

《国务院关于修改部分行政法规的决定》公布 进一步推进行政审批制度改革

新华社北京12月19日电 日前，国务院总理李克强签署国务院令，公布《国务院关于修改部分行政法规的决定》（以下简称《决定》）。该《决定》自公布之日起施行。

为了依法推进行政审批制度改革和政府职能转变，发挥好地方政府贴近基层的优势，促进和保障政府管理由事前审批更多地转为事中事后监管，进一步激发市场、社会的创造活力，根据《国务院关于取消和下放50项行政审批项目等事项的决定》和《国务院关于取消和下放一批行政审批项目的决定》，国务院对有关行政法规进行了清理，对16部行政法规的部分条款予以修改。

这次修改行政法规，主要是按照简政放权、放管并重的要求，删除了有关生产经营活动许可、资质资格认定核准

的相关规定，明确了下放管理层级的实施主体，同时，优化了行政审批流程，增加了事中事后监管措施。

因取消行政审批项目，《决定》修改了外国商会管理暂行规定、著作权集体管理条例、大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例、船员条例、防治船舶污染海洋环境管理条例、危险化学品安全管理条例等6部行政法规，涉及取消“在华外国商会审批”、“著作权集体管理组织章程修改审批”、“大中型水利工程移民安置规划编制和移民安置监督评估专业技术人员资格认定”、“船员资格临时特免证明签发”、“港口、码头、装卸站以及从事船舶修造、打捞、拆解等作业活动的单位防治船舶污染能力专项验收”、“船舶货物行政区域内的取得麻醉药品和第一类精

染事故技术鉴定机构认定”、“船舶化学品安全运输条件评估机构认定”等项目。

由于下放行政审批项目，《决定》修改了9部行政法规。根据下放“城镇土地使用税困难减免审批”、“外国人对国家重点保护水生野生动物进行科学考察、标本采集、拍摄电影、录像等活动审批”、“食盐定点生产企业审批”、“设立饲料添加剂、添加剂预混合饲料生产企业审批”、“音像复制单位设立审批”、“考古发掘单位保留少量出土文物留作科研标本许可”、“关税及进口环节海关代征税延期缴纳审批”、“由国务院环境保护行政主管部门负责的危险废物经营许可”、“区域性批发企业需就近向其他省、自治区、直辖市行政区域内的取得麻醉药品和第一类精

神药品使用资格的医疗机构销售麻醉药品和第一类精神药品的审批”等项目的要求，《决定》将水生野生动物保护实施条例、食盐专营办法、饲料和饲料添加剂管理条例、音像制品管理条例、文物保护法实施条例、危险废物经营许可证管理办法、麻醉药品和精神药品管理条例中这些审批项目的审批机关改为省级政府行政主管部门；将进出口关税条例中延期缴纳税款的批准单位改为海关；将城镇土地使用税暂行条例中减免城镇土地使用的审批机关改为县以上地方税务机关。

根据取消“举办全国性广播电视交流、交易活动批准”和下放“地市级、县级广播电台、电视台变更台标审批”的有关规定，《决定》修改了广播电视管理条例的相关条款。⑥1

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于党员干部带头推动殡葬改革的意见》 党员干部去世后一般不开追悼会

新华社北京12月19日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于党员干部带头推动殡葬改革的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。

《关于党员干部带头推动殡葬改革的意见》全文如下。

和子孙后代，促进经济社会可持续发展的迫切要求。各级党委和政府要充分认识党员、干部带头推动殡葬改革的重要性和紧迫性，进一步统一思想，完善政策措施，逐步形成党员和干部带头、广大群众参与、全社会共同推动的殡葬改革良好局面。

二、充分发挥党员干部带头作用，积极推动殡葬改革

（一）带头文明节俭办丧事，树立时代风尚。党员、干部应当带头文明治丧，简办丧事。要在殡仪馆或合适场所集中办理丧事活动，自觉遵守公共秩序，尊重他人合法权益，不得在居民区、城区街道、公共场所搭建灵棚。采用佩戴黑纱白花、播放哀乐、发放平等方式哀悼逝者，自觉抵制迷信低俗活动。除国家另有规定外，党员、干部去世后一般不成立治丧机构，不召开追悼会。举行遗体送别仪式的，要严格控制规模，力求节约简朴。

对于逝者生前有丧事从简意愿或要求的，家属、亲友以及所在单位应当予以充分尊重和支持。严禁党员、干部特别是领导干部在丧事活动中大操大办、铺张浪费，严禁借机收敛钱财。

（二）带头火葬和生态安葬，保护生态环境。在人口稠密、耕地较少、交通方便的火葬区，党员、干部去世后必须实行火葬，不得将骨灰装棺再葬，不得超标准建墓立碑。在暂不具备火葬条件的土葬改革区，党员、干部去世后遗体应当在公墓内集中安葬，不得乱埋乱葬。无论是在火葬区还是在土葬改革区，党员、干部都应当带头实行生态安葬，采取骨灰存放、树葬、花葬、草坪葬等节地葬法，积极参加骨灰撒散、海葬或者深埋、不留坟头。鼓励党员、干部去世后捐献器官或遗体。少数民族党员、干部去世后，尊重其民族习俗，按照有关规定予以安葬。

（三）带头文明低碳祭扫，传承先进文化。党员、干部应当带头文明祭奠、低碳祭扫，主动采用敬献鲜花、植树绿化、踏青遥祭、经典诵读等方式缅怀故人，弘扬慎终追远等优秀传统文化，不得在林区、景区等禁火区域焚烧纸钱、燃放鞭炮。积极参与社区公祭、集体共祭、网络祭扫等现代追思活动，带头祭扫先烈，带领群众逐步从注重实地实物祭扫转移到以精神传承为主上来。

（四）带头宣传倡导殡葬改革，弘扬新风正气。党员、干部要积极主动宣传殡葬改革，加强对亲属、朋友和周围群众的教育引导，及时劝阻不良治丧行为，自觉抵制陈规陋俗和封建迷信活动，倡导文明新风。各级领导干部要加强对直系亲属和身边工作人员丧事活动的约束，积极做好思想疏导工作，对不良倾向和苗头性问题，要做到早提醒、早制止、早纠正，决不允许对违法违规殡葬行为听之任之甚至包庇纵容。

三、大力营造有利于殡葬改革的良好环境

（一）加强组织领导，健全工作机制。各级党委和政府要把党员、干部带头推动殡葬改革作为促进社会主义精神文明建设和生态文明建设、保障和改善民生、加强党风廉政建设的重要内容，摆上议事日程，建立健全党委领导、政府负责、部门协作、社会参与的工作机制。坚持以党员、干部带头为引领，不断提高人民群众参与殡葬改革的自觉性。组织部门要注意掌握党员、干部治丧情况，加强对党员、干部的教育管理。宣传、文明办等部门要做好殡葬改革宣传引导工作。发展改革、公安、民政、财政、人力资源社会保障、国土资源、工商、林业等部门要各司其职、密切配合，加强基本殡葬服务供

给，完善惠民殡葬政策措施，规范殡葬服务市场秩序，督促党员、干部破除丧葬陋俗，加快推动殡葬改革。工会、共青团、妇联等人民团体和基层党组织、村（居）委会以及红白理事会、老年人协会等社会组织要充分发挥作用，广泛动员群众积极参加殡葬改革。

（二）注重统筹规划，提高保障水平。各级党委和政府要立足实际，制定和完善殡葬事业发展规划，明确殡葬改革目标任务和方法步骤，并纳入当地国民经济和社会发展规划。根据人口、耕地、交通等情况，科学划分火葬区和土葬改革区，统筹确定殡葬基础设施数量、布局、规模和功能。加大投入，重点完善殡仪馆、骨灰堂、公益性公墓等基本殡葬公共服务设施，逐步形成布局合理、设施完善、功能齐全、服务便捷的基本殡葬公共服务网络，为推动殡葬改革创造有利条件。

（三）完善法规制度，强化监督管理。加快修订《殡葬管理条例》，健全基本殡葬服务保障、殡葬服务市场监管、丧事活动管理执法等方面制度。进一步健全和规范对乱埋乱葬、违规建墓等行为的行政强制执行制度。积极建立殡葬改革激励引导机制，实行生态安葬奖补等奖励政策。加强监督检查，强化责任追究，对党员、干部尤其是领导干部在丧事活动中出现的违纪违法行为，要依纪依法严肃查处。

（四）加大宣传力度，做好舆论引导。充分利用各种媒体和传播手段，深入宣传殡葬法规政策，普及科学知识，倡导文明节俭、生态环保、移风易俗的殡葬新风尚。大力宣传党员、干部带头推动殡葬改革的先进典型，传播正能量。充分发挥媒体监督作用，曝光负面案例，努力营造有利于殡葬改革的良好氛围。

各地区各有关部门要按照本意见精神，结合实际制定贯彻落实的具体措施。⑥4

“秋风”行动严惩假记者

全国“扫黄打非”办通报一批假记者重点案件

据新华社北京12月19日电 记者从全国“扫黄打非”办公室获悉，从10月中旬开展“秋风”行动以来，各地“扫黄打非”部门通过专项研究解决假记者案件发现难和取证难问题，核查重要线索，挂牌督办案件，组织暗访督查，曝光重点案件等一套组合拳，取得明显成效。截至目前，全国“扫黄打非”办公室对其中部分典型案件查处情况进行了公开通报。

湖南岳阳“5·02”案一审判处假记者有期徒刑4年。11月12日，岳阳市屈原管理区人民法院依法对湖南岳阳“5·02”假记者案进行公开开庭审理。被告人唐君辉假冒《岳阳晚报》记者，以非法占有为目的，虚构自己有帮助被害人办理户口迁移、农牧工统筹的能力事实，以借为名，收取被害人手续费及公关费18万余元。由于所诈骗的被害人多数为50岁以

上老人，社会危害性较大，可酌定从重处罚。12月3日，法院作出一审判决，以诈骗罪判处唐君辉有期徒刑4年，并处罚金1.5万元；犯罪所得赃款予以追缴，发还被害人。

江苏连云港“2·18”案6名真假记者获刑3年至9个月不等。11月8日，江苏省连云港市新浦区人民法院对曾被媒体曝光并引起广泛关注的连云港“2·18”新闻敲诈案作出一审宣判，李德勇等6名被告人均犯敲诈勒索罪，分别被判处3年至9个月不等的有期徒刑，并分别处相应罚金。被告人李德勇等人从2001年8月至2013年1月，利用《购物导报》记者身份，或者冒用新闻媒体记者身份，在山东、江苏等地对有关政府部门或企业以进行负面新闻报道相要挟或是以正面报道的名义，单独或交叉作案，勒索财物合计人民币97660元。

江苏徐州系列网络敲诈勒索案打掉4个犯罪团伙。江苏省徐州市公安机关日前成功侦破一起自建网站冒充记者敲诈勒索系列案件，打掉以仲某、樊某某和鞠某为首的4个犯罪团伙，抓获犯罪嫌疑人16名，查破涉及7个省27个市县的网络敲诈勒索案件120余起，涉案金额300余万元。“今日焦点网”等11个网站均被依法查处。经查，以仲某、樊某某和鞠某为首的4个犯罪团伙利用自建或租用的网站，假冒记者身份，先在网站发帖或将拟发的帖文传真给被敲诈对象，以要求核稿为名向政府、企业和个人施加压力，实施敲诈勒索。这4个团伙单独作案或交叉结伙，相互提供线索，分别形成了爆料人爆料或网上搜寻负面新闻、枪手加工材料、网络推手炒作、网站管理者发帖删帖、幕后策划者实施敲诈勒索的犯罪链条。其中仅仲某就注册并管理“今

贵州铜仁“11·24”案刑拘3名假记者。11月24日，铜仁市江口县公安局根据群众举报，在辖区将先后流窜到河南、湖北、湖南、贵州等地作案20余起的3名假记者抓获。警方从3人身上的查获4本假记者证、台摄像机、1台照相机等物品，并查扣用于作案的交通工具轿车1辆。经查证，自8月以来，该团伙以企业排污、博彩游戏、洗浴中心、环境污染、治安秩序等民生问题管理方面存在不足为由，通过事先进行秘密拍摄，然后以媒体曝光要挟等手段进行敲诈勒索，涉案财物价值6万余元。目前，3名假记者已被当地警方刑事拘留，案件正在深入查办。⑥4

神州掠影



12月19日，中国航空工业集团公司（中航工业）在北京召开新闻发布会，宣布新型涡桨支线飞机——“新舟”700项目研制工作全面启动。作为70座级的新一代涡桨支线飞机，“新舟”700将实现中短程航空运输速度与经济性的平衡，并计划在2019年开始进入市场。⑥4
新华社发



12月19日，京福（北京至福州）高铁跨越长江的控制性工程——安徽铜陵长江公铁两用大桥顺利实现合龙。该桥主跨达630米，全长51.2公里。刷新了我国公铁两用桥梁跨度的新纪录。标志着我国新一条南北交通大通道京福高铁建设取得重大突破。⑥4
新华社发



从2003年开始，云南省楚雄州各级妇联组织充分发挥职能作用，以培训绣女为基础，着力挖掘扶持彝绣人才，积极打造楚雄“彝绣之乡”，不仅创出彝族刺绣特色品牌，还为当地妇女开辟了一条增收致富的新路子。⑥4
新华社发

国内动态

中纪委开通“举报窗口” 公款购送年礼群众可举报

新华社北京12月19日电 记者从中央纪委监察部获悉，为狠刹元旦春节期间的不正之风，接受广大群众监督，中央纪委监察部网站开设了“严禁元旦春节期间公款购买赠送年货节礼”专题，并设置“举报窗口”接受相关举报。

11月21日，中央纪委下发《关于严禁元旦春节期间公款购买赠送烟花爆竹等年货节礼的通知》，严禁各级党政机关、人民团体、国有企事业单位、金融机构用公款购买赠送烟花爆竹、烟酒、花卉、食品等年货节礼；各级纪检监察机关要强化执纪监督，对违纪行为快查快办，严格责任追究，及时通报曝光。

据了解，专题页面设置了举报窗口，欢迎广大群众对违反通知要求的行为进行如实举报，纪检监察机关将及时受理、严肃查处。

今年中秋国庆前夕，中央纪委监察部网站设立了举报专题网页，共收到相关举报917件，有关地区和部门进行了严肃查处，部分典型问题已被通报。⑥4

国务院食安办

6项举措推进食品安全工作

据新华社北京12月19日电 2014年国务院食品安全委员会办公室将采取6项举措推进食品安全工作。这是记者19日从国务院食品安全委员会办公室获悉的。

这6项举措分别是：1.全力保障元旦、春节“两节”和“两会”期间食品安全，严密排查风险隐患，确保重大节日、重大活动期间不发生食品安全事件。2.持续开展专项整治，严厉打击食品安全违法犯罪，着力解决群众反映强烈的突出问题。3.加快法律修订和标准清理，进一步完善《食品安全法》以及其他制度标准规范。4.强化婴幼儿配方乳粉、肉及制品、食用油等重点行业综合治理，督促企业落实主体责任。5.加大宣传力度，建立健全新闻和预警信息发布制度，加强对食品安全热点问题舆论引导。6.加强协调配合，建立健全部门协作机制，齐抓共管做好食品安全工作。⑥4

国家卫生计生委： 院前医疗急救“五不准”

据新华社北京12月19日电 国家卫生计生委19日公布《院前医疗急救管理办法》，明确了院前医疗急救的公益性，并提出“急救中心（站）和急救网络医院不得因费用问题拒绝或者延误院前医疗急救服务”等“五不准”。

管理办法明确了院前医疗急救的“五不准”：第一，未经卫生行政部门批准，任何单位及其内设机构、个人不得使用急救中心（站）的名称开展院前医疗急救工作；第二，其他任何形式的院前医疗急救呼叫电话；第三，急救中心（站）和急救网络医院不得因费用问题拒绝或者延误院前医疗急救服务；第四，急救中心（站）和急救网络医院不得将救护车用于非院前医疗急救服务；第五，除急救中心（站）和急救网络医院外，任何单位和个人不得使用救护车开展院前医疗急救工作。

据了解，《院前医疗急救管理办法》将于2014年2月1日起施行。⑥4

2013年新增院士

中科院53名 工程院51名

据新华社北京12月19日电 2013年中国科学院和中国工程院院士增选结果19日分别发布。中科院新增院士53名，中国工程院新增院士51名。

中科院的53名新院士是从391名有效候选人中脱颖而出的。新当选的中科院院士平均年龄54岁，其中60岁及60岁以下的占85%。经过此次增选，中国科学院院士总人数为750名。新院士中数学物理学部9名，化学部9名，生命科学和医学学部9名，地学部10名，信息技术科学部7名，技术科学部9名。

中国工程院的51名新院士是从560名有效候选人中产生的。新增院士中年龄最大的是“蛟龙”号载人深潜器总设计师、77岁的船舶设计制造专家徐芑南，最小的年龄48岁。平均年龄56.9岁，60岁及60岁以下的42人，占82.4%。51位新当选院士中，来自高等院校的21人，研究院所14人，企业11人，管理部门5人。至此中国工程院院士总数达到807人。⑥4

车用汽油国五标准发布实施 2018年起全国范围供应

据新华社电 第五阶段车用汽油国家标准18日发布，并自发布之日起开始实施。与第四阶段车用汽油国家标准相比较，新标准的硫、锰、烯烃含量均有所降低，有助于减少机动车排放污染物。

据国家标准化管理委员会工业标准一部主任丁吉柱介绍，第五阶段车用汽油国家标准是由全国石油产品和润滑油标准化技术委员会组织专家经过试验验证，参考欧洲标准起草的，征求了社会各界意见。

丁吉柱说，自2018年1月1日起，全国范围内将供应第五阶段车用汽油。据测算，标准实施后将大幅减少车辆污染物排放量，预计在用车每年可减排氮氧化物约30万吨，新车5年累计可减排氮氧化物约9万吨。⑥4

国际动态

联合国：

2014年全球经济将增长3%

据新华社联合国12月18日电 联合国18日发布《2014年世界经济形势与展望》报告说，近来低迷的全球经济在未来两年将有所好转，预计2014年世界经济将增长3.0%，但仍然面临一些不确定性因素和下行风险。

报告指出，在发展中地区，非洲经济增长将保持相对强劲，预计在2014年增长4.7%。东亚经济增长在过去两年明显放缓，但仍是全球增长最快的地区，预计东亚经济在2014年和2015年可以维持6.1%左右的增长，其中中国在未来两年可以维持7.5%左右的增长。包括印度在内的南亚经济的增长目前处于20年来最低水平，预计印度在2014年能恢复到5%以上的经济增幅。

报告同时指出，虽然全球经济在在未来两年会有所改善，但仍面临一些不确定性因素和下行风险，其中美国能否顺利退出量化宽松货币政策是主要风险之一。⑥4