

# 2013年中国经济：在机遇与挑战中前行

日前召开的中央经济工作会议指出，我国发展仍然具备难得的机遇和有利条件，同时也面临不少风险和挑战。2013年我国经济发展具有哪些新机遇？面临怎样的风险与挑战？明年将如何稳中求进实现良好开局？新华社记者就以上问题采访了相关人士。

## 发展仍具备难得的机遇

中央经济工作会议指出，我国发展的重要战略机遇期在国际环境方面的内涵和条件发生很大变化。面临的机遇不再是简单纳入全球分工体系、扩大出口、加快投资的传统机遇，而是倒逼我们扩大内需、提高创新能力、促进经济发展方式转变的新机遇。

“我国面临机遇的内涵和条件发生了变化，正从扩张式机遇向升级式机遇转变。”国务院发展研究中心对外经济研究部部长隆国强认为，金融危机爆发前，我国借东亚地区产业转移和全球外需市场的繁荣，结合自身低成本劳动力优势，通过扩大出口，实现了从封闭经济到制成品大国的转变。

“今后在发达国家经济长期低迷的背景下，全球投资者将更为看好我国经济前景，世界范围内中高端资源有望进行重配，届时将出现先进产业向中国转移的新趋势，这是我国产业结构实现转型的一大机遇。”隆国强说。

“国际金融危机之后，外部市场的萎缩造成我国出口红利的减少，这一外部环境的变化，正倒逼我国不得不扩内需、搞创新，这是我们的新机遇。”成都大学副校长张其佐认为。

张其佐说，我国正面临与过去不一样的战略机遇期。全球经济发展的新空间已从发达国家转向发展中国家，中国的机遇也将由“内外并重”转为“以内为主”，中国已具备自身创造战略机遇的能力。

“发展机遇出现了转换，内需代替外需将成为我国经济发展的新机遇。”交通银行首席经济学家连平认为，随着人均GDP进入中等水平、城镇化的推进、中西部经济快速发展，我国经济发展新机遇的窗口正在打开。



近年来，我国加速编织立体交通网，为经济社会快速发展提供了有力支撑。图为建设中的湖北黄冈长江大桥。

新华社发

## 风险和挑战不容忽视

中央经济工作会议提出，当前不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，经济增长下行压力和产能相对过剩的矛盾有所加剧，企业生产经营成本上升和创新能力不足的问题并存，金融领域存在潜在风险。经济发展和资源环境的矛盾仍然突出。

“长期以来，强劲的外需充当着我国经济发展的重要引擎，但欧美发达国家经济持续低迷，复苏前景黯淡，抑制了我国一部分产能的出口，激化了当前产能过剩的矛盾。”交通银行首席经济学家连平指出。

数据显示，在欧债危机持续发酵背景下，欧美日等发达国家经济持续低迷，加之国内产能结构性过剩、企业转型遭遇困境等因素，我国经济增长已连续七个季度增速放缓。“外部经济复苏缓慢、过剩产能难以完全消化以及金融领域存在

的潜在问题，是短期内我国面临的风险和挑战。”中国社科院财经战略研究院院长高培勇认为。

“近期信托、理财市场暴露出金融领域存在一定风险。而随着不久前美联储QE4的推出，全球流动性泛滥，明年的物价上涨压力也不容忽视。”中央财经大学中国银行业研究中心主任郭田勇说。

在国务院发展研究中心研究员张立群看来，我国经济发展的市场供求关系已发生变化，劳动力、资金、土地等要素成本不断提高成为趋势，这加大了我国经济不平衡、不协调、不可持续的压力，成为我国经济健康持续发展的挑战。

## 稳中求进开新局

会议提出，明年将以提高经济增长质量和效益为中心，稳中求进，开拓创新，扎实开局，进一步深化

改革开放，进一步强化创新驱动。

经济学家认为，在机遇与挑战共存的新形势下，明年唯有更加注重增长质量，更加依靠改革创新，中国经济方可获得持续健康发展的新空间。

“我们追求的是健康持续，求快求大不是目标。”国务院参事室特约研究员姚景源表示，会议提出要以提高经济增长质量和效益为中心，可以预计加快落后产能的淘汰、增强企业创新能力、推进产业结构战略性调整，将成为明年产业政策的重要方向。

“财政和货币政策基调虽然没有改变，但结构性减税、扩大社会融资规模将成为明年宏观政策的新看点。”郭田勇指出。

“明年经济体制改革有望在财税、金融、收入分配等方面有所涉及。”在连平看来，此次会议强调了改革的决心，提出改革的时间表，改革将更加注重落实，将有更为实在的步骤和举措。

（新华社北京12月17日电）

# 尊重实践创造 搞好顶层设计

### ——学习习近平总书记广东考察重要讲话之五

新华社评论员

时至今日，改革已是船行中流。“深水区”里暗礁横亘，攻坚期里矛盾交织，如何进一步冲破思想观念的障碍，突破利益固化的藩篱，革除阻碍科学发展的体制机制弊端，继续解放思想、攻坚克难、推动改革、扩大开放，是我国社会主义现代化建设躲不开也绕不过的“必答题”。

“我们要尊重人民首创精神，在深入调查研究的基础上提出全面深化改革的顶层设计和总体规划，尊重实践、尊重创造，鼓励大胆探索、勇于开拓，聚合各项改革协调推进的正能量。”习近平总书记在广东考察时的重要论述切中要害，为有效破解时代考题指明了方向。

人民是历史的创造者。人民对国家富强、民族复兴、生活幸福的美好憧憬和不懈追求是推动改革不断深化力量源泉。人民的智慧是无穷的，群众的力量是无限的。三十多年来，从安徽小岗村村民探索“大包干”到在创办经济特区的实践中“杀出一条血路来”，从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制，一系列重大改革之所以取得成功，人民的主动创造功不可没，群众的积极探索至关重要。

改革开放伟大实践充分证明，唯有尊重人民首创精神，尊重实践、尊重创造，鼓励大胆探索、勇于开拓创新，才能始终保持锐意改革的朝气，持续推动改革的不断前进。今天的改革与当年改革有所不同的是，许多改革措施不可避免地会触动某些既得利益。增量利益需要公平分配，存量利益也要进一步优化，当前的改革无疑要用统筹兼顾的方法去破解更多利益格局调整中的难题。因此，尊重人民首创精神，在深入调查研究的基础上提出全面深化改革的顶层设计和总体规划，既是扩大改革共识、凝聚改革动力的客观要求，也是攻坚阶段解难题、

闯难关的必然选择。

改革的顶层设计不是闭门造车，而是要和基层实践和群众诉求密切相连。既需要践行执政为民的理念、实行科学合理的谋划，也需要冲破阻力的决心、坚定笃行的意志；既需要着眼长远，站在国家层面总揽全局，也需要立足当前实际，充分考虑各方可承受度的统筹兼顾。这不仅考验改革领导者的勇气，也检验改革决策者的智慧。只有畅通民意表达渠道，健全维护群众利益机制，打造不同诉求公平博弈平台，在改革顶层设计和总体规划中坚持问需于民、问计于民、问政于民，察民情、听民声、解民忧，就能有效化解人民内部的利益摩擦，兼顾不同群体的利益诉求，形成改革的强大力量。

改革是一项涉及方方面面的复杂系统工程，既要突出一个时期的阶段性重点，也要通盘考虑各个环节的配套衔接。要顺应时代发展新特点和人民群众新期待，按照“五位一体”总布局的要求，立足社会主义初级阶段的基本国情，强化改革的系统性、整体性、协调性，不失时机深化重要领域改革，力求以重点突破带动全局，大力推动改革向纵深发展，促进经济社会全面协调可持续发展，夺取中国特色社会主义新胜利。

改革是决定当代中国命运的关键一招，也是一种永无止境

的伟大实践。改革越是向前，越会遇到种种可以预见和难以预见的新情况、新问题、新挑战。面对“发展起来以后出现的问题”，只要我们尊重实践创造，搞好顶层设计，聚合起各项相关改革协调推进的正能量，改革航船定能经受住各种风险挑战的考验，迎风破浪扬帆前行，不断创造一个国家和民族在改革中和平崛起、在改革中走向复兴的伟大奇迹。

（新华社北京12月16日电）

# 蓬勃发展的镇平产业集聚区

## 产业集聚区概况

镇平县产业集聚区始建于2003年，2008年被确定为全省180个产业集聚区之一。在发展过程中，该县按照“四集一转、产城互动”总体要求，通过高起点规划、高标准建设、高质量招商、高效率服务，取得了一定成效，先后被命名为“河南省民营科技园”、“河南省中小企业创业基地”、“河南省工业化和信息化融合实验区”。

## 四大产业集群

镇平县产业集聚区经过多年来的发展，目前已形成机电制造、轻纺针织、建材、食品医药四大主导产业集群。今年年初以来，通过原入驻企业的续建、扩建和新引进企业入驻，四大产业集群又得到了扩张。

**机电制造产业：**形成了以南阳微特电机公司为龙头的防爆电机生产集群，配套企业有南阳明星机电公司、南阳康力集团机电公司、南阳锐力机电公司、南阳恒力机电公司等。形成了以镇平力达公司、南阳亚星平衡轴公司、镇平思达精锻公司、镇平德瑞机械公司、南阳荣盛石油机械公司、南阳国风电公司、南阳领驭机械公司、南阳华晨汽配公司等企业为主的机械加工集群。该产业目前共入驻企业34家，总投资规模53.9亿元，2012年1至11月份实现销售收入11.67亿元，占产业集聚区总产值的12.9%。

**轻纺针织产业：**形成了以镇平豫龙纺织公司、南阳新奥针织公司为龙头的产业集群，配套企业有镇平鸿安纺织公司、镇平金丝瑞纺织公司、南阳永骏礼品包装公司、南阳梦瑶毛衫公司、镇平伟业绣品公司、南阳富源家纺公司等28家企业，总投资规模24.7亿元。该产业2012年1至11月份实现销售收入24.81亿元，占产业集聚区总产值的24.1%。

**新型建材产业：**形成了以中联水泥南阳分公司为龙头的产业集群，配套企业有镇平华航型业公司、镇平航天物流公司、镇平县裕华物流公司、西安矿山公司和慧江商品混凝土公司、英奇陶瓷公司等11家企业，总投资规模58.9亿元。该产业2012年1至11月份实现销售收入44.79亿元，占产业集聚区总产值的49.5%。

**食品医药产业：**形成了以南阳利欣药业公司、南阳普康药业镇平分公司、南阳澳福来药业公司、南阳润达牛业公司、南阳君达科技公司等26家企业为主的食品医药产业，总投资规模28.2亿元。该产业2012年1至11月份实现销售收入8.23亿元，占产业集聚区总产值的9.1%。

## 经济运行情况

今年年初以来，镇平县产业集聚区已累计入驻企业126个，总投资规模257.32亿元，其中已投产、试生产企业92个，1至11



镇平县委书记王玉献（前排左四）、县长王书祥（前排左五）在镇平产业集聚区调研



交通便利、高起点规划、高标准建设的镇平县产业集聚区

月份，累计实现主营业务收入90.5亿元，入库税金1.41亿元，与去年同期相比分别增长52.5%和23.3%；在建企业34个，总投资132.04亿元，已完成投资53.31亿元，占投资总数的40.37%；区内投产企业今年1至11月份累计用电3.331亿千瓦时，与去年同期相比增加3.5%。各类产业项目能够努力克服国际、国内严峻的经济形势，深挖企业发展潜力，保持平稳运行状态。中联水泥在水泥价格稳定、南水北调工程全线开工、煤炭价格下降等利好因素影响下，年预计实现销售收入18亿元，入库税金可达8500万元，支撑作用明显；豫龙纺织、微特电机、金冠科技等骨干企业生产经营情况向好，预计全年销售收入超千万企业将在49家以上，增收超50万元企业将在35家以上，支柱产业企业的强力支撑，将为完成全年目标任务打下良好基础。

## 重点项目建设情况

**省重点项目情况。**2012年镇平县产业集聚区有建成、在建省重点项目4个，其中，总投资5.32亿元的南阳微特电机公司年产200万KW高效节能电机项目一期工程已建成投产，今年1至11月份实现销售收入9860万元，入库税金320.27万元；投资10.4亿元的南阳康力集团公司高效节能电机项目，投资10亿元的新宇纺织公司锦纶纤维项目和投资5亿元的南阳恒力机电公司高效节能电机项目，已正式开工建设。

**市重点项目情况。**2012年镇平县产业集聚区被纳入市重点的项目共计10个，除同时被列入省重点的4个项目外，其他6个项目分别是总投资1.42亿元的力神机械项目，已建成投产；投资1.02亿元的森英光学项目，已建成投产；投资1.8亿元的领驭机械项目，已建成并投入生产；投资1.3亿元的伟业绣品项目一期已建成投产，二期共9台生产主机，现已安装6台；投资5亿元的君达科技项目，项目场地已平整，4栋车间主体已基本完

成；投资6亿元的润达黄牛加工项目，饲养区12个标准化钢结构养牛大棚已建成，具备饲养条件，办公区已基本建成，加工区土地需调整规划，手续已报省主管部门。

## 今年集中开工项目情况

今年6月份在镇平县产业集聚区举行了七个重点项目开工仪式，这七个项目分别是：新宇锦纶纺织项目，目前围墙、场地平整工作已完成，车间主体正在建设；恒力电机项目，围墙已完成，现正联系施工及生产水电安装工作；三志精密机械项目，围墙已完成，现正在进行车间基础施工；香江药业开始圈建围墙；松范生物、康大渔业两个项目正在做施工前准备工作；投资2.5亿元的朱岗新村建设项目一期占地46亩，目前已有7栋总计70套2万平方米的住房开工建设，现已建好建筑面积共计15800平方米。

## 基础设施建设情况

今年年初以来，镇平县财政、相关部门及开发商累计投资资金8.61亿元，对集聚区基础设施建设进行配套完善。在道路及配套基础设施建设完成投资2.3亿元，完成了新城路南段1200米道路建设，北段1000米路基已处理完成；航天路（沪陕高速口—碾盘沟）15.3千米道路建设工程主体工程已全部完工，年前可全线通车；纬一路与张庄路道路建设工程已全部完工。在电力线路建设方面，完成投资7957万元，完成了英奇陶瓷项目线路改造工程，完成了航天北路16条输电线路拆迁移位工程，为亚星平衡轴等8家企业架设了供电线路。在通信线路建设方面完成投资879万元，新建基站8个。在供水方面，完成投资1480万元，完成了新城路全长1.2千米的供水管道和2.3万米的排水管道建设。在区内河道治理方面，完成投资6700万元，对西三里河段河道进行治理施工。在配

套设施建设方面，完成投资4.6亿元，加快了新一高建设、区内假日酒店建设、玉雕产业园等工程建设进度。

## 主要做法及成效

**围绕主导产业，强力组织招商。**在招商方向上，该县坚持围绕产业集聚区确定的水泥建材、机电制造、轻纺针织、食品医药四大主导产业招商，重点招引大个龙头企业和配套生产企业，拉长产业链条。在招商方式上，采用以商招商、亲情招商、节俭招商、小分队招商、委托招商等多种形式，广泛收集信息，强化平时联系，深化对接沟通，力促项目引一个成一个。在招商标准上，严把项目入驻关，要求招商项目必须达到环评要求，固定资产投资不低于5000万元，亩均投资额150万元以上，亩均纳税5万元以上。在招商力量上，在要求22个乡镇、街道每三年必须引进一个项目入驻产业集聚区的同时，制定优惠政策鼓励民间人士和商会组织积极参与招商，南阳温州商会自主招商建设的温州工业园目前已连续招引项目4个，总投资规模近20亿元。

**加大投资，完善基础设施。**按照政府主导、部门参与、招商推动的原则，该县多方面筹措资金，不断拉大发展框架，完善生产要素。在道路建设方面，目前产业集聚区已形成四纵六横的交通格局并全部实现硬化、绿化和亮化。在供水方面，从赵湾水库至产业集聚区的暗渠年供水能力达到3000万吨，自来水厂日供水能力2万吨。在供电方面，建设了变电站、开关站和供电所，为中联水泥、普康药业、天冠集团等用电大户架设了专门的供电线路。在排水治污方面，沿路埋设了排水管网，建设了日处理能力5万吨的污水处理厂，另一座日处理能力1.5万吨的污水处理厂已建成试运行。此外，在通信方面，移动、联通、铁路、数字电视等通信线路已配套到位，投资6200万元的标准化厂房正在紧张施工。与此同时，按照“产城一体”的建设要求，区内卫生

院、信用社已开门营业，航天治安大队正在为企业保驾护航，新纪元大酒店、裕隆花园酒店也为产业集聚区发挥着服务作用，县体育中心、财富新天地商住大楼、大刘营城中村改造等工程即将完工，县一高中、假日酒店等项目也正在紧张施工建设。温州工业园基础设施建设预计投资2亿元，待土地批复到位后即可实施。

## 创新机制，优化发展环境。

在管理体制方面，该县成立了以县委书记为党委书记、县政府县长为主任的县产业集聚区建设管理委员会，成立了产业集聚区管委会办公室的常设机构，建设了办公室、配备了公务用车，充实了专职人员，使产业集聚区逐步走上了规范化、制度化管理的轨道。在运作机制方面，县委、县政府及相关部门先后出台了《镇平县加快工业园区建设的若干政策意见》、《镇平县产业集聚区考评奖惩办法》、《关于加强产业集聚区建设工程管理的意见》、《关于规范产业集聚区区域供应的通知》、《关于规范县产业集聚区工业企业行政审批服务时限要求及收费标准的意见》等一系列政策，对不断创优产业集聚区的发展环境发挥了较大作用。目前，产业集聚区实行封闭管理，入驻企业与政府职能部门隔离，与地方群众隔离，所有需要与政府部门协调办理的手续均由产业集聚区办公室配合县行政审批服务中心办理到位，所有与地方群众协调的矛盾问题，均由乡镇或者街道办事处协调解决到位。针对入驻企业在生产经营中用工短缺、流转紧张问题，县委、县政府还适时召开银企对接会和由人事劳动、工会、妇联、共青团等部门参加的会议，制订落实措施，为企业排忧解难。县委、县政府还研究出台相关政策，对县直15个涉及为产业集聚区服务的单位，明确办结时限和收费标准，简化办事程序，提高工作效率，赢得了入驻企业的普遍好评。

## 高位督查，确保稳步推进。

高位督查，确保稳步推进。镇平县委、县政府每两个月组织一次由县四大班子领导参加的产业集聚区督查观摩会议，听取各相关部门汇报，督查招商引资进展、项目建设进度、基础设施配套及各部门对入驻企业的服务等工作，表扬先进，鞭策落后，安排部署下一步工作，保证项目引进来、留得住、建设好。县政府常务会议和县工业领导小组每月召开一次产业集聚区建设工作推进会，及时研究解决产业集聚区建设工作中遇到的新情况、新问题。实行县级领导干部分包联系企业制度，由县四大班子领导每人分包联系一家重点企业，经常开展调研活动，帮助企业协调解决建设、生产、经营过程中遇到的困难和问题。对产业集聚区入驻的英奇陶瓷项目和温州工业园建设，县委、县政府还分别成立了由一名副县级领导任主任的协调办公室，具体负责建设中各项配套服务的协调、组织和督查，保证了各项工作的顺利开展。（编辑 本报记者 赵南 特约记者 杨晓申 陈可欣）