。支持南阳市立足全省,准确把握发展定位,有序拓展客货运航线,结合国土空间规划编制,合理谋划空港经济区规划建设方案。

在县级国土空间规划中统筹产业用地布局,支持县域范围内比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业加快发展。支持南阳市加快推进乡镇国土空间规划和实用性村庄规划编制,合理确定设施农业、农产品初加工、农村电商等农村产业发展用地空间,支撑一二三产业融合发展。

## 强化土地要素保障

在全省新增建设用地指标分解工作中,综合考虑南阳市省域副中心城市定位、人均城镇建设用地等因素,适当给予新增建设用地指标倾斜。

优先安排南阳市域内富余补充耕地指标开展跨省辖市交易,为南阳市建设省域副中心城市筹措发展资金。每年继续安排南阳市南召县、镇平县、内乡县、浙

川县、社旗县、桐柏县等国家级贫困县计划指标各 600 亩,方城县等省级贫困县 300 亩,专项用于巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴用地。安排不少于 5% 新增建设用地指标保障乡村重点产业项目用地。加强与省财政部门衔接,科学制定奖补办法,支持安排财政资金加大对耕地保护责任主体的奖补力度。

## 服务保障旅游业发展用地

支持利用现有文化遗产、红色教育基地、大型公共设施、知名院校、科研机构、工矿企业、大型农林场等,开展文化、研学和红色旅游活动。

在符合风景名胜区规划、村庄规划等相关规划的前提下,农村集体经济组织可以依法依规使用建设用地自办或以土地使用权入股、联营等方式与其他单位

和个人共同举办住宿、餐饮、停车场等旅游接待服务企业。农民专业合作社、农民个人及依法通过经营权流转方式取得使用权的单位和个人,可利用包括宅基地在内的集体建设用地开展乡村旅游,可使用农民集体所有的农用地(永久基本农田除外)、未利用地,从事与旅游相关的种植业、林业、畜牧业和渔业生产。

## 推进矿产资源开发利用

支持南阳市作为普通建筑石料的净采矿权出让试点,率先开展先行先试,打造出一批净出让的示范项目。持续开展金、银、铅、锌、铜等重要传统矿产勘查,保障南阳大宗矿产资源需求。

加大“三稀”(稀有金属、稀土金

属、稀散金属)矿产、晶质石墨、萤石等战略新兴矿产的勘查,为南阳市提供新兴产业、中高端制成品需求矿产资源。适度开展地热等清洁能源矿产的调查评价,支持支撑南阳市生态文明建设。

## 推进生态保护修复

支持丹江口库区周边、南水北调中段工程沿线山水林田湖草沙一体化保护修复和矿山生态修复等重大工程谋划建设,积极争取中央、省级资金支持。

推进南阳市矿产资源集中开采区域实施矿山生态修复和工矿废弃地复垦利用工程,提升区域生态系统

稳定性与服务功能。支持南阳市各县(市、区)积极开展全域土地综合整治与生态修复试点申报工作,以试点为引领整体推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复,优化生产、生活、生态空间格局,促进耕地保护和土地集约节约利用,改善农村人居环境,助推乡村全面振兴。

## 探索自然资源领域生态产品价值实现机制

支持南阳市在淅川、西峡自然资源领域生态产品价值实现机制试点基础上开展全域自然资源领域生态产品价值实现机制探索。

建立完善自然资源领域生态产品价值实现评价核算体系、政

策支撑体系,逐步提高生态产品供给能力,积极探索生态产品产业化经营、多元化的自然资源资产产权交易等生态产品价值实现路径,将“绿水青山”转化为“金山银山”。

## 加大地质灾害防治力度

组织指导南阳市加强地质灾害隐患排查、排查,对地质灾害风险区提出管控建议,为城市发展提供基础地质依据。

开展群测群防、专业监测和预报预警工作,提升地质灾害防范能力。加大地质灾害综合治理与专业监测投入力度,积极申请

省财政资金支持,推进实施淅川县南水北调丹江口库区仓房镇磨沟村毕家营组滑坡治理工程、桐柏县毛集镇湖山滑坡防治工程、淅川县荆紫关镇中街社区崩塌治理工程等地灾防治工程,强化地质灾害隐患点普适性监测预警设备安装使用。

## 做好管理权限下放

按照依法合规、按需放权、应放尽放的原则,结合工作实际,赋予南阳市更大改革创新自主权,采取授权或委托形式向南阳市下放权限,并加强业务指导,提高审查审批质量和效率,确保下放权限“放得下、接得住、管得好”。

严格跟踪问效,采取省级抽查、技术核查等多种方式做好批后监管,对审批审查流程进行智能化、全过程、嵌入式监督,及时发现并解决问题,确保下放权限的履行依法合规、阳光高效。

同时,省自然资源厅还就每项措施的落实工作明确了责任处室。⑤2