“十一五”时期，淅川全力推进科学发展，经济实力不断增强，城乡面貌焕然一新，移民迁安令人瞩目……
站在新的历史起点上，淅川县财政、审计等八部门负责同志接受采访，回首光辉历程，展望“十二五”发展——

拼搏进取弘扬淅川精神 继往开来再谱辉煌篇章

科学理财助推跨越发展

——访淅川县财政局局长党秀奇

“‘十一五’时期，是改革开放以来淅川县经济发展最快、财政保障能力最强、人民群众受益最多的时期。”淅川县财政局局长党秀奇 12 月 20 日接受记者采访时说。5 年来，淅川财政局悉心研究理财之道，倾情支持移民迁安，全力保障社会事业发展，促进了县域经济的跨越发展，谱写了财政改革发展新篇章。

“生财、聚财是根本。我们通过不断培育壮大财源，依法强化财税征管，建立科学的收入增长机制，增强了综合实力。”党秀奇介绍，“十一五”期间，淅川财政局以年均 16%的速度增长，财政一般预算收入翻一番，收支规模达到历史最高水平。与此同时，淅川财政还加大项目资金争取力度，支持工业经济发展，使基础财源更加稳固，骨干财源逐步壮大，新兴财源日益增多，财政保障能力逐渐增强。5 年间，争取扩大内需资金 2.88 亿元，争取南水北调丹江口库区生态补偿资金 2.7 亿元，争取农业综合开发、以工代赈、扶贫等资金 2.3 亿元。

“用财、理财是关键。围绕县委、县政府中心工作，我们充分发挥财政职能作用，筹措 3.6 亿元用于实施‘工业发动机计划’和‘两区三园’建设；及时足额拨付移民搬迁工作经费、移民‘两会’存款兑付资金、线上林地专项补偿资金、移民新村建设等项目资金，积极服务南水北调移民搬迁；牢固树立‘为民理财’理念，着力于保障和改善民生，解决群众‘生活难、看病难、上学难、行路难、住房难’等问题。”党秀奇说，“十一五”期间，淅川共发放粮食直补、综合直补 2.7 亿元，发放农村中小学生“两免一补”1.23 亿元，兑现家电下乡、汽车摩托车补贴 4063 万元，用于新型农村合作医疗制度改革和新型农村社会养老保险改革试点配套 4200 万元。同时，协调预算内外资金 2.9 亿元，让农民和弱势群体得到更多实惠。

展望“十二五”，新形势催人奋进，新任务光荣艰巨。“我们将大力弘扬‘敬业、实干、奉献、争先’的淅川精神，全力服务南水北调、着力优化收支结构，培强壮大优势财源，提高民生保障能力，促进经济发展方式转变，为建设生态淅川、富强淅川、和谐淅川作出新的贡献！”党秀奇表示。①5

（杨振辉 姚伟峰）

依法审计服务经济发展

——访淅川县审计局局长李富中

“‘十一五’期间，我们坚持‘依法审计、服务大局、围绕中心、突出重点、求真务实’的工作方针，顺利完成了审计工作向主动性、建设性、科学性、开放性的转型。在保障经济健康发展、促进党风廉政建设方面发挥了积极作用。”12 月 20 日，淅川县审计局党组书记、局长李富中接受记者专访时如是说。

李富中说，淅川县审计局近年来加速转型，致力服务经济发展。一是着眼宏观，服务大局，提高主动性。审计局在部门审计中，突出对财政国库收付、会计集中核算改革等政策执行成效的监督；在政府投资审计中，由注重工程造价向全过程监督政府投资运作转变；在经济责任审计中，由离任审计为主向构建任中审计为主的全方位权力监督机制转变。二是跟进决策，提升层次，发挥建设性。审计局从规范政府投资运作入手，全方位参与项目运作监督，注重解决体制性障碍、制度性缺陷和管理漏洞，当好“谋士”。在移民资金审计中，全程跟踪迁安工程建设质量和移民资金使用效益，为和谐移民保驾护航。在涉及投资额达 4.8 亿元的 40 多个扩内需中央投资和省市投资项目审计中，定期向上级汇报建设审计情况，为科学决策提供依据。在城市建设中，审计部门从研究拆迁安置、居民保障政策入手，查依据、找经验，献言献策。三是创新方式，提高技能，增强科学性。制定和出台了《关于进一步加强绩效审计的意见》，实施绩效审计项目集中点评制度，强化计算机应用，借助“外脑”，群策群力，使审计方案重点更突出，实施环节更具体，结论评价更科学。四是开发成果，扩大影响，推进开放性。根据工作需要，创新审计成果载体，公开审计结果，加大宣传报道力度，扩大审计影响。

谋划“十二五”工作，李富中说，审计局将继续依法履责，服务好经济发展。一是以真实性为基础，严肃查处重大违法违规问题；二是探索效益审计的路子，提高财政资金使用效益和资源利用率；三是充分发挥审计调查作用，为县委、县政府当好“谋士”；四是继续推进经济责任审计，加强对权力的制约与监督；五是加强法制建设，规范审计行为，推进依法审计、文明审计；六是整合审计资源，实现审计业务的科学管理。①4

（夏季风 李玉科）

实现保红线与保发展双赢

——访淅川县国土资源局局长彭硕

“我们用 30 多天就完成了南水北调渠首工程征地工作；国家投资 8.7 亿元、分 5 年实施的渠首重大土地整理项目于 11 月 25 日顺利开工；投资 3029 万元的寺湾镇、厚坡镇 11 个行政村的国家级土地整理项目顺利实施；连续 10 年实现耕地保有量占补平衡……”12 月 20 日，淅川县国土资源局党委书记、局长彭硕谈及“十一五”工作时振奋地说。

“十一五”期间，该局坚持从经济社会发展大局出发，一手抓开源节流，一手抓监管服务，认真落实“双保行动”，坚守耕地红线，严控建设用地规模，全力保障好经济社会发展对国土资源的需求。

彭硕说，保障重点建设项目和民生项目用地是重中之重，通过建立台账，对每一宗地的供地情况、办理进度、建设情况等实行全程跟踪管理。同时，为缓解用地紧张，认真完善土地利用规划，加大土地整理复垦力度，积极清理闲置土地，有效拓展建设用地空间。

“保红线与保发展两项工作一起抓，不仅没有制约发展，反而促进了高效发展。”彭硕满脸自豪地说，“十一五”期间，该县实施了 7 个土地整理项目，总投资 1.9 亿元，建设规模 7786.2 公顷，新增耕地 930 公顷；成立金地土地整理公司，至目前已整理复耕 4870 余亩耕地，可置换 4870 余亩建设指标；土地经营收益 2 亿元，矿业收益 7000 万元；新开工投资规模 1000 万元以上项目 30 余个，总投资额超 17 亿元。报省政府批准征收建设用地 4000 余亩，调整规划面积 6000 余亩。

畅想“十二五”工作愿景，彭硕激情满怀地说，在更加注重资源保护的同时，积极为重点建设项目提供国土资源保障，护航服务县域经济社会发展。其一，要夯实基础。每年规划整理复耕 5000 亩土地，高效完成南水北调渠首土地整治重大项目，积极调控土地供应总量。其二，要创新机制。继续推行严格的耕地保护共同责任机制，确保“十二五”期间耕地面积保有量 6.37 万公顷，基本农田保护面积在 5.5 万公顷，实现耕地数量不减。其三，要强化执法。对国土违法违规案件做到“快立案、快制止、快查处”，确保我县卫片执法零约谈、零问责。①4

（周彦波 章政玉）

夯实基础强力推进城镇化

——访淅川县建设局局长赵有法

健康路南延工程有序推进，冬季城建百日会战如火如荼，一帆风顺住宅项目二期工程加紧进行……时下，淅川处处涌动着加快城市建设的热潮。路宽了，桥通了，城镇变靓了，淅川更美了，是每个人心中真真切切的感受。

“‘十一五’以来，淅川县建设局始终坚持以人为本，把服务经济发展、贴近百姓生活作为城市建设的出发点和落脚点，加大城市基础设施建设力度，增强了对产业、人口的吸引力和承载力，使城市建设迈上了一个崭新的台阶，广大人民群众得到了实实在在的好处。”12 月 20 日，在谈起“十一五”期间城建工作成就时，淅川县建设局局长赵有法这样告诉记者。

过去的 5 年，淅川城市规模不断扩大，城市基础设施建设也得到了快速发展。目前，城区面积增至 24 平方公里，规划控制区面积 50 多平方公里。全县城镇化率达到 40.5%，高于全省平均水平 2.8 个百分点。赵有法说，“十一五”期间，淅川城区道路发展至目前的七纵九横的城市道路网，市政道路总里程近 75 公里，城区 95%以上的市政道路得到改造。“城市建设先进县一等奖”、“市级园林城市”、“全省建设系统精神文明建设先进单位”等一项项荣誉无不见证了淅川城建工作的骄人业绩。

紧紧抓住城镇化这一关键环节，切实提高城市公共基础设施和服务设施的承载力，是淅川县“十二五”期间城建发展的着眼点。赵有法说，城市建设必须以“路、水、电、气、学、文、医”为重点，积极推进城市公交、供水、供气、供热等向周边村镇延伸，努力促进城镇化快速增长和质量稳步提高。

“预计到 2015 年，全县城镇化率达到 59.8%以上，城镇常住人口达到 34.2 万，中心城区建成区面积达到 35 平方公里，常住人口达到 26 万。绿化率将达到 41%，人均公共绿地面积 10.5 平方米，达到省级生态园林城市标准。”赵有法说，“十二五”期间，将完成南环路、楚都路、富强路、永安路等干道的建设任务，完成三桥、四桥建设，并建成三门峡至淅川的高速公路，最终形成便捷、快速、通畅、安全的城区主体交通体系。届时，一个宜居宜业宜商的新县城将焕发出更加诱人的魅力。①8

（冷新星 柳振伟）

依法治税提高征管水平

——访淅川县国家税务局局长李定奎

“这几年淅川国税工作的主要特点可以用‘快’和‘大’两个字来概括。快，就是税收收入增长快；大，是指内部管理发生的变化大。”12 月 20 日，面对记者的采访，淅川县国家税务局局长李定奎侃侃而谈。

5 年来，淅川县国税局坚持以组织收入为中心，实现了税收收入的逐年增长。李定奎介绍，从 2006 年税收收入总额的 14779 万元，到 2010 年税收收入完成 25000 万元，5 年间共组织收入库税收 10.42 亿元，年均收入 2 亿多元，年平均增长速度 16%以上。

李定奎说，“十一五”期间，淅川县国税局以精细化管理为手段，以行业整治为重点，使征管质量得到了不断提高。一方面，加强税源巡查巡管，认真开展漏征漏管清理，通过数据分析、纳税评估有效实施税源管理。另一方面，加强税种管理，按照重点税源和非重点税源、企业纳税人和非企业纳税人等方面的区别，科学分类，有针对性地加强管理。

在谈到服务水平和队伍建设时，李定奎告诉记者，5 年来，淅川国税局始终以纳税人需求为中心，努力为纳税人营造公平、公开、公正、高效的税收环境。局里把 2010 年确定为“深化企业服务年”，为纳税人提供个性化服务，推行“一站式”办公模式，并积极开通电话提醒服务和 12366 纳税服务热线，有效满足了纳税人的需要。

科学的管理，出色的工作，使淅川县国税局先后获得了河南省“机关档案工作规范化管理一级先进单位”、省级“青年文明号”、“河南省优质服务窗口”、省级“文明单位”、“全市预防职务犯罪先进单位”等多项荣誉称号，并连续 6 年获得淅川县民主评议行风第一名的好成绩。

谈起“十二五”期间的目标和打算，李定奎信心满怀。他告诉记者，在税收收入目标上，要力争实现年递增 10%以上，到“十二五”末力争突破 15 亿元大关。要全面细化并落实税收执法责任制和追究制，推进纳税服务建设，大力推行纳税人网上申报、网上认证。此外，要大力推进体制创新和管理创新，增强干部队伍活力和执行力，不断提高征管质量和效率，最终形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的税务行政体制。①8

（冷新星 金怡锋）

兴税强县创造新辉煌

——访淅川县地方税务局局长李怀玉

“十一五”，淅川地税实现了高速发展、大步跨越。5 年来，组织收入 6.2 亿元，年均增幅 15%！

“十一五”，淅川地税内强素质、外树形象，强化了基层建设，打造了豫西南最优秀的地税团队！

“十一五”，淅川地税奉献社会，服务民生，为企业创收、为移民增富……

“辉煌的背后，凝聚着地税人聚财为国、执法为民、勇于奉献、顽强拼搏的精神！”12 月 20 日，淅川县地方税务局局长李怀玉感慨地说。

早在 2005 年末，淅川县地税局就为“十一五”时期的组织收入工作勾画了蓝图：以信息化建设为依托，以提高税收质量为目标，形成“监控税源，信息管税，以票控税，堵塞漏洞”的新时期综合治税新模式。与此同时，淅川地税还坚持依法治税，做到应收尽收，使税收收入保持快速增长。5 年来，组织收入 6.2 亿元，年均增幅 15%。组织收入工作呈现出良好的增收态势！

李怀玉介绍，淅川地税从三个方面着手：按照“功能完善、执法规范、管理有序、整洁美观”的总体规划，紧密结合行业特色，遵循“科学引导，示范带动，突出亮点，整体推进”的工作思路，投入资金 370 万元，对基层税务所、分局和办税服务厅实施规范化建设，使基层面貌焕然一新，办税环境赏心悦目；以创建“做科学发展先锋队，当管理服务排头兵”活动为载体，生动活泼地开展创先争优活动，狠抓干部队伍建设和制度建设，对外树立了政治过硬、业务精良、服务优质的地税形象。通过开展“书香税苑”等系列学习活动，打造了一支素质高、业务强，有学识、有作为的地税团队；落实工作人员“十条禁令”，大力倡导廉洁从税，进一步规范税收执法行为，更新服务理念，创建了令群众满意的基层站所。

即将进入“十二五”，李怀玉向记者描绘出淅川地税的新蓝图：“我们将坚持组织收入不动摇，正确处理好经济社会发展与税收增长的关系，加强税收征管，服务南水北调，推进四个带动，为建设‘和谐淅川，富强淅川，秀美淅川’作出新的贡献。”①9

（杨振辉 郭国武）

精细化管理助推新跨越

——访淅川县烟草专卖局局长郭荣福

“我们以科学发展观为指导，大力弘扬敬业、实干、奉献、争先的‘淅川精神’，以深化改革和制度创新推动企业进步，初步构建起具有较强控制力的市场体系，初具规模的营销网络，团队结构性矛盾也得到有效解决，内部管理水平进一步提高，服务质量明显提升。”12 月 20 日，淅川县烟草专卖局局长、经理、党组书记郭荣福接受采访时一语道出淅川烟草成功的“法宝”。

“十一五”期间，淅川县烟草专卖局以全面落实省、市烟草局（公司）烟草发展战略为主线，以不断提高经济运行质量为目标，聚人心，树正气，育品牌，上结构，各项工作得到全面快速推进，企业综合实力显著增强。

数字见证实力。郭荣福介绍说，淅川卷烟销售结构日趋优化，截至 2010 年 11 月，烟草销售总额 90321 万元，5 年累计实现税利 2.7 亿元，与“十五”相比，增长 23%。

实力源于实干。该局坚持不懈大抓烟叶生产，加大烟叶生产投入力度，规范投入管理，降低农民种烟成本，改善生产条件，稳定烟农队伍，逐步扩大种烟规模，烟叶基础地位日益强化。“十一五”期间，该局累计投入 695 万元用于烟叶生产基础建设，因地制宜地推广烟用小型农机具和关键性技术措施，稳步推进基地单元建设，增加单位面积效益，逐步使烟叶生产走上规模化、专业化和集约化道路，现代烟草农业已初具规模。

“我们还通过引进先进的经营管理模式，使烟草管理水平获得了质的飞跃。”郭荣福说，围绕经营模式转换和县级公司法人资格的取消，该局全面加强制度建设，明晰部门职责和岗位责任，有效发挥预算、薪酬、投资三个委员会职能，使内部管理更加规范，确保重大决策科学民主。

新开局，新气象。2011 年是“十二五”的开局之年，郭荣福充满信心地说，将一如既往秉承“国家利益至上、消费者利益至上”的行业共同价值观，坚持和完善烟草专卖制度，坚持以市场为取向的经营改革，着力提升市场管理水平，打造具有淅川特色的优质烟叶基地单元，实现市场力、品牌力、网络力的全面提升，切实提升整体竞争实力，年收购烟叶达到 3 万担以上，力争到“十二五”末，卷烟销量突破 9.5 万箱，利税总额突破 1.56 亿元，实现持续协调健康发展。①7

（周彦波 吴建国）

扶贫开发改善生产生活条件

——访淅川县扶贫办主任刘双伟

“作为国家级扶贫开发工作重点扶持县，近年来，淅川坚持开发式扶贫方针，多措并举，强力实施以整村推进为主体，以贫困劳动力培训与转移和产业扶贫为支撑的‘一体两翼’战略，扎实推进农民增收、农业增效、农村发展，使 5.99 万人摆脱贫困。”12 月 20 日，淅川县扶贫办主任刘双伟接受采访时说。

“项目扶贫，改善了农村的生产生活条件。”刘双伟介绍，“十一五”期间，淅川县积极申请 4140 万元项目资金，围绕贫困群众亟待解决的问题上项目、搞建设。5 年来，建成以机井、小高抽、蓄水池等为主的人畜饮水工程 312 座（处），修筑村组道路 281 公里，建设村级文化广场 6000 平方米，彻底解决了 2.8 万人、1.2 万头大牲畜饮水难，4.9 万人行路难问题。对 49 个村进行整村推进，为新农村建设奠定了基础。

谈到科技扶贫取得的成效，刘双伟告诉笔者：“我们在马蹬、香花、毛堂等乡镇建立 6 个无公害花椒、核桃等科技扶贫示范种植基地，由此带动 1720 户 6900 人发展种植业，人均年增收 800 余元。积极实施‘雨露计划’，培训 1.64 万人，有效转移就业人员 6520 人，使大批农村剩余劳动力掌握了技术，重新找到了致富途径。”

“我们还按照‘工作到村、扶持到户’的原则，加大资金扶贫扶持力度。”刘双伟介绍，“十一五”期间，在上集镇大坪等 5 个贫困村全面开展村级互助资金项目运作，募集资金 139.4 万元，投放农户 640 户。依托农村信用联社和邮政储蓄银行，开展扶贫小额信贷入户工作，投放贷款 6500 万元，为 3600 户贫困家庭提供了发展短平快增收项目的财力支持。

搬迁扶贫，也是淅川扶贫开发工作的亮点之一。该县利用财政扶贫资金 1100 万元，自筹 4300 万元，按照“政府引导、群众自愿、统一规划、易于安置”的原则，对马蹬、盛湾等 5 个乡镇 15 个贫困山区村的 866 户 3582 人，采取就地、就近集中安置办法，改善生存环境。

“‘十二五’期间，我们将结合国家扶贫开发方针，围绕‘三农’政策，完善农村低保与扶贫开发政策的有效衔接，动员各方力量，加大扶贫力度，拓宽扶贫途径，促进农民增收。为统筹城乡区域发展、构建和谐社会打下良好基础。”刘双伟说。①7

（杨振辉 陈中华）