

河南日报农村版记者 韩嘉俊 曹国宏

11月15日,省级卫生城验收检查团悄然来到社旗县。

按理说,社旗县各个部门、各个单位应该严阵以待,迎接检查团,以求万无一失。

当天,记者恰巧在社旗采访,感受到的却是轻松的气氛。

县委书记张明体在接受记者采访的间隙,还专门交代相关工作人员:一定要按照验收检查团的要求去组织,想看哪里就去哪里,想看什么就看什么,这是对社旗工作的最好检验,一定要敢于亮相。

其实,张明体说这话是有底气的。

记者漫步在社旗的大街小巷,尽管冬天已经到来,但处处溢满绿意,生机勃勃。近处,赵河像一条玉带,绕城而过,街道的整洁和绿化让人赞不绝口,简直能与都市相媲美;远处,工厂林立,机声轰鸣,运送产品的车辆络绎不绝,简直就是一个发达的工业园区。

社旗县委常委、宣传部长孙大明介绍说,城区都市化和产业集聚区建设,是社旗县经济社会发展的牛鼻子,成为带动社旗发展的最大引擎。

城区都市化,短短几年间,一片美丽的新区崛起于赵河之滨,8万多农民的生活发生了天翻地覆的变化。产业支撑,让县域经济尤其是城区得到“躯强体壮”,近百家工业企业开辟了一番新天地。

农民变市民,进城当工人,社旗老百姓正在享受新社旗带来的无尽实惠。

### 产城融合,以城兴产

2008年开始,社旗县启动县城新区规划建设。即按照“灵动之城,森林之城,宜居之城”的思路,把县城规划为“一河三区”,一河为赵河生态景观带,三区分别为商埠文化产业园、产业集聚区和县城新区。

张明体说,当初之所以做出这样

# 产城融合 产城互动

## ——“社旗范本”(上)



的决定,主要是基于一个共识:社旗县地上无山,地下无矿,没有任何资源,资源从哪里来?向环境要资源,软环境也是硬资源。

县城新区按照“一年成势、两年成型、三年成城”的发展思路,逐步建成了一个新的、现代化的都市区,并通过县城新区的建设为城市引入新的活力。县城新区规划面积8平方公里,规划了“三纵三横”城市干路网,并配套建设了行政广场、文化广场、体育中心、市民广场和高端住宅区、商业区等。

社旗县县长余广东说,为进一步加快除店古镇的保护利用工作,社旗县从明确除店古城历史文化定位入手,抓住除店镇历史文化中最具优势的三大特质,打出“信义除店,商埠古城”

的旗帜,唱响“北有平遥,南有丽江、中有除店”的文化旅游品牌,并制订了古城保护开发建设的实施方案。

在县城建设上,社旗县依托丰富的水资源,大做水文章,让城市活起来,美起来。社旗县从赵河、潘河、干沟河等河流除污治理切入,对河流沿岸进行大手笔规划整治,建设了集水、岸、滩、堤、路、景于一体的8公里景观大道,配套建设滨河公园和文化长廊、两个大广场,使赵河沿线成为展示人文、自然景观的大型开放式生态园林景观带。

事实上,社旗之美不独在水,也不尽在河边。始于2010年的创建园林县城、卫生县城、文明县城的“三城联创”活动,实实在在将社旗的美推向了每一条道路,每一个角落。

“先造环境再出让,先配套设施后入住。”这是社旗经营城市运作的精彩一笔。依托新建滨河景观道路与水系整治,结合原有林地植被与地形地势,依水兴水,修路置景。赵河古航道、古码头生态景观带贯穿县城10公里,形成3000亩的水域面积,成为集城市防洪、生态景观、休闲娱乐、旅游观光、综合交通等多种功能于一体的大型系统工程,在县城中心形成一道产业集聚区与城区居民资源共享的生态景观长廊。

其核心区域的赵河湿地公园规划面积4000亩,与产业集聚区和城区连为一体,是社旗县目前最大的一处综合性开放公园,达到了省四星级公园标准。栽下梧桐树,吸引凤凰来。“社旗飞速的城市建设已经让我

们看到了发展的希望,来这里投资我们义无反顾。”众多企业家的认识与江苏雨润集团董事长祝义才一样,是社旗的优良环境把他们吸引来的。

原来社旗引进的企业,很少有高管人员来,一是感觉不像个城市,二是各种条件都不便利。“现在,这些外来企业的高管人员住下来都不想走了。”张明体说。

目前,社旗县产业集聚区规划面积25平方公里,建成区面积达19平方公里,人口达18万人。眼下,社旗正在产城融合中完成嬗变:城镇化的发展和推进,提高了社旗县的美誉度、知名度和吸引力,营造了招商引资和项目建设的环境洼地,一度发展缓慢的县域经济,正在出现弯道超车的发展新势头。

### 产城互动,以产带城

“要蓄积城市能量,练就内功,建设产业集聚区是最佳的桥梁纽带。”余广东说。

优美的赵河,像一条玉带,将城区和产业集聚区联结在一起。新规划的产业集聚区里,六纵五横的道路框架已基本形成,环境优美,基础设施健全,绿化亮化到位,其环境不亚于城区建设。在产业集聚区建设中,社旗县以加大招商引资力度为突破口,将招商引资提升为第一政绩工程、一票否决工程、一把手工程,并作为检验干部工作能力的主战场和试金石。

为加快项目入驻步伐,社旗县摒弃传统的招商方式,突出实现了四个转变。即由个体招商向行业协会团体

河南日报农村版记者 韩嘉俊 曹国宏

11月14日,星期三,除店古城人头攒动,车辆开到古城外就不得不停下来。

导游介绍说,今天还不是休息日,人还少些。每逢双休日,来除店古城的人更多,就只能用游人如织来形容了。

“你们来得可真凑巧,这个月初,除店古城被命名为河南省生态(社区)博物馆,这可是全省第一家生态(社区)博物馆!”

陪同采访的社旗县委宣传部副部长杨银鹏做了补充介绍:省文物局对全省数个历史文化街区、村落进行了全面考察和调研,鉴于除店古城在街区建筑格局、整体风貌、生产生活等传统文化和生态环境的综合保护和展示的独特优势,决定在此成立全省首家生态(社区)博物馆。

享有“天下店,数除店”美誉的除店古城,是我国国内现存最为完整的商业古镇之一。它位于社旗县县城所在地,凭借地处中原腹地、坐扼南北通衢的独特优势,曾是明清时期著名的商业重镇。

县委书记张明体说,对于如何管理好、保护好、利用好这一文化遗产,使它造福于子孙后代,社旗县也是几经思考,最终达成了“转变经济发展方式,统筹三大产业协调发展,必须加快推进以文化产业为龙头的第三产业发展,促进经济和文化的互融共进”的共识。

近几年,社旗县先后修复了广盛镖局、厘金局、蔚盛长票号、福建会馆、火神庙等一批景点,对古城10余条街道进行了仿古改造,逐步恢复修缮了21座老民居、老院落,恢复引进了铜器加工、瓷器作坊、木版年画等老字号店铺100多处,古朴、厚重、沧桑的除店商业古城风貌初步显现。社旗县充分发挥商业文化资源优势

# 文以化世 继往开来

## ——“社旗范本”(中)



势,把恢复开发除店古城作为“文化名县”建设的载体和突破口,倾力创建除店商埠文化产业示范园区,增强文化软实力,使之成为经济增长的“引爆点”。

### 继往开来,恢复开发古城

行走于社旗县城,品味其厚重文化,如饮除店老酒一般酣畅淋漓、回味无穷。

山陕会馆青砖灰瓦、雄浑壮丽;票号、广和堂、姜家大院、火神庙等古建筑鳞次栉比;9公里长的城墙、72条商业街道、36条胡同修旧如故,重现昔日风采;站立赵河桥头,可见重现昔日风采;站立赵河桥头,可见重现昔日风采;站立赵河桥头,可见重现昔日风采。

除店商埠文化产业示范园区初露端倪,这得益于社旗县在文化产业的规划编修中,立足于高起点,着眼于高标准,致力于高品位。

社旗县坚持古城规划先行,坚持古城保护与旅游开发一齐抓,以核心区保护为基础,以古码头恢复为龙头,以打造中原明清第一古城为目标,力争通过5年至10年的不懈努力,重现古城繁荣风貌。

为科学指导古城开发建设,避免盲目发展,社旗先后制作了《清代一条街及会馆广场、除店美食城、除店文化广场详细规划》、《厘金局、福建会馆、票号、镖局、火神庙等景点建设详细规划》,修订了《社旗县历史文化名城保

护开发总体规划》等,使每一步古城发展都有章可循,避免了无序开发。

据县长余广东介绍,除店商埠文化产业示范园区的发展愿景是:充分利用除店商埠文化的丰富资源,突出特色,发挥优势,强力实施文化产业振兴战略,变资源优势为产业优势,使文化产业成为社旗经济社会发展的重要突破点和支撑点。力争到2015年,年接待海内外游客100万人次以上,文化旅游产业总收入达到13亿元。其发展定位是:中国明清商埠文化标本,古镇特色文化产业新星;发展目标是:国内著名文化旅游胜地,全国文化产业示范园区。

目前,社旗先后投资6000万元,对古城核心区永庆街、瓷器街、西阁内外街等15条街道进行立面改造、管线入地、铺设青石板等改造工作。先后恢复建设了瓷器博物馆、广盛镖局、刘记酒馆、戴家大院、大升玉茶馆、信义轩茶馆、厘金局、福建会馆、姜家大院、火神庙十大景点,建设了除店文化广场和会馆广场,对21个古民居院落实施了重点改造。

### 文以化世,重塑商业典范

一座除店城,半部商业史。除店商业文化源远流长、独具魅

力,被誉为“天下第一会馆”的山陕会馆,是一部内涵丰富的商业文化大书。会馆内保存有大量反映商史、商业诚信的文物,还在建筑造型、装饰图案中处处彰显“诚信为本”的商业理念。

近年来,社旗县巧借古文化,融入新生活。他们广泛开展“诚信在社旗”活动,逐步在全县形成以诚信待人、以信兴业的良好氛围,精心打造“诚信社旗”形象,并把山陕会馆确立为诚信教育基地,通过大量的诚信宣传、教育和实践活动,在广大干部群众中进一步确立诚信观念。如今,诚信文化已经成为社旗招商引资的一张金色名片。

河南日报农村版记者 韩嘉俊 曹国宏

下企业、进农村、入农户,几次奔赴社旗采访,还都没有踩过社旗县直机关的大门。

11月16日,终于有机会来到了县委宣传部。从副部长,到各个科长,乃至机关办事员,每个人都戴着胸卡。仔细一看,上面不仅有照片,还有名字、职务。

“你是干啥的,一看胸卡一目了然。”县委宣传部副部长刘向涛说,“来找人办事,一找一个准;办得好不好,老百姓能够记住你的名字。”佩戴胸卡上班,看似是一件小事,但是在县委书记张明体看来则不然。他说,社旗没有优势,就得将环境变成优势;社旗没有资源,就得将人力打造成资源。

而工作作风的转变,就是一个强有力的抓手。

有人说,现在的老百姓不好说话了,难缠的多了,刺头也多了。但张明体则说,这不怨老百姓,不是老百姓难缠了,而是我们有些领导干部,也就是老百姓所谓的“官老爷”太会当官了,官僚作风太强了,逼着老百姓越来越难说话了。

“其实,老百姓是最有包容性的。不管多大的官,你只要肯为老百姓办实事,老百姓就会信任你,他的包容性就增强了,就会更加支持你的工作;而一旦老百姓不信任你的时候,你再多的努力有时也未必会赢得民心。”张明体说,民风的好坏,首先在政风。因此,社旗县着力加强了党员干部队伍建设,并把重点放在了“两转两树”上,即“转作风、转观念,树正气、树形象”,努力使每个党员干部都能干事创业、清正廉洁,进而形成社旗民风淳朴、政风清明的良好氛围。

### 硬碰硬正作风 实打实转方式

机关干部上班佩戴胸卡,外出办事填写去向卡;中层以上负责人相关信息制成展板,摆放在单位显著位置,既方便群众、企业办事,又起到了很好的监督效果。

今年以来,社旗县创新开展了以“转作风、转观念,树正气、树形象”为内容的“两转两树”主题教育活动,出台了《社旗县机关工作人员转变作风“十五不准”》,要求通过活动使全县干部摒弃“守旧求稳、封闭保守、畏首畏尾、缺乏担当”观念,克服“工作懈怠、缺乏激情、作风不实、效率低下”等问题,不断匡正“党风、政风、行风、民风”。县纪委作为活动牵头单位,任务分解到单位,工作落实到岗位,督促指导到位。以强力推进重点项目建设和服务业

集聚区建设为核心,对服务企业、项目发展的职能部门、重点科室岗位履职尽责、工作作风、服务质量和效率进行公开评议。在全县各乡镇、县直各单位,特别是执纪执法单位,统一佩戴胸卡上岗。2000余名干部佩戴上岗方便群众、企业办事,便于社会监督。

为发挥共产党员的先锋模范作用,社旗县还在全县农村党员干部中深入开展以“学专业、办实事、带产业”为主要内容的“三业”竞赛活动,提升农村党员干部带头致富、引领发展

的能力,更好地发挥其在经济建设中的龙头作用。目前,全县农村党员干部已有2288人获得大、中专文凭,8232人正在接受农村科技知识系统培训,结成“帮带对子”210多个,117个村党支部书记上了新致富项目,带动农民新上“书记(植)农(殖)加工”项目1800多个。

### 务实为抓手 精心造环境

作风连着党风,带着政风,影响民风。社旗县委副书记王杰说:“改革的目的是树立正气,引导干部把精力用在为人民办实事上,用在创造一流的发展环境上。”一场“关注经济发展、打造社旗环境”的无声战役由此打响,社旗全县清风扑面。

为创优产业集聚区生产经营环境,全县集中开展了产业集聚区企业建设环境专项整治活动,保证项目建设顺利实施。制定了优化经济发展环境走访联络、投诉、受理、反馈、环境测评等制度,不断创优发展环境。组织召开了优化经济发展环境工作座谈会,量化测评40个职能部门,共征求意见建议100余条,并有相关单位落实整改。进一步规范完善县行政审批服务中心、乡镇便民便民服务中心、产业集聚区服务中心、公共资源交易中心建设,通过简化手续、优化程序、并联审批,强化考核、现场办公等形式,解决企业“审批难、审批烦”和群众“办事

难,事难办”等问题。完善电子监察系统建设,全程监督窗口单位审批过程。

为营造宽松的招商环境,该县坚持“一切为了客商,为了客商一切”的原则,对客商承诺“三个不字”,即服务不说不“不”,纠章“不”罚款,用人“不”欺人。除店老酒股份有限公司董事长单森林很有感触:“这里不欺生,讲诚信,没杂事,没有办不成的事。企业家一听说到社旗投资发展,都愿意来。”

### 干部得信任 百姓得实惠

县长余广东认为,良好的民风是优化发展环境的“加速器”。只有改善和保障民生,才能让干部得信任,百姓得实惠,助推民风建设。

年近70岁的王玉琴老人,住在桥头镇独柳村,是村里的特困户。去年,她家盖起了一套70多平方米的新房。新房的隔壁,是用电线杆支撑着的还没有完全倒塌的老屋。“我向村里反映房子快塌了,很快政府给我拿了6000元的危房改造钱,又找人帮我盖了这3间新房。”王玉琴感激地说。

“有事来解决,有难来帮忙,现在这干部就像是服务员了。社旗的干部真是变了。”社旗县的百姓这样夸奖。同样感受到社旗优质服务还有进入社旗的企业家。南阳新豪地陶瓷有限公司陶瓷项目总投资1.5亿

元,从落地开工建设到投产,县里实施全程跟踪服务,为企业提供一站式办公、保姆式服务,及时协调解决企业遇到的各种困难和问题,确保了该项目的顺利实施。该公司董事长马骥发自肺腑地说:“从项目签订、征地、建设到投产,仅用了7个月的时间。让我们感到了神奇的‘社旗速度’!”

“选择社旗并非偶然。”作为除店老酒股份有限公司董事长的单森林,还有另外一个身份——鹏威国际集团(香港)有限公司的董事长。他一见记者便兴致勃勃地讲起他在社旗县投资建厂的事儿。2005年,总投资5000万元的南阳森霸光电公司在社旗破土动工,社旗县提供“保姆式”服务,仅用一年时间就建成投产。2008年1月,集团投资1.6亿元的南阳英宝电子有限公司又在社旗开工,当年9月,英宝电子部分产品就投产面市。

2009年,原除店酒厂因破产倒闭而被推到改制的风口浪尖。这年7月,鹏威集团决定收购原河南除店集团,为除店酒厂企业改制迈出了实质性的第一步。

目前,单森林的香港鹏威集团在社旗这块沃土上快速扩张,现已拥有森霸、英宝、除店老酒、惠众置业等4大骨干企业,涉及光电、加工酿造、饲料、陶瓷等多个产业,总资产达3.8亿元。

“我就是冲着县里的好环境、干部的好作风才回来投资的。”行走在除店老酒生态产业园,单森林对除店

组织招商转变,由对接个体企业向对接组织转变,由分散产业向优势产业转变,由领导干部招商向领导干部发动企业招商转变。

今年以来,社旗县共引进投资10亿元以上招商项目6个,亿元以上项目15个。引进各类招商项目169个,到位资金35.4亿元,还争取各类政策性项目107个,争取各类政策性资金11.8亿元,并被确定为全省生猪调出大县、小农水重点县、食品工业重点县。初步形成了以南京雨润、除店老酒等180个食品加工龙头企业为主的产业集群,形成了集禽肉饲养、种植、屠宰、加工等于一体的产业链。

目前,社旗县产业集聚区规划面积已达到17.58平方公里,已建成10平方公里。产业集聚区实现企业销售收入51.2亿元,完成固定资产投资53.3亿元。在产业集聚区内,总投资25.9亿元的除店老酒产业园、总投资11亿元的河南顺天生物科技有限公司大楼蔚为壮观,基本形成了食品工业园、机械产业园、高新电子工业园三大工业园呈“品”字形布局的工业园区格局。

产业集聚区建设使2万余人实现了家门口就业。“产城互动,产城融合,更是‘三化’协调发展的有益探索,也是农民的热切盼望,更是打造新社旗、再铸新辉煌的强大动力和支撑。”张明体如是说。

目前,社旗县产业集聚区累计入驻企业及项目93个,固定资产投资100亿元以上。更加重要的是,入驻企业提供了大量的就业岗位,促进了农村人口向城区的转移,带动了公共设施的日益完善,建设了2所医院、1所职业高中、5所中小学、2所幼儿园、1座汽车南站和11万平方米的廉租房和公租房等,带动了城区的良性健康发展。

上图:英宝电子有限公司正在精心生产。本报记者 张喜文 阎亚平 摄 (原载2012年11月22日《河南日报》(农村版))

“在社旗经商,我眼中的就是社旗人的诚信意识。”除店老酒股份有限公司董事长单森林说。除店老酒公司围绕厚重的文化内涵做优品牌,实施了一系列举措彰显除店老酒文化魅力,突出“千年老酒”、“百年老店”、“泥池窖藏”、“手工酿制”等传统特色,跻身“河南老字号”行列,使产品因文而名。

康元工艺石材厂拥有外观设计等专利30多项,年产值4600多万元,实现税利800万元。文鑫仿真花卉厂是社旗创汇文化企业之一,目前拥有玫瑰系列、兰花系列、野草系列等五大系列48个品种,产品畅销韩国、新加坡、美国、沙特等国家,年销售额400多万美元。

“文化兴县”让除店古城声名鹊起。如今,山陕会馆附近商铺林立,成为“金街”,带来了资金流、人流、商品流等多种商业元素的集聚。据不完全统计,2011年全县累计接待游客36万人次,实现综合经济效益1.1亿元。

打造除店古城,发展文化旅游业,是一项系统的社会性工程,必须配套到位,功能完善,方能造福于民。社旗县先后引资兴建除店大酒店、京港国际酒店和莱邦假日酒店等一批上规模、上档次、有特色的星级宾馆和200多家居民家庭旅馆,还建设了除店美食城、烧烤一条街、郊区农家乐等一批地方风味店,保障游客住得舒适,吃得有味,日接待能力可达万人以上。此外,开发了龙虎字画、关公像、除店老酒、三粉制品、绿豆面条、益力康兔肉和瓷器、玉器、木器、陶器、泥塑等旅游工艺品,建成了核心区10条街道专营区,保障了游客购有去处、买有所爱。

上图:除店文化广场美景如画。本报记者 张喜文 阎亚平 摄 (原载2012年11月23日《河南日报》(农村版))

# 民风政风 清风扑面

## ——“社旗范本”(下)

老酒公司充满信心:“这个产业园计划总投资6亿至7亿元,到2016年,力争年产值突破20亿元,辐射带动1万亩原料种植标准化示范区、5万-6万亩原料种植协作区,拉动包装印刷、物流运输、文化创意和旅游观光等相关产业的发展。”

穿行在产业集聚区,一个个国内外知名企业相继落户,一座座现代化的工厂拔地而起,一个个大项目正在有条不紊地建设,不禁让人心潮澎湃。广大党员干部转变方式,提效提质,树新风,扬正气,为企业创造了宽松的发展环境。城郊乡党委书记李铁成、乡长吴凯在服务产业集聚区发展上,带领机关干部采用“五加二”、“白加黑”工作法,进村入户,积极宣传相关政策,争取群众理解,赢得了占地村“两委”、村组干部的大力支持,确保了征地拆迁工作和项目建设的顺利进行。

面对“天下第一难”的移民工作,社旗县党员干部以满腔热情投身其中,把移民当亲人,想移民之所想,急移民之所急。在大规模移民迁安、稳定、后续发展中,他们倾尽全力,真抓实干,群策群力,汇成了全县移民工作“大合唱”。桥头镇党委书记李德新,为移民对接摔伤腰腿,至今仍未痊愈。晋庄镇党委书记王中畅、镇长郭德生一心扑在移民工作上,连续多天只能每天休息三四个小时。县领导担心他们熬垮身体,就让他们休息。可是,他们放心不下又悄悄地爬了起来。是一个党员干部一心一意谋发展的身影,一个群众对幸福生活满意的笑容,传达着社旗正在发生深刻的变化。全县上下转变工作方式,破解工作难题,呈现出无限生机与活力,由此催生出浩荡清风,扑面而来。

(原载2012年11月26日《河南日报》(农村版))