

2013年我国三农领域亮点纷呈——

# 农业更稳·农民更富·农村更活

2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，我国三农事业保持了全面发展的良好势头，农业生产再夺丰收，农民收入继续增长，广大农村呈现出欣欣向荣的发展面貌。

## 农业更稳： 高起点上再夺丰收

吉林省通榆县大房村农民曹学军今年第一次用膜下滴灌技术种植玉米，每公顷的收成是1.9万斤，亩产比上一年提高了近50%，全年一共打了25万斤粮食。初尝滴灌甜头的他算了下账，扣除租金等各种成本，今年纯收入有10多万元。

尝到丰收喜悦的除了曹学军，还有全国各地的亿万农民。据国家统计局统计，今年全国粮食总产量达到60193.5万吨（12038.7亿斤），比上年增长2.1%。全国粮食总产量首次突破6亿吨大关，实现了10年连续增产。

粮食增产不易，连绵10年增产更是难事。今年粮食生产先后克服了东北低温春涝、西南西北春旱、夏季南旱北涝、多次强台风等多重灾害的严峻考验，在高基数、高起点上再夺丰收。尤为难得的是，今年三季粮食季季丰收，夏粮、早稻、秋粮产量分别比上年增加39.1亿斤、15.7亿斤和192亿斤。

农业生产再夺丰收的同时，农产品质量也稳步提高。目前，我国种植业禁用的高毒农药达到33个，高毒农药定点经营管理基本实现蔬菜优势区域重点县全覆盖，蔬菜、水果例行监测合格率稳定在97%以上。在畜产品方面，生鲜乳三聚氰胺检测合格率连续5年保持100%，养殖环节“瘦肉精”监测合格率100%，饲料环节“瘦肉精”监测合格率100%，饲料产品质量卫生指标监测合格率96.03%，全年未发生重大生鲜乳和饲料质量安全事件，畜产品总体质量安全处于历史最好水平。

## 农民更富： 收入有望实现“十连快”

家住陕西杨凌崔东沟村的徐茸利是当地培养出的500余名本土农民技



山东省邹平县众康鸭业公司内的工人在鸭棚内进行养殖管理（上图）；工人在加工成品鸭（下图）。

术员之一。凭借过硬的果树嫁接技术，她不用到城里打一天几十元的小工，而是到各地农村干嫁接技术活，一天最多能赚300元。

像徐茸利一样，越来越多的农民经过培训和专业认定，正成为拥有一技之长的“职业农民”。去年8月，农业部启

动了新型职业农民培育试点，各地始终坚持农民主体地位，以农民需求为导向，贴近产业需要和基层实际，不断加强培训的针对性和实效性。同时，在土地流转、金融保险、生产补贴等方面予以重点倾斜，提高农民自我发展能力，为农民增收致富奠定坚实基础。

与此同时，各地围绕创新农村经营体制机制这条主线，积极稳妥引导土地有序流转，着力培育新型农业经营主体，大力发掘多元服务主体，加快推进新型农业经营体系构建，促进多种形式适度规模经营发展，为农民增收致富提供新的途径。

农业部部长韩长赋表示，今年以来，农民收入保持了较快增速。前三季度农民人均现金收入7627元，实际增长9.6%，比GDP增速高1.9个百分点，比城镇居民人均均可支配收入增幅高2.8个百分点。预计全年农民收入有望达到7.5%以上的实际增速，实现“十连快”。

## 农村更活： 产业转型升级新跨越

湖北监利的福娃集团是一家农业产业化龙头企业。在这里，每一粒稻谷都要被“吃干榨净”。大米加工成米饼、八宝粥，碎米及米皮生产糙米卷，米糠生产油料……而农民进入福娃工厂或福娃基地上班，普通员工一年可收入3万元，熟练技工可达到5万元左右。

福娃集团是我国农产品加工业发展的一个缩影。据农业部统计，我国农产品加工规模以上企业达7万多家，大中型加工企业主营收入占到全行业的50%以上，年收入超过百亿元的农产品加工企业超过20家。预计全年规模以上农产品加工业将实现主营业务收入17万亿元，利润超过1.2万亿元，同比分别增长14%和16%。

与此同时，全国乡镇企业从低迷徘徊开始企稳回升，实现总产值67.5万亿元，同比增长8.5%；吸纳新增就业人数200多万人；支付劳动者报酬3.2万亿元，同比增长10.5%。

农家乐、民俗村、休闲观光园、休闲农庄……如今，越来越多的城里人选择在假期来到农村度假，休闲农业方兴未艾。2013年，休闲农业发展呈现出数量增长、质量提升、效益提高的特点。据不完全统计，目前全国农家乐数量已超过150万家，休闲农业聚集村超过9万个，年接待游客9亿多人次，营业收入2700多亿元，带动了2900万农民受益。⑥2

（新华社北京12月23日电）

# 莫让“乡愁”变“乡痛”

——一些地方城镇化沦为“拆旧立新”现象反思

“让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”——如此通俗而深情的话，出现在近日召开的中央城镇化工作会议中，触动着无数人内心深处的柔情，也戳中了一些地方城镇化发展的软肋。

城镇化，一个国家走向发达的必由之路；乡愁，每一个“少小离家老大回”的游子共同的精神寄托。将来，我们的“乡愁”何处寻觅？

## 每天消失80个村落

一棵老树、一间老屋、一出家乡戏，或是一泓碧水……每个地方都有自己的根脉、灵魂和风韵，每个地方的人也有着独特的“乡愁”记忆，现今在一些地方却被“跑偏”的城镇化列车碾得支离破碎，曾经的美丽“乡愁”变成难以释怀的“乡痛”。

“最近十年，我国每天消失80个村落！最近三十年，4万多处不可移动文物消失！”民俗专家冯骥才疾呼，“他们被切断的不只是那段历史，还有世代积淀在那里的特有的文化与习俗、与生俱来的劳作习惯与天人关系、土地里的祖先以及信仰，以及中华民族文化的‘根性’！”

更普遍的，在许多地方，城镇化被异化为“大拆大建大手笔，高楼大厦平地起，各种园区扎堆聚，CBD扮靓GDP”，传

# 内乡县：激发现代服务业活力 卧龙区：打造生态宜居新城区

（上接A1版）采取捆绑合并、以商招商等形式，做到工业和服务业项目链式招引、同步推进。5年来，招引了县衙历史文化街区、煤炭物流园、宛梆艺术保护和传承中心等40多个现代服务业项目，投资额占到全县新招引项目的三分之一。这些项目不仅为工业项目直接配套，还使内乡现代服务业上档升级。

改造半个城市，补齐旅游链条。旅游服务产业是该县振兴现代服务业的突破口。内乡县是全国知名景区，但周边被民宅和现代建筑包围，没有吃、娱、购的休闲商贸区，尽管热热闹闹但只能收门票，没有形成产业链条。去年，该县痛下决心，投资4.6亿元，搬迁了县衙周边的689户居民，建设以“明清七街八巷”为主题的40多万平方米现代化社区，可容纳近万个商铺，吸纳5万人从事旅游服务业，几乎把半个老县城培植成旅游产业园。

围绕主导产业，建设无水港湾。该县已形成新型建材、汽车零部件等产业集群，但各项目的营销都是各自为战，没有形成统一的销售和物流市场。同时，在产业集聚区内，近5万外来人口也迫切需要一个集餐饮、购物、居住为一体的综合服务场所。投资4亿元的豫西南商贸中心，包括购物中心、娱乐中心、建材大市场、高档住宅等8大部分。运营5个月来，入驻商户销售额已达8000多万元。

工业项目的大发展，带动了物流产业的异军崛起，融侨产业园、煤炭物流园、交通物流港、惠丰农资物流中心等商贸和物流项目正打造内乡无水港。田野建成景区，农游一体火热。赤眉的油桃、余关的核桃、桃溪的茶叶、牧原的养殖基地，都如同珍珠镶嵌在菊乡大地。该县以旅游的理念引领生态农业的发展，通过举办赏花节、采摘节等宣传推介活动，吸引了大批游客。今年以来，近

垃圾处理设施，搞好居住环境的绿化与美化。要搞好新农村建设规划，本着方便生产和生活的原则，合理调整村庄布局。“避免农民房子十年推倒重盖一轮。”

专家认为，要化解“小城镇留不住人，大城市人满为患”，必须以产城融合为基础，注重城镇产业经济的培育，增强乡村地区自我“造血”功能。逐步形成大中小城市和小城镇、城市和农村合理分工、特色突出、功能互补的产业发展格局。

“一些特色鲜明却又规模不大的小城镇，应当改变以GDP为导向的、一味做大做强的发展观，‘满天星辰’的小城镇也是新型城镇化。”中国国际经济交流中心常务副理事长郑新立说。

## 青山绿水才是最美的“乡愁”

“给我一瓢长江水啊长江水，酒一样的长江水，醉酒的滋味，是乡愁的滋味。”这是诗人余光中笔下的“乡愁”。

但如今现实却是，在狭隘的发展观下，一些农村早已被破坏得面目全非；污染“上山下乡”，河流“鱼肚翻白”，土壤“中毒日深”……这些“后遗症”正加速爆发。

“青山绿水才是美丽家园，千疮百孔的村庄、污水横流的县乡怎能唤起人们的乡愁？”建筑学家吴良镛说。

水泥森林林立、大厦鳞次栉比、“堵城”“雾都”接连出现……一些大城市也已不堪重负。统计显示，全国650多个城市中，有近400个缺水。北京人均水资源量已从300立方米降至100立方米左右，仅为国际公认的缺水警戒线的十分之一。

中央城镇化工作会议要求，把城市放在大自然中，把绿水青山保留给城市居民，慎砍树、不填湖、少拆房，尽可能在原有村庄形态上改善居民生活条件……高度重视生态安全，扩大森林、湖泊、湿地等绿色生态空间比重，增强水源涵养能力和环境容量；不断改善环境质量，减少主要污染物排放总量，控制开发强度。

“宁留空白，不留遗憾。”环保部环境规划院副院长、总工程师王金南对记者说，“世界上最美的城市都是依山而建、依水而建，我们的一些地方削山造城，即便是实现了高度城镇化，环境被破坏掉了又有什么意义？”

他说，生态环境是衡量一个城市是否宜居的尺度，也是衡量居民生活质量的尺度。今后的城市建设，要回到以人为本的本质上去。对于造新城，要从规划角度重新审视，避免破坏生态；旧城改造，也要划定生态保护红线，将湖泊、绿地等生态系统保留下来。⑥4

（据新华社北京12月23日电）

10万县内外的游客来到内乡农业现代化产业基地观光旅游。③7

（上接A1版）对师院对面、裕华广场等商业中心进行升级改造，引导商户规范经营。

推进绿色工程，打造生态城区。加强城区社会绿化。该区以“绿化花园化、亮化景观化”为目标，对城区17条主干道，27条背街小巷进行查漏补缺，增绿补种，全年新增种各类乔灌木植物20余万株。在出入市口、区级游林、背街小巷等部位新增种各类月季30余万株。新建田源新城游园、邵沟游园、白塔游园、卧龙官邸四个游园，总面积达55亩。大力开展园林单位、园林小区创建评选活动。全年创建省级、市级园林单位14个，屋顶绿化示范单位1个，绿化示范乡镇2个。以“清洁家园”行动为载体，组织对城区居民楼

院、背街小巷、城中村、城乡接合部、出入市口进行环境整治，全面清除卫生死角和垃圾杂物。

推进“活力工程”，打造魅力城区。健全城市管理制度。该区初步拟订了加强城市管理工作的意见，明确有关职能部门、街道、社区的城管职责和任务，突出街道、社区在城市管理中的主体地位和基础作用。完善督导巡查制度。充分发挥督导协调职能，落实市容环境属地化管理，实施常态化督导检查，及时下发现整改通知及巡查通报，并跟踪问效，推进问题整改落实。开展星级执法队伍创建活动，严格按照法律程序办事，做到案卷规范、档案齐备，严格执行执法卷宗的管理，共建立卷宗档案1000余份。目前，该区在全市率先设立流动城管服务岗，为市民和商户宣传城管法规，该区城管大队女子中队还被全国总工会授予全国五一巾帼标兵岗荣誉称号。③8

## 国内动态

# 最高法将开展涉民生案件专项行动

据新华社北京12月23日电 元旦、春节前后，最高人民法院将开展以农民工等群体为重点的涉民生案件专项集中执行活动，解决人民群众实际困难。这是记者23日从最高人民法院召开的涉民生案件专项集中执行活动动员部署电视电话会议上了解到的。

据悉，本次专项活动重点针对追索劳动报酬、赡养费、扶养费、抚养费、医疗损害赔偿、交通事故人身损害赔偿、工伤赔偿以及最高人民法院挂牌督办的相关案件等十大类，预计分三阶段完成。第一阶段用10天左右的时间排查摸清专项活动案件底数；第二阶段用五个月的时间完成专项案件的执行工作；第三阶段总结经验，探索建立适应涉民生案件执行工作的快速执行机制、优先执行机制、主动执行机制等长效机制。

春节期间是高消费活动集中时期，最高法院要求，各级人民法院要加强与公安、检察机关的协调配合，将有履行能力而拒不履行的被执行人依法纳入“黑名单”，并将“黑名单”与限制高消费、限制出境等方式有机结合，及时掌握失信被执行人的消费动态和行踪。同时，在涉民生案件执行活动中，要充分考虑老百姓的实际困难，依法主动移送执行，努力维护群众合法权益。⑥4

# 财政部发布《部门决算管理制度》

据新华社北京12月23日电 财政部23日发布消息，为加强部门决算管理工作，发挥部门决算在财政财务管理中的作用，财政部对《行政事业单位会计决算报告制度》进行修订并形成了《部门决算管理制度》，自2014年1月1日起施行。

部门决算，是指行政事业单位在年度终了，根据财政部门决算编审要求，在日常会计核算的基础上编制的、综合反映本单位预算执行结果和财务状况的总结性文件。

按照《部门决算管理制度》，行政事业单位应当在全面清理核实收入、支出、资产、负债，并办理年终终结账的基础上编制决算。

行政事业单位应当按照综合预算管理规定，如实反映年度内全部收支，不得隐匿收入或虚列支出。凡属本年的各项收入应当及时入账，本年的各项应缴国库款和应缴财政专户款应当在年终前全部上缴。

根据规定，除涉及国家秘密的内容外，各部门应当按照有关规定主动向社会公开本部门决算。各部门应当自本级财政部门批复决算后20个工作日内向社会公开决算。⑥4

## “玉兔之手”

顺利完成月面投放

据新华社北京12月23日电 12月23日5时许，在北京航天飞行控制中心和探测器系统的精密协同控制下，“玉兔号”月球车舒展“玉兔之手”，顺利完成了机械臂月面投放测试工作。

记者从北京航天飞行控制中心了解到，整个机械臂投放测试工作分为投放和收拢两个步骤，就像人的手臂伸缩弯曲一样，而难度却非常高。北京航天飞行控制中心总体室副主任吴凤雷介绍说，整个测试过程要完成机械臂腕部和肩部关节的正、反方向运动。一般人的手臂完成这些动作仅需几秒钟，而今天的投放测试工作，“玉兔”却花了几分钟。

据北京航天飞行控制中心总工程师周建亮介绍，机械臂投放测试是“玉兔号”月球车月面测试阶段的一项关键工作。目前进行投放测试是为了在第一个月夜来临之前，把“玉兔”调整到最佳状态，以有效完成月夜结束后大量的科学探测任务。⑥4

## 国际动态

# 中国将成美第三大旅游市场

据中新社12月23日电 美国商务部预计，未来五年美国旅游业将继续蓬勃发展，2018年将迎来8390万名游客。届时，中国将成为美国第三大旅游市场，中国来美游客有望达到470万。

据美国商务部国际旅游观光办公室公布报告显示，2013年，来美游客预计将达到6900万，同比增长3.4%。未来五年，在美国20个最大的游客来源国中，中国来美游客增长速度最快，预计五年将增长21%。阿根廷(78%)、巴西(70%)、哥伦比亚(66%)、委内瑞拉(56%)和印度(51%)游客增长率均超过50%。

2013年，中国来美游客有望达到185.8万人，同比增长26%。未来五年，预计中国来美游客人数均在230万以上，年增长率在19%-24%不等。2018年，中国游客有望达到469.7万人，将成为美国第三大国际游客市场，仅次于加拿大和墨西哥。⑥4

# 世界首例人工心脏 在巴黎移植成功

据英国《每日邮报》报道，世界医学史上的第一例人工心脏移植在法国巴黎蓬皮杜欧洲医院成功完成，并且病人已经苏醒，各项指标反应正常。

人工心脏设计公司的执行长马尔切洛表示，他对手术非常满意。但由于仅有这一例移植手术，而且患者目前尚在术后恢复的早期阶段，所以对手术效果还不能过早下结论。

手术医生阿兰·卡尔庞捷说，“心脏辅助装置已经被频繁的用于移植手术中，目前有三种不同类型，但事实上病人的选择很少。而这款心脏允许病人做更多活动，还能减少凝血，将会完全取代人类的心脏。它能让病人恢复正常的社会生活，并减少药物依赖。”

这颗心脏重约2磅(0.9千克)，约是人类心脏重量的三倍。心脏内部装有电子传感器，能够根据患者活动情况对血压进行调节。与人类血液接触的表面部分选用了牛的组织以取代会形成凝血的塑胶等合成材料。心脏的动力由一颗锂电池提供，在病人体内至少可以跳动五年。在不久的将来，它可能会每年帮助成千上万死于等待器官捐赠的病人。⑥4

(人民)