党建论坛

依法行政就是认真践行群众路线

□吴建红

当前，党的群众路线教育实践活动正在全国各地如火如荼地进行中。对于政府的党员干部来说,如何在实际工作中认真践行群众路线,从法学视角看,答案就是:坚持依法行政。

依法行政的“法”在创制过程中充分体现了党的群众路线

我国是人民民主专政的社会主义国家，国家权力机关由人民选举的代表组成,它制定法律,交由政府执行,并对政府执行情况进行监督,这决定政府必须依法行政。依法行政所依之“法”,从形式上看是有立法权的国家机关依照法定程序制定的调整行政关系的法律规范；从实质上看它是广大人民群众共同利益的反映和共同意志的体现。我国社会主义立法以人为本，以人权、公正、自由、平等、安全等为法的价值追求。法起于人、用于人,最终服务于人。行政立法是控制和规范行政权力之法。行政实体法对政府实行职权法定原则，行政程序法则重在行政过程中规范和控制行政权,两者控制和规范行政权的根本目的在于尊重和保障人民群众的合法权利。

法的制定过程也是中国共产党把自己的正确主张转变为法律的过程。党始终代表广大人民群众的最根本利益。在社会发展过程中,党充分发动群众,依靠群众,审时度势地制定自己的政治主张。但是党的政治主张仅在党内有约束力，它只有经法定程序转变为国家意志，即转化为法律后才能为广大人民群众普遍遵守，才能在社会管理中发挥更高效的作用。可见法的创制体现了法律和党的主张、党的群众路线的有机统一。

依法行政的过程贯穿了党的群众路线的工作方法

政府依法行政的过程是为人民群众提供社会管理和服务的过程。政府只有认真做到有法可依，有法必依,执法必严,违法必究,才能够彻底地将反映人民意志的法作用于社会,充分发挥法的实际作用,最终受益于人民群众。

政府依法行政的过程是使党的正确主张转化为人民群众自觉行动的过程。由于法是党的政治主张的国家意志转化形式，可以说政府依法行政就是在实践党正确的政治主张，这必然受到广大人民群众的衷心拥护。依法行政的政府是人民群众守法的楷模，榜样的力量会教育和引领广大人民群众对法律的普遍遵守，而普遍守法意味着人民群众对党的政治主张的高度认同和自觉实践。

依法行政的过程是政府行政行为“从群众中来”和“依靠群众”的过程。例如,政府在制定与群众利益密切相关的法律法规和公共政策时,原则上要公开,请群众参与听证、座谈。在行政执法过程中,行政相对人行使陈述和辩护权有利于行政公开公正等。

依法行政是根治政府“四风”问题的灵丹妙药

在行政机关，部分党员干部存在不同程度的“形式主义、官僚主义、享乐主义及奢靡之风”等“四风”问题。它们潜伏在违法行政、不当行政中,敌视和侵蚀党的群众路线,败坏党和政府的形象。

依法行政要求政府合法行政。政府作出行政行为时，其主体、内容、方式、程序等都要有法律依据。依法行政要求政府合理行政。政府的行政裁量权应在合理范围内行使。可以采用多种方式实现目的的,应当采用或选择最小损害当事人权益的方式。依法行政要求程序正当。行政程序要贯彻公开、参与原则,政府在行使权力时，必须在程序上公正对待所有的当事人。依法行政要求行政管理必须高效便民。政府必须以最少的投入,耗费最少的资源,取得最大的行政管理效果。依法行政要求政府遵循诚实信用。政府公布的信息应当全面、准确、真实;必须严格遵守自己已经作出的承诺、决定。非因法定事由并经法定程序,政府不得撤销、变更已经生效的行政决定。因国家利益、公共利益或者其他法定事由需要撤回或者变更行政决定的，应当依照法定权限和程序进行，并对当事人因此而受到的损失依法予以补偿。依法行政要求对政府的行政行为实施监督。即国家权力机关、司法机关、行政监察机关、个人、组织等依法对政府及其所实施的行政行为进行监督。

政府的党员干部严格按照上述要求坚持依法行政，就会消灭违法行政、不当行政,“四风”问题也就无藏身之地,更无机可乘,就能达到习近平总书记提出的“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”这一群众路线教育活动的总要求。⑨8

(作者单位:省委党校)

西峡县举办廉政书画摄影作品展，展示了该县反腐倡廉取得的丰硕成果,发人深省,给人启迪。⑨8 通讯员 **葛谣 刘剑飞** 摄

唐河:

边评边改 以评促改

本报讯 (记者**李小胄**)唐河县桐寨铺镇抓住“一问一改一反馈”三个关键环节,切实开展支部评党委活动,使评议落到实处,整改见到实效,受到市“三评”活动办公室肯定。这是该县扎实开展“三评”活动的一个缩影。

唐河县作为市“三评”活动试点县之一,自开展“三评”以来,组织滨河街道、文峰街道、城郊乡、桐寨铺镇 4 个试点单位 136 个党支部 4587 名党员开展“三评”活动,有效实现了“三评”活动与全县中心工作紧密结合、互促发展。

评议活动中,该县按照自查自省与征询意见相统一、对照比较与剖析问题相统一、边查边改与以查促改相统一的要求,各基层党组织以“三对照、三查找、三着力”为标准,采取分层次召开座谈会、设置意见箱、发放征求意见表、开通热线电话等形式征求意见，查找不足。全体党员以“四访四查四看”为标杆,多角度、多渠道开展批评与自我批评,通过自己找、群众提、支部点、互相帮,深入查找自身不足、认真剖析存在问题,客观深刻地进行自我评价,达到能够触及思想灵魂的层面。

支部评党委环节，重点把握好“一问一改一反馈”,采取面对面征求意见、背对背述职评议、一对一谈心沟通和反复调查了解、现场接受提问、逐项整改反馈等措施,活动全过程让群众、党员来参与、把脉、监督、评判,切实做到边评边改、以评促改。通过评议,党员干部加强了自我约束，实现了自我完善,并以身作则,率先垂范,发挥了模范带头作用。⑨8

抓住两个关键 提升服务水平

□孟晓

内乡县岞岾乡开展的“包联共建、三带三富、创星夺标”争创服务型基层党组织活动,是新时期新形势下服务群众、服务党员、服务民生、服务发展的重要抓手,其关键在支书、在党员,只有抓住支书、党员队伍两大关键，充分激活内因,才能有效增强服务意识,调动服务积极性,拓宽服务领域。

服务型村党支部书记必须做到“三个三”。一是“三个一”,即一心为公、一碗水端平、一年办几件实事。村党支部书记既要勤政又要廉政,围绕乡党委、乡政府提出的“三园”建设目标,以高效生态循环经济为统揽,培育支柱产业,关注社会民生,一年为群众办几件看得见摸得着的好事实事,赢得群众的支持和信任。群众“不患寡而患不均”，村党支部书记办事一定要公开、公平、公正,一心为公,一碗水端平,才能使全村人真正实现思想上合心,工作上合力,行动上合拍,凝聚成坚强的战斗集体。二是“三正”,即为人正直,为官正道,作风正派。村党支部书记要洁身自好,廉洁奉公,率先垂范,要求别人做到的自己首先要做到,要求别人不做的,自己坚决不做,通过一级带着一级干,一级干给一级看,营造风清气正心齐气顺的良好氛围。三是“三心”,即事业心、责任心、进取心。村党支部书记作为一个村的领头羊,要树立科学发展理念,围绕发展农村经济创业,围绕农民增收致富创业,以创先争优精神,力推全村各项工作转型跨越加速发展。

服务型党员干部必须做到:静下心、沉下身、管住嘴、迈开腿、干成事。

静下心。重温入党誓词,增强党性观念。通过组织党员重温入党誓词,把全心全意为人民服务作为人生追求和奋斗目标；加强学习,提高从业本领。号召全体党员干部把精气神凝聚在工作上、学习上,静下心,理思路,明确重点,突出亮点,谋划工作。

沉下身。引导党员干部扑下身子,着眼基层、深入基层、服务基层,做到工作在一线部署,决策在一线落实,问题在一线解决,创新在一线体现，成效在一线检验,努力把群众的愿望转化为推动工作开展的动力。

管住嘴。树立集体主义观念,确立一盘棋思想。党委、政府办事充分发扬民主，在形成统一意见后,对外一致声音。同时,厉行节约,反对铺张浪费。从狠刹吃喝风做起,严格公务招待管理,推进公务活动一切从俭。

迈开腿。实施全民招商战略,解放思想,大踏步走出去,强力招商引资。积极倡导创新精神,拓展服务项目和服务领域,着力发展现代农业,着力推进土地银行、家庭农场、农游一体化等试点工作,以优质服务为生态建设、农业增效、农民增收打基础创条件。

干成事。凡事不干则已,要干就要有干则必成的信心,有争创一流的决心、有干出精品的雄心。教育党员干部知法遵法守法、知规懂规守规,在工作中坚守法律红线和道德底线,确保会干事,能干事、干成事、不出事。⑨2

(作者系内乡县岞岾乡党委书记)

市文明办分包联系唐河县毕店镇王栗棚村，为群众送去价值两万余元的图书,丰富群众文化生活。⑨8 通讯员 **曹西广 孙燕** 摄

桐柏县黄岗镇党委在景区设置党员流动服务站为游客提供免费信息咨询、茶水供给等服务。⑨8 通讯员 **程瑞 黄楠** 摄

市供销社:

倾力服务 全力帮扶

本报记者 **张苗苗**

市供销社积极贯彻市委“包联共建,晋位升级”的部署安排,对所联系包联帮扶点桐柏县平氏镇新庄村进行了卓有成效的探索和实践,倾力服务当地经济,全力帮扶群众发展,受到了党员干部和群众的一致好评。

竭力“四送”理思路解难题

一送优秀干部。市供销社党委选派出了既有经验又敬业的干部贺磊同志任新庄村第一支部书记。贺磊同志到任后,全身心扑到新庄村的发展上,抓班子、带队伍、理思路、跑项目,新庄村每一件大事都有他倾注的心血,每一项业绩都有他的贡献。

二送经营管理经验。市供销社把领办专业合作社作为促进农村经济发展和农民致富的突破口,成功创办了两家专业合作社,发挥了重要的示范带动作用。兴办的桐柏大自然菌菜专业种植合作社,以日本钢葱和香菇试种成功开始,到目前经济作物已实现多样化种植。仅香菇年产值就达 200 多万元,净利润 30 多万元。兴办的养牛专业合作社,经多方协调场地、资金,到目前已发展到 50 多头的养殖规模。

三送“项目带动”理念。贺磊和大家一起分析项目带动的重要性,共同理思路,定项目,争项目,以项目推动大发展。争取到了“千亿斤粮食规划项目”扶持资金 450 万元和“中低农产田改造项目”扶持资金 511 万元。争取到了商务系统“食用菌育种中心”项目,补贴资金 70 万元。争取的文化大院建设等项目资金 130 万元及“以工代赈”项目也在落实之中。

四送关心关怀。市供销社党委的目光始终关注着新庄村的发展,不仅关心支持派出人员开展工作,而且直接对新庄的党建和发展进行了帮助指导。

公开公正 强化组织建设

抓班子建设和工作转型。党支部班子的强弱,直接关系着党组织在农村的地位和作用,影响着农村发展的进程。贺磊同志始终紧抓班子成员的思想教育和素质提高,坚持“三会一课”和各项规章制度,使班子的进取意识和凝聚力、战斗力不断增强,服务发展、服务群众、服务党员的能力明显提高。

抓队伍建设和示范带动。党员队伍是农村经济社会发展和稳定的重要力量。新庄村党支部在重视提高党员素质的同时还着力把党员培养成致富能人,把致富能人培养发展成党员。

抓公正公开。公正公开是影响党支部权威和战斗力的核心问题。新庄村党支部近几年坚持用“四议两公开”工作法决策重大事项和涉及村民切身利益的问题，同时,班子成员带头自律,始终坚持公开公正的做法,使党支部的领导力和战斗力大大增强。

真抓实干 激活发展潜力

新庄村党支部成员带头种日本钢葱和香菇成功后，极大地激发了群众发展特色经济作物的积极性，发展致富的潜力被激活。现在，不仅有大规模的钢葱种植基地、大片的香菇种植大棚，还有种奶油南瓜、甘蔗、景观树、夏枯球和芍药以及高产高粱的,发展特色经济的势头迅猛。

广大农民群众发展致富势头被带动起来的同时,农民群众的观念和习惯也在发生变化。党支部一班人种钢葱和香菇成功后,大家知道了每亩地不同作物经济效益的悬殊，才知道很多事情不用怕,市场有经纪人,技术有技术员,资金可以申请扶持。另一方面,人们的老习惯开始变化了。过去村里牌场多,喝酒的多,闲聊的多,而如今很多人忙得顾不上喝酒打牌。

新庄村党支部发挥坚强的战斗堡垒作用，全力服务经济发展,带出了竞相发展的好局面。党员干部的风气正了,群众百姓的风气也正了。农民得到了发展致富的成果，发展的劲头更足了。行路、用水、上学、就医的条件改善了,人们的心情更舒畅了,新庄村如今一片繁忙和谐的景象。⑨2

加强服务型党组织建设

党建交流

新野:

分批轮训注重效果

本报讯 (通讯员**薛昊天**)新野县委组织部紧紧围绕服务发展、服务民生、服务群众、服务党员工作,对基层党组织干部分批次进行培训，致力于打造一支服务意识强、服务作风好、服务水平高的农村党员干部队伍。

在办班方式上，针对乡镇、街道和农村、社区两级工作的联系和区别,采取分类分批次培训、内训与外训相结合的方式。在集中培训结束后,分组进行观摩、调研和讨论交流。在课程设计上,既有党建知识的阐释解析，又有经济社会发展的深层探究,既有村(社区)常用法律法规讲解,又有三违整治、城中村改造的具体案例分析，既有加强基层干部领导能力素养的路径探索，又有推动社区建设、村集体经济发展的实践经验介绍。在培训组织上,充分整合调动全县各方面资源，采取多部门联合办班的方式。

通过培训,基层党员干部的综合素质、服务能力得到全面提高,基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力不断增强,为推动新野经济社会又好又快发展提供了坚强的组织保证。⑨8

社旗:

增强基层组织活力

本报讯 (通讯员**付洪**)社旗县委组织部以服务发展、服务社会、服务群众为重点,不断提高组织工作科学化水平。

围绕服务发展，选用培养干部。加大竞争性选拔干部力度,选任研究生学历的副科级干部及乡镇和县直党政正职 16 名，做到人岗相适、人尽其才。坚持干部培养和使用相结合,先后举办各类培训班 10 期 1600 余人次。

围绕服务社会,优化基层组织建设。继续深化、完善“三加”模式、“三业”竞赛活动,对农村优秀党支部书记,实行晋位管理,增强基层党组织的活力。对“四议两公开”工作法、“一定三有”、“三有一化”等办法定期跟踪问效,提升基层管理和服务水平。

围绕服务群众，转作风作表率。坚持开展多种形式的学习活动,在服务中锤炼党性、改进作风、锻炼能力,扎实服务群众,树立良好形象。⑨8

镇平:

创新干部培训方式

本报讯 (特约记者**杨晓申** 通讯员**罗立峰 曹丽娜**)镇平县不断创新党员干部培训方式，取得了较好的效果。

根据镇平发展实际以及干部在工作中遇到的问题和困惑来设计课程。在聘请党校教师主讲各类专题课的同时，该县还邀请县群工部和乡镇有关领导到校授课，针对青年干部在基层工作中遇到的群众信访问题、干部成长问题等进行解疑释惑。这些在基层工作多年的同志,结合他们多年的工作经验,摆事实讲道理，把空洞的理论教学与工作实际结合起来,增强了培训效果。

在进行正常教学活动的同时,该县还注意从县委、政府关心的问题中,进行讨论式授课,让每个学员都发表自己的意见和建议,既培养了干部的宏观思维能力,又为党委、政府决策提供了建设性信息与咨询。⑨8

57 个库周山区村用上“舒心”电

本报讯 (通讯员**毕怀庆**)日前，淅川县 57 个南水北调丹江口库区库周山区村农网改造升级工程顺利通过省市发改委竣工验收。至此,南山等 57 个村万余户群众结束了“家有电视没法看”的用电历史。

淅川县地处伏牛深山区,地域条件十分复杂。2011 年南水北调大规模移民搬迁保电工程结束后,该县电业局党委立即着手对 57 个库周山区村进行电网升级改造。该县电业局以服务发展、服务社会、服务群众为重点，深入乡村走访征求群众意见，在了解掌握各村基本情况的基础上，结合镇村后期发展规划和产业项目，因地制宜，按照“小容量、密布点、缩半径”的建设思路，科学制订农网改造工程施工方案。在施工过程中,施工人员克服山区地理环境复杂,建设施工难度大等不利因素,精心施工,狠抓工期。截至今年 10 月底,57 个库周山区村的农网升级改造工程全部竣工。工程累计投资 1234 万元,增容改造 35 千伏变电站 5 座，新建改造 10 千伏主干线路 186.17 千米,400 伏供电线路 24.02 千米,新增改造变电器 16 台,改造电表箱 2676 个,更换电能表计 4134 个。

农网改造升级工程的竣工,极大地优化了库周山区农村的电网结构,让万余户农民用上了“舒心”电。⑨8