

习近平主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会强调

## 以进一步全面深化改革为动力

# 开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面

新华社兰州9月12日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平12日下午在甘肃省兰州市主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话。他强调,要认真贯彻党的二十大和二十届三中全会精神,牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求,以进一步全面深化改革为动力,坚持生态优先、绿色发展,坚持量水而行、节水优先,坚持因地制宜、分类施策,坚持统筹谋划、协同推进,促进全流域生态保护上新台阶、绿色转型有新进展、高质量发展有新成效、人民群众生活有新改善,开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇,中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席座谈会。

座谈会上,国家发展改革委主任郑栅洁、甘肃省委书记胡昌升、陕西省委书记赵一德、河南省委书记楼阳生先后发言,就推动黄河流域生态保护和高质量发展汇报工作情况、提出意见建议。参加座谈会的其他省区主要负责同志提交了书面发言。

听取大家发言后,习近平发表了重要讲话。他指出,党中央提出黄河流域生态保护和高质量发展战略以来,黄河流域生态环境质量稳步提升,水安全保障能力持续增强,能源粮食安全基础不断巩固,高质量发展亮点不少,黄河流域生态保护和高质量发展站在了更高起点上。同时也要看到,仍有不少难题需要进一步破解。

习近平强调,要持续完善黄河流域生态大保护大协同格局,筑牢国家生态安全屏障。更加突出黄河治理的系统

性、整体性、协同性,推动构建上下游贯通一体的生态环境治理体系,深入实施重要生态系统保护和修复重大工程,提升流域生态系统稳定性。强化“三北”工程联防联控,提升整体效果。加强采煤沉陷区综合治理,积极探索资源型地区转型发展新路径。持续深入打好污染防治攻坚战,加强重要支流和重点湖库治理,搞好沿河环湖地区环境基础设施建设。强化大气污染综合治理,加快重点行业超低排放改造,大力推进煤炭清洁高效利用。依法整治“散乱污”企业,有效管控风险源。实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系。健全生态产品价值实现机制。探索建立全流域、市场化、多元化生态保护补偿机制。

习近平指出,要实施最严格的水资源保护利用制度,提高水资源节约集约利用水平。严守水资源开发利用上限,细化以水定城、以水定地、以水定人、以水定产举措,健全覆盖全流域的取用水总量控制体系,科学配置干支流水资源。强化地下水水位管控,加大中下游地下水超采漏斗治理力度。加强饮用水水源地保护。稳步优化调整“八七”分水方案。积极探索和规范推进水权交易,全面推行水资源费改税。实施节水行动,加快建设节水型社会。

习近平强调,要完善防灾减灾体系,全力保障黄河安澜。健全水沙调节机制,完善以骨干水库等重大水利工程为主的调控体系。坚持干支流统防统治,推进干流重点河段、险工险段治理,保障重要堤防水库和基础设施安全。统筹推进黄河水利枢纽重大工程。加强灾害监测预警,强化预警和应急响应联动。加大查险排

险力度,加强防灾减灾宣传教育和常态化、实战化协同动员演练。

习近平指出,要推动发展方式全面绿色转型,建设特色优势现代产业体系。毫不放松抓好粮食和重要农产品生产,强化农业技术和装备支撑,发展农业适度规模经营,因地制宜发展特色优势农业。建设旱涝保收的高标准农田,抓好盐碱地综合改造利用,努力提高耕地质量。优化重大项目建设布局,最大程度降低对地表径流、地下水的影响。大力发展绿色低碳经济,有序推进大型风电光伏基地和电力外送通道规划建设,加快重点行业清洁能源替代。着力提高产业科技创新能力,推动重点行业节能降碳改造和设备更新,壮大战略性新兴产业、先进制造业集群,因地制宜发展新质生产力。鼓励区域内高校、科研院所等布局建设技术转移和产业化服务机制,提高产业链创新链协同水平。

习近平强调,要全面深化改革扩大开放,为高质量发展增添动力。深度参与全国统一大市场建设,坚决破除各种形式的地方保护主义。深化国资国企改革,全面落实促进民营经济发展壮大的政策举措。构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系,特大城市要走内涵式发展之路,沿黄城市群要提升人口集聚和产业协作能力。完善交通、能源、水利等跨省区重大基础设施体系,推进新型基础设施建设。加强与其他区域战略的对接,促进自由贸易试验区建设协调联动。积极参与高质量共建“一带一路”,以高水平对外开放拓展发展空间。

习近平指出,要统筹新型城镇化和乡村振兴,稳步增进民生福祉。引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑

布局,提升县城产业和人口承载能力,减轻生态脆弱区的承载压力。更好发挥县城连接城市、带动乡村作用,率先在县域内实现城乡融合发展。分类推进村庄建设,建设宜居宜业和美乡村。加强普惠性、基础性、兜底性民生保障。把就业摆在突出位置,城镇产业发展和乡村产业培育都要重视扩大就业容量。巩固拓展脱贫攻坚成果,防止规模性返贫致贫。全面贯彻新时代党的民族工作大政方针,深化民族团结进步创建,依法治理民族、宗教事务,铸牢中华民族共同体意识。

习近平强调,黄河流域是中华民族和中华文明的重要发祥地,要保护弘扬黄河文化,传承好历史文脉和民族根脉。加强对文化遗产和自然遗产的整体性、系统性保护,深入推进考古等工作。保护好红色文化资源,弘扬革命文化,发展社会主义先进文化。深入挖掘黄河文化的时代价值,充分展示中华民族自强不息、坚忍不拔的民族品格和奋斗精神。推动文化和旅游融合发展,建设具有国际影响力的黄河文化旅游带。

习近平指出,在党中央集中统一领导下,中央区域协调发展领导小组要加强统筹协调和督促指导,中央有关部门要主动作为、加大支持力度,沿黄各省区党委和政府要担起主体责任,充分调动社会各方面的积极性,齐心协力唱好新时代“黄河大合唱”,为推进中国式现代化作出更大贡献。

习近平最后强调,各地区各部门要认真贯彻落实党中央关于经济工作的部署和各项重大举措,抓好三季度末和四季度经济工作,努力完成全年经济社会发展目标任务。⑩1

## 健康如何优先？从一组数据看我国卫生事业高质量发展

群众能否更好地就近看病就医、看好中医？防范传染病如何做到“早发现”？党的二十届三中全会提出“实施健康优先发展战略”，卫生健康系统怎样来“落地”？

国新办12日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上，国家卫生健康委、国家中医药局、国家疾控局有关负责人回应社会关切，用一个个数据讲述我国卫生事业高质量发展的进程。

**以基层为重点 2100多个县建立紧密型县域医共体**

把县、乡、村的医疗资源整合、打通，才能更好实现“一般的病在市县解决，日常的头疼脑热在乡村解决”。国家卫生健康委主任雷海潮在发布会上表示，至8月底，已有2100多个县建立了紧密型县域医共体。

“以基层为重点，为居民提供就近就便的医疗卫生服务。”雷海潮介绍，今年以来，国家卫生健康委指导各地加快推进影像、检验、心电诊断等资源共享

中心建设，推进基层检查、上级诊断、结果共享互认，群众在基层就能享有同质化检查诊断服务。

同时，以人员下沉为核心，加快推动医共体内人员、技术、服务、管理等资源下沉，开展巡回医疗和巡诊派驻，把优质资源和服务送到百姓家门口。

“到明年底，紧密型县域医共体要覆盖90%以上的县，紧密协同程度进一步提升。”雷海潮说。

**疾控体系重塑初见成效 队伍人数达到30.5万**

截至2023年底，全国疾控、监督专业队伍人数达到30.5万，较2019年增长了14%；疾控专业队伍本科及以上学历人员占比达到61.7%；中国疾控中心高级专业技术岗位比例增至55%……发布会上公布的数据显示，我国疾控专业队伍力量持续加强。

“疾控体系重塑初见成效。”国家卫生健康委副主任、国家疾控局局长王贺胜说，目前各级疾控局已挂牌成立，布局建

设15个国家区域公共卫生中心，基本建成上下联动、功能完备的疾控工作体系。

加强监测预警、做到“早发现”，是有效防范和化解传染病疫情风险的第一道关口。王贺胜介绍，在监测预警和应急处置方面，目前我国所有省级和90%的市级疾控中心具备核酸检测和病毒分离能力，国家突发急性传染病防控队今年年底将达到25支，基层传染病应急小分队实现市、县全覆盖。

同时，我国正加快推进传染病监测预警与应急指挥信息平台建设，在多地试点基础上，将传染病智能监测预警前置软件部署到全国二级及以上医疗机构，推动医疗机构和疾控机构间的传染病信息有效对接。

**中医药跑出“加速度” 全国约有9.3万个中医类医疗卫生机构**

中医药在疾病预防、治疗、康复中具有独特优势。国家卫生健康委党组成员、国家中医药局局长余艳红说，“十四五”以来，我国中医药高质量发展跑出“加速度”。

建设27个国家区域医疗中心中医项目，布局35个国家中医疫病防治基地，遴选1158个国家中医优势专科，支持130个地市级中医医院建设中医特色重点医院……发布会数据显示，我国中医药服务能力显著提升。

“基本建成了优质高效的中医药服务体系。”余艳红说，2023年，全国中医类医疗卫生机构约9.3万个、总诊疗人次达到15.4亿，分别较2020年增加29.2%、67.4%。我国已基本实现社区卫生服务中心、乡镇卫生院中医馆设置全覆盖。同时，一体推进中医药教育科技人才事业发展也取得新成效。

“评估显示，‘十四五’规划中的15项主要发展指标，3项已经提前完成，其余指标全部符合预期。”余艳红表示，下一步，国家中医药局将聚焦“完善中医药传承创新发展机制”，进一步全面深化改革，更好服务健康中国建设和经济社会发展。⑩1

(新华社记者 董瑞丰 田晓航 顾天成)