## 建强副中心打造增长极奔向新辉煌

### 我市大力实施空气质量持续改善行动

# 守护蓝天白云 共建美丽南阳

□本报记者 陈书洁

近日,市政府印发《南阳市空气质量持续改善行动实施方案》 (以下简称《实施方案》)。《实施方案》指出,我市将以改善环境空气 质量为核心,以降低 PM2.5(细颗粒物)浓度为主线,以协同推进降 碳、减污、扩绿、增长为总抓手,以减少重污染天气和解决人民群众 身边的突出大气环境问题为重点,大力推动氮氧化物和 VOCs(挥 发性有机物)协同减排,加快推动产业结构、能源结构、交通运输结 构优化调整,完善大气环境管理体系,有效提升污染防治能力,推 动大气污染综合治理、系统治理、源头治理,努力实现环境、经济和 社会效益多赢,建设人与自然和谐共生的美丽南阳。

#### 主要目标

2024年,桐柏县、西峡县、淅川县、南召县实现空气质量二级达标。到2025年,邓州市实现空气质量二级达标,全市空气质量优良天数比例达到76.5%,重污染天数比例控制在0.8%以内,完成省定"十四五"氮氧化物和VOCs总量减排任务,力争实现空气质量二级达标。

#### 优化产业结构 促进产业绿色发展

严把"两高"项目准人关口。 严格落实国家、省"两高"项目相 关要求,严禁新增钢铁产能。严 格执行有关行业产能置换政策, 被置换产能及其配套设施关停 后,新建项目方可投产。加快淘 汰落后低效产能。进一步提高落 后产能能耗、环保、质量、安全、 技术等要求,将大气污染物排理 难度大以及产能过剩行业的工艺 和装备纳人淘汰范围,逐步退出 限制类涉气行业工艺和装备。

开展传统产业集群升级改造。进一步排查不符合城市建设规划、行业发展规划、生态环境功能定位的重污染企业,依法淘汰关停一批、搬迁入园一批、就地改造一批、做优做强一批,提升产业集群绿色发展水平。实施"散乱污"企业动态清零,坚决杜绝"散乱污"企业死灰复燃、异地转移。加快壮大绿色环保产业。加大政策支持力度,发展环保装备与服务产业,鼓励环境污染第三方治理,引导社会资本积极参与。

#### 优化能源结构 加快绿色低碳发展

大力发展清洁能源。加快非化石能源发展,以光伏发电、风电为重点,以生物质、抽水蓄能、地热能、氢能等为补充,因地制宜推动可再生能源多元化、协同化发展。严格合理控制煤炭消费总量。实施煤炭消费总量控制行动,重点压减非电行业煤炭消费,煤矸石、原料用煤不纳人煤炭消费总量考核内容。积极开展燃煤锅炉关停整合,鼓励自备燃煤机组实施清洁能源替代。

实施工业炉窑清洁能源替代。全市不再新增燃料类煤气发生炉,新(改、扩)建加热炉、热处理炉、干燥炉、熔化炉原则上采用清洁低碳能源。持续开展散煤治理行动。依法查处违规销售、储存、运输、使用散煤(含洁净型煤)的行为,加强洁净型煤生产供应和质量监管,掌握洁净型煤销售流向,建立溯源机制,确保"禁燃区"内燃煤(散煤和洁净型煤)和"禁燃区"外散煤动态清零。

#### 优化运输结构 完善绿色运输体系

持续优化调整货物运输结构。探索发展"外集内配"生产生活物资公铁联运模式。加快提升机动车绿色低碳水平。除特殊需求的车辆外,全市党政机关新购买公务用车基本实现新能源化。在火电、钢铁、有色、水泥等行业和物流园区推广新能源中重型车辆。强化非道路移动源综合治理。严格实施非道路移动柴油机械第四阶段排放标准。

全面保障成品油质量。加强油品进口、生产、仓储、销售、运输、使用全环节监管,开展非标油专项联合执法行动,全面清理整顿自建油罐、流动加油车(船)和黑加油站点,坚决打击将非标油品作为发动机燃料销售等行为。提升货车、非道路移动机械、船舶油箱中柴油抽测频次,对发现的线索进行追溯,严厉追究相关生产、销售、运输者主体责任。

#### 强化面源污染治理 提升精细化管理水平

深化扬尘污染综合治理。加强施工围挡、车辆冲洗、湿法作业、密闭运输、地面硬化等精细化管理,鼓励建筑项目积极采用装配式建造等绿色施工技术。持续开展城市清洁行动,强化道路扬尘综合整治,对长期未开发的建设裸地进行排查整治。加快推进矿山生态环境综合治理。新建矿山原则上同步建设铁路专用线或采用其他清洁运输方式。

加强秸秆综合利用和禁烧。因地

制宜推进秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料化利用,提高秸秆还田水平,完善秸秆收储运体系。完善网格化监管体系,综合运用卫星遥感、视频监控等技术手段强化日常监管,组织开展重点区域、重点时段专项巡查,落实秸秆禁烧奖惩制度,严格执行问责约谈、经济处罚、行政处罚等措施。深入开展烟花爆竹"打非"专项行动,严厉惩处非法生产、运输、储存、销售及违规燃放烟花爆竹行为。

#### 加强多污染物减排 切实降低排放强度

加快实施低 VOCs 含量原辅材料替代。严格执行涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂 VOCs 含量限值标准,建立多部门联合执法机制,定期对生产企业、销售场所、使用环节进行监督检查。加强VOCs 全流程综合治理,持续推进玻璃、耐火材料、有色、铸造等工业炉窑深度治理,实施陶瓷、化肥、生活垃圾焚烧等行业提标改造。开展低效失效污染治理设施排查整治,稳步推进大

气氨排放控制。

开展餐饮油烟、恶臭异味专项治理。拟开设餐饮服务的建筑应设计建设专用烟道,产生油烟的餐饮服务单位全部安装油烟净化装置并定期维护,实现大型餐饮服务单位油烟排放情况实时监控。对群众反映强烈的恶臭异味扰民问题加强排查整治,在投诉集中的工业园区、重点企业安装在线监测系统。

#### 完善制度机制 提升大气环境管理水平

编制实施南阳市空气质量限期达标规划,明确达标时限、路线图及重点任务,并向社会公开。积极有效应对重污染天气。健全完善重污染天气预警响应机制,提升空气质量预测预报能力,规范重污染天气预警、启动、响应、解除工作流程,全面提升重污染天气应急管控实效。

开展环境绩效等级提升行动。加

强应急减排清单标准化管理,建立动态调整机制。支持钢铁、铸造、建材、工业涂装等重点行业企业通过设备更新、技术改造、治理升级等措施提升环境绩效等级。优化重点行业绩效分级管理,分行业分类别建立绩效提升企业清单,加快培育一批绩效水平高、行业带动强的绿色标杆企业,推动全市工业企业治理能力整体提升。

#### 加强能力建设 提升监管执法效能

提升污染源监控能力。定期更新 大气环境重点排污单位名录,开展排 污许可证质量核查,依法将自动监测 要求载入排污许可证,督促排污单位 依法安装、使用自动监控设施,并与生 态环境部门联网,确保符合条件的企 业全覆盖。

严格大气环境执法监管。加强执

法监测监控联动,重点查处无证排污 或不按证排污、旁路偷排、未安装或不 正常运行治污设施、超标排放、监测数 据弄虚作假等违法行为。持续优化执 法监管方式,积极推行"非现场执法", 对突出问题建立问题整改清单,组织 开展整改情况核查,实行清单式闭环 管理。

#### 强化政策激励 汇聚治污合力

强化政策激励,持续推进环保信 用评价、绿色金融信贷等制度,激励企业绿色低碳发展,积极争取、充分运用上级大气污染防治资金、空气质量生态补偿资金,加大对污染减排、能力建设等领域支持力度。严格督导考核。综合运用通报排名、生态补偿、公开约谈等多种手段,督促工作责任落实。 实施全民行动。动员社会各界广泛参与大气环境保护。健全公众监督、举报奖励及处理反馈机制,鼓励公众积极提供环境违法行为线索。强化公民环境意识,倡导志愿服务行动,推动形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式,共同改善空气质量。③1