

实施人才回归全民创业 推进服务型党组织建设

创新人才工作 提供智力支撑

社旗县委常委、组织部长 杨振中

党的十八届三中全会召开后，社旗县紧紧围绕“加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平惠及全体人民。”这一中心，通过营造氛围，优化环境，建立机制，不断创新人才工作，推动科学发展。

营造人才工作氛围。社旗县紧紧围绕“人才是第一资源”这个主题，进一步全方位、深层次、宽领域扩大开放，不断营造人才回归全民创业氛围。一是建立健全在外人才信息库。在建立人才库工作中，采取“一上报、二对照、三核实”措施。先由县直各单位、各乡镇搜集辖区内外人才信息，及时登记上报，县委人才办将各单位上报的在外人才信息按区域或类别划分后造册汇总，在县处级以上领导中传阅、征求意见，最后组织专人逐人核对。通过打一个亲情电话、发一个祝福短信等形式对入库人才信息及时做好更新，确保信息统计真



社旗县中青年干部在南阳师院接受专题培训

深化党建“三加”模式 提升基层治理能力

社旗县委把深化农村支部加协会（经济合作组织）、党员加农户、产业加基地的“三加”模式作为加强农村服务型党组织建设的重要载体，着力增强基层党组织服务能力，取得了显著成效，先后受到省委政研室、省委党校、省政府发展研究中心、省社科院等多名专家和权威人士的充分肯定。

围绕活动抓深化。社旗县委按照市委提出“包联共建、晋位升级”的有关要求，结合本县实际，创新工作方法。通过强化领导干部包村、县直部门包村、企业包村和城镇社区包村的“四包”责任，强力深化“三加”模式。一是实行领导干部包村。县委确定了42名县处级领导干部，每人分包1个中等水平以下的村，并要求乡镇科级干部全员包村。通过发挥领导干部的优势，帮助所包村党组织和村专业协会或专业合作社树立新的理念，进一步理清工作思路，制订发展规划，为农村党员群众解决生产经营中遇到的资金、技术、生产管理、产品销售等问题。县委书记张明体、县长余广东等先后到所包村调研“三加”模式运行情况，并帮助理清发展思路，制订了科学的发展规划。县人大常委会主任赵玉生在所包

团规范抓深化。为确保“三

实无误，便于查询联络。二是搭建好媒体、网络平台。依托广播、电视等媒体平台，开辟“天涯海角社旗人”、“回归创业社旗人”等专栏，多形式宣传报道返乡创业典型人物和社旗籍在外成功人士，营造全社会尊重回归人才的良好氛围。三是开展社旗籍在外成功人士或具有较大影响力人士回乡团聚的社旗在外人才座谈会、联谊会、团拜会等“在外人才社旗行”活动。通报社旗经济社会发展情况，增强其返乡、助乡发展的信心，从而吸引在外优秀人才回归、资金回归、技术回归和信息回归，开创“活动搭台，人才唱戏”的新局面。

创优人才工作环境。一是创优政策环境。紧紧围绕食品、机制制造、电子信息三大主导产业，在项目供地、税收、水电、职工住房等方面给予优惠政策。二是创优服务环境。为加强交流，拉近感情，县级领导干部每人联系10名、各乡镇和县直窗口单位一把手每人联系2~3名在外创业成功人士，经常同他们保持沟通和联系；贴心服务，真情

打动，在回归创业人才兴办企业、领办创办农村专业合作社的过程中，县乡村三级干部全程跟踪帮办，提供“保姆式”优质服务。同时，在县行政审批服务中心建立人才回归服务窗口，为回归人才提供全方位服务。建立人才工作机制。不断创新完善体制机制，打破体制壁垒，最大限度地实现人才回归，带动全民创业。一是完善服务机制。开展“一站式”、“保姆式”服务，对回归人才创办的企业在申办、建设、投产过程中，推行联合审批，限时办结。不断优化金融环境，积极搭建银企联谊平台，增进银企沟通，为回归人才创业量身定做专项金融服务。同时不断深化户籍管理制度，健全回归人才配偶就业和子女就学协调解决机制，完善以养老保险和医疗保险为重点的社会保障制度，用人单位积极为各类专业人才办理养老保险、医疗、失业、工伤和生育保险，为回归人才创业解除后顾之忧。二是抓好考核评价机制。依照市人才回归全民创业战略，制定出台《社



李店镇内玉合作社社员在收获反季节蔬菜

加”模式的规范运行，有效规避一些缺乏产业基础的村盲目发展，今年下半年，由县委组织部牵头，组织工商、税务、民政、质监、农业等部门，联合对全县农村专业协会和农民专业合作社等经济合作组织进行全面检查。一是帮助进一步理顺村党支部、村委会和经济合作组织三者间的关系，从而使村党支部和村委会在处理与村专业协会或专业合作社的关系时，自觉做到搭台不唱戏、帮办不包揽、服务不干预，真正为经济合作组织的经营和发展保驾护航。二是指导专业协会和专业合作社依照章程管理内部事物，依法开展独立经营，在最大限度降低生产成本、确保会员和社员利益的前提下，实行统一供种、统一技术指导、统一管理、统一销售，使会员和社员真正得到实惠。

围绕创新抓深化。社旗县委立足当前，着眼长远，围绕把产业做强、把“蛋糕”做大，持续探索创新“三加”模式，提升服务经济社会发展的水平。一是制定优惠政策，吸引人才向农村集聚，研究发展高科技农业。至目前，已有10多名回归创业人才投资发展农业，从事规模化生产经营。青年创业人才索明鹏

随着“三加”模式的不断深化和完善，基层党组织的服务功能在进一步增强，基层治理能力也随之得到提升。^{③9}

干部教育培训 提升干部素质

增强执政本领

今年以来，社旗县紧紧围绕“提升干部队伍素质，服务经济发展”这一目标，积极整合干部教育培训资源，不断创新干部教育培训模式，通过3+1模式（“三个办到”、一个固定大讲坛），把培训班办到高校、办到发达地区、办到基层一线，设立一个固定大讲坛（赊店大讲坛），不断提升干部教育培训的针对性和时效性，着力提高干部的宏观决策能力和执政本领。

抓实“三个办到”。一是办培训班到高校。结合干部队伍岗位、行业、战线调整实际，坚持“谁没学就调谁学”和“重点干部重点培养，优秀干部优先培养，紧缺干部加紧培养”的原则，从建设一线、综治信访等重要岗位选派干部到高校培训。去年以来，先后在南阳理工学院、南阳师院进行了培训。二是办培训班到发达地区。紧密结合县域经济发展和全县干部队伍建设的实际，选派35名优秀中青年干部赴江苏启东等发达地区进行对口

离退休干部党建 夕阳红胜火 人人争先锋

社旗县围绕“重铸华章作贡献、再献余热铸辉煌”主题，通过在离退休干部党员中开展争当“夕阳先锋”主题实践活动，引导离退休干部党员发挥政治优势、经验优势、威望优势，在推动科学发展、促进社会和谐中奋发有为、创先争优。

规范组织活动，确保思想革新。该县对离退休干部党员教育从形式到内容都进行了改进：一是学习时间固定化，每月20日定为全县离退休干部党员学习日，使全县离退休干部党员活动走上了制度化、规范化；二是学习内容多样化，既有政治类的，又有颐养身心类的，满足了新老同志不同兴趣、不同层次的需求；三是学习形式灵活化，采用邀请单位领导和有关专家作形势报告、观摩农业生产项目等方式，增强了组织活动的吸引力。

精心设计载体，搭建创先争优平台。该县建立以离退休干部党员

旗县人才回归全民创业工作考评细则》，将“人才回归全民创业工作”作为县直各单位、各乡镇年度综合目标管理的重点项目，通过经常化、常态化深入各乡镇、县直单位、企业检查督导工作，把存在的问题记入工作台账，限时解决，并跟踪督办。三是落实奖惩机制。建立人才回归专项奖励基金，开展“回归人才创业之星”评选表彰活动，被县委、县政府授予“十大回归创业人才功臣”荣誉称号的，根据其贡献给予适度的物质奖励，对符合条件的人员优先依法推荐为各级人大代表、政协委员人选；对在教学、生产、科研和社会服务领域作出贡献的优秀人才也给予一定奖励。

在今后的人才工作中，社旗县将立足十八届三中全会提出的“建立集聚人才体制机制，择天下英才而用之”的战略高度，继续坚持“人才兴县”战略，牢固树立人才意识，进一步优化服务环境，强力实施激励机制，让有利于社旗发展的各类人才充分涌流，为“打造新社旗，再铸新辉煌”提供强有力的人才智力支撑。^{③9}

为加强对基层党建工作的有效监督，促进基层党组织和广大党员认真履行职责，构建基层党建工作客观、公正、系统的考核评价体系，近年来，社旗县以乡镇政府换届为契机，探索建立“三评一考”干部考评机制，增强了考核评价工作的针对性和准确性，评准了实绩，考出了干劲，进一步促进了基层党建责任制的落实，推进了基层党建规范化建设。

推行“三评”，建立评价机制。通过“基层群众评议、领导干部评议、乡镇党委书记评议”三种方式，对现任乡镇政府班子成员的工作实绩进行打分评议，重点评议党性修养、组织协调、精神状态、个人品德、完成重点任务和廉洁自律情况等六个方面的表现。

组织“考核”，保证考核压实。县委组织考核组，围绕推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众、配合中心工作、廉洁从政五个方面的内容，通过听汇报、查资料、走访座谈、

2013社旗县组织工作大事记

4月11日，全市组织部门信访工作现场会在社旗县召开
6月13日，市委书记穆为民深入社旗县调研人才回归全民创业工作
6月16日，全县非公有制党组织、关工委组织集中挂（授）牌仪式在河南宛东药业有限公司举行

7月16日，农民专业合作社党组织首次挂牌仪式在兴隆镇举行
8月19日至20日，全市关工委创新社会管理经验交流现场会在社旗县召开
9月27日，南阳市委党校、南阳师范学院课题调研组到社旗县调研“三加”模式

10月16日，全县基层服务型党组织会议召开
10月17日至10月23日，社旗县域经济研修班在南阳师范学院举办

10月30日，全县后进村转化工作现场会在太和镇召开
11月17日至21日，特邀南阳工业职业技术学院专家教授到社旗县产业集聚区企业负责人、中层管理人员开展了企业管理营销品牌专题培训

11月26日，河南日报理论版整版刊发《提升基层治理能力的有效途径——社旗县“三加”模式的调查与思考》。11月28日，河南日报理论版刊发专家和社旗县委书记张明体的文章，从不同角度阐述“三加”模式的理论价值和实践意义^{②9}

干部工作 “三评”听民声 “一考”定实绩

为加强对基层党建工作的有效监督，促进基层党组织和广大党员认真履行职责，构建基层党建工作客观、公正、系统的考核评价体系，近年来，社旗县以乡镇政府换届为契机，探索建立“三评一考”干部考评机制，增强了考核评价工作的针对性和准确性，评准了实绩，考出了干劲，进一步促进了基层党建责任制的落实，推进了基层党建规范化建设。

运用结果，凭实绩用干部。根据考评结果，区别情况采取相应措施，对综合考评优秀的干部，优先作为下一届政府班子候选人提名人选。对综合考评定为不称职等级的干部，经县委研究，采取免职、降职、转任等方式予以调整。

通过建立“三评一考”干部考评机制，运用考评结果调配干部，极大地激发了乡镇政府班子的工作热情和激情，促进了乡镇各项事业的发展。同时，在全县进一步树立了靠实干出政绩、凭实绩用干部的良好导向，营造了干事创业、加快发展的工作合力。^{③9}

非公有制企业党建 实施覆盖工程 打造党建品牌

社旗县坚持在非公有制企业中实施“党建覆盖工程”，开展以“建强党组织、建好活动阵地，规范基础工作、规范党建活动”为主要内容的“两建两规范”活动，全面提升了非公企业党组织的凝聚力和企业发展竞争力，形成了党建工作和非公有制经济发展双赢的喜人局面。

加大组建力度，扩大“两个覆盖”。该县把扩大党的组织覆盖和党的工作覆盖作为加强非公企业党建工作的关键。出台了《关于在全县非公有制企业中实施“党建覆盖工程”的工作意见》，因地制宜，因企制宜，通过单独建、联合建、挂靠建等方式，指导具备条件的企业建立党组织。对暂不具备条件的企业，通过选派党建工作指导员帮助其先建立工会、共青团、妇联、关工委等团体组织，努力实现党的工作全覆盖。

建设“两支队伍”，增强企业发展活力。在推进非公企业党组织的建设工作中，该县将强化党务工作者队伍建设作为加快非公企业党建发展的首要任务。在已建立的非公企业党组织中全面铺开“公推直选”模式，切实选优配强党组织书记。同时，实施“党务工作者选派”工程，采取“1+1”、“1+X”形式，从县直部门机关干部、退休干部、大学生村干部、已建立企业党组织中选派56名优秀党务工作者担任非公企业党建工作指导员，帮助企业做好党建工作。在党员队伍建设上，县委组织部、县产业集聚区党工委指导企业党组织认真落实“三会一课”制度，建立健全党组织生活、民主评议党员、党费收缴等日常性工作制度，切实规范组织生活。

创新党建载体，增强企业党组织凝聚力。该县在非公有制企业中不断创新活动载体，引导党员职工立足本职创先争优，使企业发展和党的工作融为一体。在企业生产线上设立“党员先锋岗”、“党员责任区”等，深入开展党员“三亮三比三评”、“党员志愿活动”等，使党建载体丰富多样、组织活动有声有色，在企业生产经营中充分发挥了非公企业党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。^{③9}

农村党员队伍建设 创“星”增活力 评“星”树标杆

社旗县以“三加”模式为载体，以激发活力、提高能力为着力点，探索以目标管理、考核评议、奖惩激励为主要内容的党员管理新机制，在全县积极实行“党员星级化管理”，激发了全县党员干部创业、敢于担当、致富带富、发挥先锋模范作用的积极性和主动性。

遵纪守法、履行义务、致富带富、奉献社会、倡树新风等方面的要求是社旗县党员“星级”管理的主要内容。为确保每颗星授予过程都是优中选优，该县制定了一整套规范、科学、严格的评定办法。党支部每年召开一次星级评定党员大会，通过党员本人自评、党员互评、群众代表测评后，统计每名党员的初步评定结果，并按照初评结果公示、支部审定、公开结果（支部授星）、命名表彰的程序，确定党员的最终得星。