本版编辑 贾东民 贾龙海 文字质检 王冰 曹立峰

气正风清扑面来

—桐柏强力实施"效能建设年"活动纪实

本报特约记者 杜福建 通讯员刘学

2010年即将过去,桐柏县许多群 众难忘"效能建设年"这一关键词。以 实施"服务带动"为契机,桐柏县"效 能建设年"活动自2010年年初启动, 确定了"打造生态桐柏、效能桐柏、魅 力桐柏"的主题,明确了"三提三减" (提高行政效率、提高工作水准、提高 群众满意度,减低行政成本和企业运 行成本、减轻基层负担、减少腐败现 象)的目标。以活动的开展为契机,桐 柏奏响了一曲和谐奋进的凯歌。

于是,一场轰轰烈烈的效能革命 开始了——推进党务政务公开,深化 行政审批制度改革,推行重点项目代 办制,推行"一线工作法"……"效能 桐柏"的品牌日益响亮。

桐柏县委常委、县纪委书记王庆 芳说:"打造'效能桐柏',就是要通过 推进党务政务公开,促进依法行政, 解决有法不依、有令不行、有禁不止 的问题;杜绝乱检查、乱收费、乱摊 派、乱罚款现象;转变干部作风,提高 工作效率,打造清新政风,在全县形 成干事创业的新局面。

"效能革命"转作风

实施"阳光工程",增强党务政务 透明度,是"效能桐柏"建设的先导工 程。该县先后出台了《关于在全县大 力推行党务政务公开的实施意见》 《桐柏县党员(群众)代表列席旁听有 关会议暂行办法》等文件,规定凡是 社会各界广泛关注的重要决策、重大 活动和重点工作,以及与群众利益密 切相关的政府行为和服务承诺,必须 进行公开;凡是承担着社会管理重要 职能,掌管着一定人、财、物调配使用

和执法执纪等权力的重要行业,全部 实行党务政务公开。为此,该县专门 建立了"红头文件"阅览服务中心,方 便群众查询政策规定;在县电视台增 设了公务访谈栏目,提高党务、政务

该县从每一级政府、每一个部门 抓起,要求公开"家底",实现"自我革 命"。首先,全方位推行服务承诺,接 受群众监督。在县服务带动办公室的 统一要求下,县直有关部门主要负责 人分别通过媒体向社会作公开服务 承诺,使岗位责任制、服务承诺制、首 问负责制、限时办结制、一次性告知 制和责任追究等制度逐步为全县干 群所熟悉,促进各项制度更好地落 实。其次,开门纳谏。各单位采取发放 调查问卷,邀请人大代表、政协委员 群众代表座谈等形式,让社会各界评 议政风行风,让群众成为"效能桐柏" 的推动力量。

行政效率是地方发展环境的核 心内容,也是社会各界广为关注的热 点问题。县服务带动办公室要求县直 具有行政审批职能的部门,对照法律 法规依据,认真清理行政审批许可项 目。通过清理,全县共保留行政审批 323 项,取消73 项,并将清理结果在 桐柏网上公布。制定出台了《桐柏县 行政审批"两集中、两到位"工作实施 方案》,将与招商引资、企业发展、群 众生活密切相关、业务发生量大的项 目纳入行政审批中心集中办理;制定 出台了《桐柏县行政审批服务工作目 标考核办法》,对入驻县行政审批服 务中心的窗口部门、具有行政审批职 能的非窗口单位、县直分中心和乡镇 行政便民服务中心实行目标考评,并 与年度综合目标管理挂钩,使行政审 批服务工作考有方向、评有目的。该 县还积极探索形成了首问责任制、即

受即办制、一次性办结制等20多项 工作制度,提高工作效率。

"效能革命"促发展

该县全面推行"一线工作法",做 到力量向一线倾斜, 问题在一线解 决,创新在一线体现,成效在一线检 验。按照"一线工作法"的规定,每位 县委常委每半年至少集中安排一次 为期一周的集中调研活动,每月至少 搞一次明察暗访,每年累计到基层调 研的时间不少于60天。县委书记杨 忠、县长莫中厚等领导经常率领县直 有关部门负责同志,深入乡村、重点 项目建设工地一线现场办公;各位常 委带头盯办重点项目,开展"同吃、同 住、同心"活动。

"效能桐柏"建设的一个重要 目的,在于增强干部服务企业的意 识,推动企业的发展。针对县内22 家经济环境监测点负责人反映的治 安环境问题, 县服务带动办公室联 合公安局出台了对企业周边环境进 行综合治理的办法,对干扰破坏企 业正常生产经营、故意伤害或勒索 企业经营者和项目投资者等违法犯 罪行为,依法从重从快予以打击。 为规范行政执法部门的行政处罚行 为,县服务带动办联合县法制办, 深入行政执法单位,检查上级有关 文件规定的执行情况, 共检查行政 执法部门 49个, 抽查行政处罚案卷 512卷, 切实减少企业的费用支出。

"效能革命"成效大

桐柏县开展的"效能建设年" 活动,增强了全县各级党政机关干 部为民执政的意识,提高了依法执 政的能力。该县检察院、法院等部 门通过公开办案程序, 聘请人民监 督员、人民陪审员等措施,解决了 群众申诉难、司法不公等问题。县 经济环境监督局对企业反映的问题 上门服务, 先后受理涉企咨询 132 件,帮助办理各类证照65个,帮助 企业解决实际问题 35 件,为企业协 调和处理外部环境事件20余件,受 到了企业的赞誉。

"效能建设年"活动激发了党 政干部干事创业的积极性。自年初 以来, "生态立县"战略扎实推进, 生态工业、生态农业、生态城镇、 生态旅游四大发展体系已具雏形 形成了政通人和的良好局面, 使桐 柏更具魅力和活力。全县今年已批 复政策性项目 190 多个, 已批复和 到位资金 7.1 亿元。加快推进 100 个 重点项目建设,至目前完成投资 6.3

"效能建设年"活动解决了一 批群众关注的热点、难点问题和苦 事、难事,推动了党风廉政建设, 密切了党群干群关系。他们坚持-手查处不作为、乱作为问题,一手 查处党内腐败问题。针对征用土地 中侵害农民利益问题, 县有关单位 对今年以来征用农民土地工作进行 了全面检查,共查出违纪资金 2350 万元,查办违纪案件8起,对违纪 人员全部进行了处理。县委、县政 府成立了由县委书记杨忠任组长的 平安建设"大走访"爱民实践活动 领导小组,各乡镇也成立了相关机 构,抽调县直各单位相关人员860余 名组成"大走访"驻村工作队,政法部 门有关领导分别担任工作队队长,解 决各类案事件数百起。各级各部门纷 纷创新工作举措,以群众满意为准 则,创造性开展工作,赢得了人民群 众的广泛赞誉。①7

"中华曾氏祖根地"品牌效应显现

方城引资 20 亿发展新能源

讯员张中坡)牵手曾氏祖根地,建 设产业集聚区。12月21日,方城县 人民政府与河南山水园林绿化工程 有限公司合作的方城县新能源产业 集聚区基础设施建设项目正式签约。

中华曾氏宗亲联合总会副会长、 河南省曾氏文化研究会会长、河南 山水园林绿化工程有限公司执行董 事曾占国,河南山水园林绿化工程 有限公司董事长袁俊山等出席签约 仪式。

近年来, 方城县将旅游文化开 发作为全县经济社会发展的五大突 破之一, 打响了丝绸之路源头、古缯 旅游品牌。今年方城被认定为"中华 曾氏祖根地"后,十届全国人大常 委、中华曾氏宗亲联合会总会长、香 港金利来集团董事局主席曾宪梓亲笔 为方城题写了"古缯国遗址"、"中 华曾氏祖根地"

此次方城县与河南山水园林绿 化工程有限公司签约的新能源产业 集聚区基础设施建设项目总投资 20 亿元, 涉及道路、管网、绿化、亮 化等方面,对于完善方城产业集聚 区功能,进一步提升产业集聚区和 全县工业经济发展水平将发挥重要

提高供水能力 发挥综合效益

鸭河口水库防洪调度及水资源优化 利用研究项目通过验收

本报讯 (记者陈琰炜 通讯员郭 紫辉) 12 月 21 日,在鸭河口水库防 洪调度及水资源优化利用研究项目验 收会议上该研究项目经过验收组专家 的认真评审,顺利通过验收。

中国科学院技术科学部院士王光 谦、中国工程院院士张勇传等验收组 专家,副市长姚龙其出席会议。

经过清华大学课题组专家近4年 的研究论证,鸭河口水库防洪调度及 水资源优化利用研究项目已初步完 成,该研究项目成果为鸭河口水库优 化水资源调度,提高兴利库容和水资 源综合利用效率提供了理论依据。

姚龙其在致辞中说, 合理提高鸭

河口水库兴利水位,将在很大程度上 缓解我市水资源供求压力,为我市的 可持续发展提供充足的水资源,最大 限度地发挥水库的防洪减灾作用,保 护下游地区人民群众的生命财产安 全, 更好地服务我市经济社会发展。 希望各位专家对研究项目成果多提宝 贵意见,以促进鸭河口水库运行管理 水平的提高。

验收组专家从不同的角度对鸭 河口水库防洪调度及水资源优化利 用研究项目进行了认真的评审,大 家对该研究项目的成果给予了充分 的肯定并提出了宝贵意见,同意通 过验收。①4

全省统计设计管理工作会提出

搞好统计服务 提升设计管理

本报讯 (记者陈琼) 12 月 21 日,全省统计设计管理工作会在我市 召开。会议回顾一年来我省设计管理 工作,研究部署明年设计管理工作任 务,表彰设计管理各项工作先进集 体。省统计局副局长薛承旭、市长助

方法改革研究论文组织奖、2010年 度统计制度方法改革研究优秀论文 奖一等奖等。新野县、西峡县统计

局荣获县(市、区)城乡划分工作 先进集体。

会议指出,面对当前搞好统计服 务、提升统计设计管理的要求,全省 各级统计设计管理部门和人员要开拓 进取,全面提升统计设计管理工作水 平。要认真贯彻落实年定报视频会, 逐步推动"企业一套表"试点的全面 开展,扎实组织全省城乡划分核查。 要严格规范统计调查项目管理,努力 提高统计制度方法改革研究水平。同 时,要注重学习、培训,切实提高统

计设计管理工作水平。①9

理李中杰出席会议。 会上,我市在2010年度全省统 计设计管理专项工作考核评比中荣 获统计调查项目管理奖、统计制度

激励自主创新 发展高新产业

南召技术创新增强企业竞争力

本报讯 (特约记者廖涛 通讯员 姜纪增 温有文 马俊东)南召县云鑫 汽车配件公司生产的汽车轴管、套管 在技术创新、产品工艺方面均达到国 内领先水平, 主导产品因质量过硬, 定为定点配套单位,占二汽公司市场

南召县激励、支持有经济实力、 发中心,并力促南召辛夷研发中心

的研究成果转化。通过建立一系列 科技研发中心,全面推进自主创新 战略, 使企业在一些核心技术和关 键工艺上拥有自主知识产权,从而 增强企业在国内外同行业之间及市 场的核心音争力

该县把发展高新技术产业作为实 施创新带动战略的重头戏,鼓励、支 升龙头企业的技术实力。①5

需求份额的30%。

有创新条件的企业建立技术研发中 心、重点实验室和产学研基地,着 力推进企业自主创新,加快传统产 业高新化,增强企业核心竞争实力。 致力在一些产业化龙头企业建立全 省花生、钙粉生产加工检验中心、 农作物良种繁育基地、汽车配件研 持企业抢抓机遇,进入国家星火计划 和省市科技攻关项目计划笼子,借力 完成企业技术改造或创新升级。重点 支持华龙辛夷微生物转化法生产天然 香料、宝天公司袋料香菇栽培新技 术、兴隆汽配载重车用半轴、特种苗 木培育等技术研究, 扶持华龙辛夷、 鑫泰钙业公司进行技术改造,致力提

秸秆人造板项目在方城开建

产品主要出口日本

本报讯 (特约记者李超峰) 12 月17日,南阳恒基农业资源开发有 限公司年产 10 万立方米中高强度秸 秆纤维密度板材项目在方城县新能源 产业集聚区开工建设。据测算,该项 目投产后每年能增加农民收入 2000

南阳恒基农业资源开发有限公司 是方城县充分利用国家资源保护和 资源再生利用与开发的政策机遇, 开展外向型招商引资的又一成果, 由日本金正商事株式会社投资建设, 投资总额 1.6 亿元,建设工期 1 年。 它采用具有国际先进技术的超高压加 工与化学合成工艺,产品中不含任何 化学有害物质,在整个生产过程中无 废水、废气、废渣排放,成本低于目 前用碎杂木加工的高中密板材, 在利 用作物秸秆生产中高强度纤维板方面 是一个突破性创举,可有效填补国内 市场空缺。

据该项目引资负责人之一,赵河 镇党委书记周新奇介绍, 此前, 该项 目产品样品已通过日本相关机构检 测,符合日本环保要求,产品也将以 出口日本为主。①9

创先争优加强机关建设

本报讯 (通讯员马会智 葛保丰) 创先争优活动开展以来,新野县委组 织部通过"五看五比五表率",带头创 先争优,努力推动自身建设再上新

看素质,比学习,争做学习型 机关表率。开展"创学习型机关, 争做学习表率"活动,不仅要求在 全县所有机关单位中争做最好,还 要在全市兄弟县区的组织部门中争

看形象,比作风,争做廉洁自律表 率。开展了组工干部"下基层,送温暖" 活动,定期到联系点了解情况、收集建 议、送温暖送爱心,使组织部门真正成 为"党员之家"

看观念,比方法,争做创新工作表

率。探索"机关+农村党组织"的联建

模式, 部门党组织帮助农村党组织完

善学习和工作制度,农村党组织将党

内民主、作风建设等方面的经验传授

给机关党组织。

看执行,比落实,争做推进工作表 率。结合"三级联创"和创先争优活动 组织开展了主题鲜明、丰富多彩的系 列纪念活动,增强了党组织的活力和 凝聚力。①9

●新闻短讯

开展送温暖活动

本报讯 (通讯员李晓)在"双节" 来临之际,南阳供电公司在全系统广 泛开展以"扶贫济困解难事,温暖和谐 进万家"为主题的送温暖活动,做好困 难职工的帮扶救助工作,积极服务和 谐企业、和谐社会建设。①9

视察灌区项目

本报讯 (通讯员刘刚)日前,宛城 区汉冢乡人大主席团组织人大代表 对两万亩现代灌区示范区进行视 察。人大代表对灌区设施的利用、维 护等提出了很好的意见和建议,希 望乡政府把惠民工程建设好、管理 好、利用好。①2

提前完成审计任务

本报讯 (通讯员徐子学 张沛) 重抓好定目标、立承诺、建台账、兑奖 惩等四个环节,加强督查,抓好落实, 推动工作。今年以来,该局已完成审 计项目 192 个,提前完成了年度审计

培养选拔女干部

本报讯 (通讯员余娟 梁红霞)镇 平县着力实施素质工程,不断加大 女干部培养选拔力度,不断加强女 干部队伍建设。目前,该县女干部中 担任副处级领导职务5人,担任正 乡科级职务22人、副乡科级职务 106人。①5

加强预算监督

本报讯(通讯员戴国欣)近年来, 邓州市人大常委会建立预算监督和审 计监督制度,对审计出的有关重大问 题形成决议, 责成审计部门进行专项 审计、跟踪审计或延伸审计,相关委办 督促纠正落实,并在常委会或主任会 议上听取整改落实情况反馈。

文明执法促和谐

本报讯(通讯员樊海鹏)日前,方 城县柳河乡人大主席团对乡直执法部 门工作进行视察,要求执法人员多为 人民群众办实事和好事,做到文明执 法,促进社会和谐。①6

坚持离任审计

本报讯 (通讯员王荣校) 邓州市 以经济责任审计为重点,严格审计 标准,严用审计办法,严把审计结 果,坚持领导干部离任审计制度, 及时通报审计结果,加强对领导干 部监督管理,从源头上预防职务犯 罪行为。①8

加强廉洁自律教育

本报讯 (通讯员吴超) 今年年 初以来,南阳供电公司输变电工程 公司切实加强廉洁自律教育,对公 司党员干部和员工勤打"预防针", 常念"紧箍咒"。与此同时,该公司 还把思想教育与家庭美德教育结合 起来,营造了反腐倡廉的良好氛围 和社会环境。①8

唐河:"回归经济"五大纛



唐河县委书记和学民(中)在2009年(台北)同乡联谊会上同台商互相交换签约合同书

(资料照片)

(上接 A1 版)

产业集聚区、台湾产业园筑成的 投资高地,让唐河工业最终呈现出了 强大的"集聚效应",并为唐河建立遍 布全国的招商网络搭建了平台。

记者感言:欲引彩凤归,先栽梧 桐树。高起点规划、高投资保障、高 标准建设、高水平布局的产业集聚 区,对投资者来说,无疑是"孵化"项 目的"暖巢"。这样,"集聚区搭台、大 项目唱戏"的"集聚效应"的形成就

乡情的召唤:游子 精英乐做"项目红娘"

"作为外出创业的唐河人,我通 过泛珠三角家乡建设促进会了解到 家乡投资环境的优越,就在家乡投 资 9000 万元建厂,希望能为家乡作 些贡献。"在唐河飞泰科技建设工地

上,投资商董沛动情地说。 如今,唐河县已在北京、郑州、 泛珠三角、上海、南京、武汉等城市 和地区成立家乡建设促进会,在台 湾地区成立了旅台乡亲联合会,形 成了以3000多名在外唐河同乡为 节点的招商网络。据不完全统计,去 年以来, 唐河在外同乡引资总额超 过40亿元,兴办工业、畜牧科技、农

产品加工项目 62 个。 "通过家乡建设促进会把分散 的人脉资源集中起来,通过同乡们 互通有无、密切合作扩大回归经济 总量,是我们建设促进会的初衷。 唐河县委副书记、回归经济合力团 团长秦性奇说,"同时,我们通过唐 河同乡推介唐河, 在全国形成了唐 河同乡、外商外企共同关注唐河、投 资唐河的良好局面,这就是促进会

这个'项目磁场'的效应。 项目磁场的形成,还有一个决 定性因素,那就是在优化环境方面 的"完美服务"

记者感言: 唐河在全国范围成 立家乡建设促进会是全市招商领域 的一大创举,用"家乡情结"把分散 的人脉资源凝聚成项目建设的合 力,把相对丰富的地域资源演化成 了绝对优势, 把产业转移的最终目 标锁定在唐河大地,"项目磁场"自

至诚的招引:项目 扎堆源自"完美服务"

对唐河项目建设"完美服务"感 受最深的, 当属深圳紫创科技有限 公司董事长赵紫元。

2009年在县产业集聚区创办了 投资8000万元的兴利源电子项目, 今年又投资1亿元开工建设二期工 程。二期工程从选址到投产,仅用了 60天。赵紫元感慨:"一般情况下,一 个项目的投产周期应该在一到两年 时间。但唐河县委、县政府没让企业 在任何环节上卡住壳, 用至诚的服

务创造了'唐河速度'。 高效率源自于新机制。唐河在 项目建设上形成了"四位一体"的新 模式,即县招商办负责招商工作的 组织协调,促进项目引进,提高签约 率;产业集聚区管委会办公室负责 项目选址和建设, 搞好生产经营服 务;行政服务中心负责项目手续的 办理, 简化审批程序, 缩短办事时 限;大项目办负责项目建设进度,确

为营造出更好的项目发展环 境,唐河深入开展企业服务年活动, 建立服务企业长效机制: 健全经济 运行分析制度,帮助企业化解和防 范风险; 定期组织企业家外出考察 学习,到高等院校定向专题培训,提 高企业家素质;依托县技工学校、农 业科技示范基地等教育资源,为企 业"订单培训"技术工人。

"服务既是竞争力,又是生产 力。有了无所不在的优质服务,客商 投资才能吃下定心丸, 才会有更多 的项目投资注入唐河, 唐河项目建 设的质量和速度才能越来越快。"县 委常委、常务副县长刘明杰总结道。

记者感言: 招商引资, 贵在诚 挚, 诚挚的直接体现就是服务环境 的持续优化。"投资商的需求就是我 们努力的方向, 投资商的利益就由 我们竭诚保障"——唐河是这样说 的,也是这样做的,无处不在的"保 姆式"服务完美呈现了项目招引的 至真、至信、至诚。

精彩的回归:返乡 投资彰显"创业理性"

张店镇的田胜举是唐河返乡创 业者中的排头兵。他投资 6000 万元 创办了南阳腾达机械制造有限公 司,年产值达到1.5亿元,安排家乡

劳动力800多人。 谈及创业感受, 田胜举告诉记 者:"现在家乡的投资环境这么好, 是给每一位创业者创造出的大好机 遇。我选择回乡建厂,绝对不是盲目 投资,而是综合考虑各种因素后的 理性选择,也称得上是一种'理性的 回归吧'。

凤还巢演绎投资神话, 众游子 催红全民创业。如今在唐河,一浪高 过一浪的返乡创业潮层层推进,愈 演愈烈,呈现出了"精彩的回归"。几 年来,全县返乡创业人员已有近 3000人,累计投入资金20亿元,创 造就业岗位6万多个

推动以返乡创业为主旋律的全 民创业,是唐河决策者的得意之笔。 唐河利用"唐河保安"、"唐河渔工" 等劳务品牌优势, 丰厚的人文资源 优势,粮棉油等产量充沛的农业资 源优势,信息网络完备、服务体系健 全、发展空间巨大、政务环境优良的 综合资源优势, 鼓励全民参与劳务 输出,积累创业资本,凝聚和激活全 民创业的热情和能量,形成了浓厚 的全民创业氛围。

澎湃的"回归"浪潮正在改写唐 河的发展历史,在这条发展的激流 中,无论是舵手还是领航者,抑或是 拼搏的水手,都将在富强唐河、人文 唐河、宜居唐河、和谐唐河的建设中 留下印痕!

记者感言:伴随着创新理念、创 新平台、创新方法、创新服务的项目 "回归"步伐,以返乡创业为荣、以建 设家乡为荣、以反哺本土为荣的意 识已深入创业者内心, 创业精英的 快乐"回归"遂成时尚,并成为唐河 工业复兴、项目崛起、县域跨越的中 坚力量,这就是回归经济"唐河效 应"的另一种见证。①8

新野县委组织部开展"五看五比五表率"活动

第一, 做表率 看业绩,比能力,争做精通业务

表率。建立组工干部业绩考核评价制 度,从服务大局、业务工作等方面进 行评分考核,形成了人人求上进,科 室争上游的良好氛围。