

小康不小康 关键看老乡——

# 透视中央农村工作会议新信息

中央农村工作会议24日在北京闭幕。会议研究了全面深化农村改革、加快农业现代化步伐的重要政策，部署了2014年和今后一个时期的农业农村工作。新华社记者第一时间就会议精神、新要求采访了部分“三农”专家学者。

## 补上全面建成小康社会的短板

小康不小康，关键看老乡。会议指出，一定要看到，农业还是“四化同步”的短板，农村还是全面建成小康社会的短板。

国务院发展研究中心研究员程国强表示，此次会议明确提出农业要强、农村要美、农民要富，这是在三中全会关于改革总体部署下，对深化农村改革提出了更高要求。提出的问题更实际，部署更加系统。

专家们认为，当前，农业农村经济发展面临的新老矛盾依然突出：增加主要农产品产量与农业资源利用强度大的矛盾、农业生产成本上升与比较效益下降的矛盾、农民工市民化进程加快与农业劳动力结构短缺的矛盾等更加凸显，广辟农民增收渠道也是当前的一个难点。

“三农”工作依然任务艰巨。会议强调，必须坚持解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。程国强指出，今后要以农业强保障国家粮食安全，以农民富、加快农村小康为核心目标，补齐“四化同步”中的农业短板，走出一条中国特色新型农业现代化道路。

## 端牢中国人的饭碗

我国是个人口众多的大国，解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事。这次会议强调，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上，我们

的饭碗应该主要装中国粮。保障国家粮食安全是一个永恒课题，任何时候这根弦都不能松。会议提出了坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略。要确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

中国农业科学院农业经济与发展研究所所长秦富说，粮食安全是重中之重。一个国家只有立足粮食基本自给，才能掌握粮食安全主动权，进而才能掌控经济社会发展这个大局。

会议还提出，善于用好两个市场、两种资源，适当增加进口和加快农业走出去步伐，把握好进口规模和节奏。对此，程国强认为，目前到了重塑粮食安全战略边界的新阶段，应抓紧建立基于全球视野的国家粮食安全战略保障机制，突出重点，有保有放。

## 坚持农村土地农民集体所有

坚持党的农村政策，首要的就是坚持农村基本经营制度。会议提出，坚持农村土地农民集体所有，这是坚持农村基本经营制度的“魂”。不论承包经营权如何流转，集体土地承包权都属于农民家庭。

中国人民大学农业与农村发展学院副院长郑风田说，坚持和完善农村基本经营制度，核心是解决发展和稳定问题，维护农民的利益。一些农民进城后工作不稳定，没有社保，如果承包权丧失了，会影响国家和社会稳定。未来一二十年家庭经营依然是主流，确保农户的承包权保护了农民利益。

随着农村分工分业发展和大量农民进城务工，相当一部分承包土地的农户不再种地。面对这种新情况，会议指出，要加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合现代农业经营体系。

中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥表示，新型农业经营体系的构建为现代农业发展确定了重要基础，对于确保粮食安全、农产品有效供给、改善农业比较效益低的现状意义重大。同时，土地流转在农村非常活跃，不能不顾当地经济社会发展条件，盲目通过行政力量推动，而是要与实际相相适应。

## 确保“舌尖上的安全”

会议鲜明提出，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保广大人民群众“舌尖上的安全”。

食品安全，首先是“产”出来的，也是“管”出来的。李国祥说，随着生产能力提高，数量已经不成问题。难在质量，回应百姓需求、解决社会性问题，政府要采取有效措施。要治理农业生产源头，实行标准化生产，严禁滥用农药化肥等投入品。

秦富认为，今后，从田间到餐桌，从源头到生产加工、流通等环节，整个产业链要有严格的安全生产规范，要更加完整、系统、安全，实现全覆盖。

## 让农业成为有奔头的产业

农业农村社会发展，关键在人。会议提出了要通过富裕农民、提高农民、扶持农民等一系列措施，让农业经营有效益，让农业成为有奔头的产业。

专家们认为，解决好这个问题对我国农业农村发展和整个经济社会发展影响深远。郑风田说，现在农村老龄女性是种地主力，平均年龄50岁以上，以后这些人干不动了怎么办？必须向农业新型主体流转。因此要通过规模经营解决效益问题。

“一家种几亩地，留不住农业人才。要规模化经营才能让农业有奔头，才能让农民成为体面职业。规模化跟

工业化、城镇化相关，随着人员转移，一些人不愿意再从事农业，可以通过流转方式把土地租给新型农业生产经营主体，获得租金。”郑风田说。

中国农业大学经济管理学院教授韩一军说，将来从事农业生产的主力军就是家庭农场、专业大户、农民专业合作社、产业化龙头企业等新型主体。目前这4种类型的新型主体仍处于初步培育阶段。国家要加强培训、提供政策支持，通过新型主体发展适度规模经营。

## 农村不能成为留守的农村

会议在提出到2020年解决约1亿进城常住的农业转移人口落户城镇、约1亿人口的城镇棚户区和城中村改造、约1亿人口在中西部地区的城镇化目标的同时，也指出推动新型城镇化要与农业现代化相辅相成，突出特色推进新农村建设，努力让广大农民群众过上更好的日子。

据李国祥等人开展的社会调查，当前一些农村在社会管理方面很多时候无能为力，一些社会问题没人管，如农村“三留守”、社会保障、公共服务等，有的地方仍是空白。村委会、村民自治组织的社会管理工作仍要加强，这对促进城乡公共服务均等化具有重要意义。

会议强调，要重视农村“三留守”和空心村问题，健全农村留守儿童、留守妇女、留守老年人关爱服务体系。专家们表示，这些有利举措针对性强，贴近民心，必将有助于建设幸福家园和美丽乡村。

李国祥说，一个村子搞得不好，关键就看有没有联络人、带头人，党组织的力量要强。对于经济不太好的村子，如何加强领导能力，带动农民致富，做好社会服务，为农民排忧解难，归根到底要靠党委和自治组织发挥作用。⑥2

(新华社北京12月24日电)

## 国内动态

### “嫦娥”“玉兔”将陆续进入“冬眠”

据新华社北京12月24日电 在圣诞节即将来临之际，嫦娥三号着陆器和玉兔号月球车仍在紧张工作。北京航天飞行控制中心正在完成着陆器月夜休眠前的全部状态设置工作，从12月25日开始，它们将陆续进入月夜休眠状态。

北京航天飞行控制中心总体室副主任吴凤雷介绍说，之所以加大工作强度，是由于在科技人员的精心管控下，着陆器和月球车工况稳定，状态极佳，完全具备完成预定工作的能力。

据了解，着陆器除完成环拍成像外，24日凌晨1时许，科技人员还进行了着陆器两相流体回路测试。这项测试的目的是验证在月夜生长期间着陆器温度保持能力。吴凤雷说，按计划着陆器将于25日早上7点左右进入月夜休眠；而月球车则紧随其后，在26日凌晨1点左右也将开始月夜休眠。⑥4

### 我国加强食品安全风险监测体系建设

据新华社北京12月24日电 记者24日从国家卫生计生委获悉，为加强食品安全风险监测体系建设，32家省级疾控中心将成为“国家食品安全风险监测省级中心”，北京市疾控中心等6家省级疾控中心将成为“国家食品安全风险监测参比实验室”。

国家卫生计生委陈啸宏副主任24日在相关电视电话会议上说，各省级中心主要职责是在省级卫生计生行政部门领导下，组织开展食品安全风险监测工作，发挥技术统领和牵头作用，负责对辖区内风险监测工作机构业务管理，开展技术培训和质量控制，并承担监测结果汇总分析和上报等工作；6家参比实验室要按照各自的参比项目，承担国家食品安全风险监测的质量控制、监测结果复核、技术培训和新方法新技术研究等相关工作。

陈啸宏说，食品安全风险监测是食品安全监管的基础性工作。通过系统、持续地监测食源性疾病、食品污染物、食品中有害物质及其变化情况，并经过科学评估，将为制定修订食品安全国家标准、确定监管重点以及评价管理措施效果等提供科学依据。

《国务院关于加强食品安全工作的决定》和《国家食品安全监管体系“十二五”规划》提出，要健全国家食品安全风险监测体系。到2015年末，我国食品安全风险监测覆盖全部县级行政区域，并逐步延伸到社区、乡村，覆盖从农田到餐桌全过程。⑥4

### 工信部将给虚拟电信运营商授牌 民营正式进入电信领域

据新华社北京12月24日电 工业和信息化部总工程师张峰24日对新华社记者说，工信部近期将正式给10家左右开展移动转售业务的虚拟电信运营企业授牌。这意味着经过一年半的努力，民间资本进入电信领域终于结出果实。

移动通信转售业务是电信领域向民间资本开放最核心的内容之一，这是当前通信行业发展的重点、热点和增长最快的领域。长期来看，民间资本进入移动通信领域，必将进一步激发市场竞争活力，有助于优化市场竞争格局，提升竞争层次和服务水平。

据介绍，自今年5月移动转售试点启动以来，受到社会各界广泛关注，民营企业积极响应，基础企业也非常重视。目前，已有16家民营企业与中国电信签约，14家民营企业与中国联通签订商业合同，有17家民营企业与中国移动达成合作意向。这些民营企业正在准备申请材料，陆续向工信部提交。⑥4

## 国际动态

### 警察局被炸伤亡过百 埃宣布穆兄会为恐怖组织

综合新华社电 埃及北部代盖赫利耶省省会曼苏拉市的警察局当地时间24日凌晨遭汽车炸弹爆炸袭击，官方媒体说爆炸已造成至少14人死亡，上百人受伤。

埃及国家电视台画面显示，爆炸导致警察局大楼损毁严重，部分坍塌。官方的中东通讯社报道说，爆炸还造成附近一座银行大楼倒塌、数十辆汽车受损。目前周边人员已被疏散，大楼附近区域已被封锁并排查是否仍有其他爆炸装置。

据代盖赫利耶省省长说，遇难者多为警员。爆炸发生后，救护车、消防车、群众防护队等纷纷赶赴现场救援。随着救援和清理工作的深入，伤亡人数还在不断上升。

据埃及官方通讯社中东社24日报道，埃及过渡政府总理贝卜拉维当天宣布穆赫林兄弟会(穆兄会)为恐怖组织。

贝卜拉维通过其媒体顾问谢里夫·舒基发表声明说，穆兄会在制造流血事件、扰乱国家安全之后，“暴露了其作为恐怖组织的丑恶嘴脸”。声明还说，穆兄会的恐怖行动无法阻止过渡时期路线图的实施，也不会阻挠国民踊跃参与新宪法草案的公投。⑥4

### 俄成功试射 新型洲际弹道导弹

新华社莫斯科12月24日电 俄罗斯战略火箭兵24日在普列谢茨克发射场试射了一枚亚尔斯洲际弹道导弹，多个弹头精确命中目标。

俄战略火箭兵发言人叶夫罗夫当天对媒体说，俄战略火箭兵于莫斯科时间11时(北京时间15时)用固定发射井发射了一枚亚尔斯RS-24固体燃料洲际弹道导弹，多个弹头精确命中位于俄远东堪察加半岛的目标。

叶夫罗夫说，本次试射的目的是，在接近实战的条件下测试该导弹系统的适用性、可靠性、安全性、技术性能和精度。亚尔斯RS-24洲际弹道导弹系统未来将成为俄陆基战略核力量的主要组成部分。

亚尔斯和白杨-M导弹系统是俄罗斯最新型的陆基战略武器。其中装备RS-24多弹头分导型亚尔斯导弹系统未来将成为俄战略火箭兵的主力兵器，其射程达1.1万公里，可同时精确打击多个目标。⑥4



截至11月底，上海自贸区共办新设企业1733家，其中外资企业58家，内资企业1675家。自贸区的金融改革已吸引48家持牌金融机构入驻，另有200多家无需金融牌照的金融信息服务、资产管理机构确认入驻。自贸区建设已经初见成效。

这是上海市外高桥保税  
新华社发

# 2014年楼市调控传递三大政策信号

## 信号一：更加注重分类指导

姜伟新说，2013年，全国房地产市场总体运行平稳，全国商品住房建设、销售、库存、交易量都有大幅度上升。但部分热点城市和区域中心城市房价上涨幅度很大，少数城市房地产市场萎缩，交易量下滑。

房地产市场分化明显，在权威部门发布的数据中也得以印证。国家统计局18日发布的11月份全国70个大中城市住宅销售价格统计数据显示，北上广深等一线城市房价连续第三个月同比涨幅超过20%，其中，北京为21.1%，上海为21.9%，广州为20.9%，深圳为21.0%。与此同时，部分二、三线城市却存在去库存压力，房价上涨后劲动力不足。

姜伟新表示：“要强调调控的针对性。针对房地产市场出现的新情况，更加注重分类指导。北京、上海、广州、深圳等房价上涨过快的城市要从严格落实差别化住房信贷税收和住房限购政策。房价开始下跌的城市，要注重消化存量，控制新开发总量。”

据姜伟新介绍，2013年，全国有17个城市出台了稳控房价的政策措施。他说：“2014年，要保持调控政策的连

在24日举行的全国住房城乡建设工作会议上，住房城乡建设部部长姜伟新在部署明年工作时，明确表示：“继续抓好房地产市场调控和监管工作”，同时传递出三个政策信号：更加注重分类指导，探索发展共有产权住房和强化市场监管。

续性和稳定性，执行好既有调控措施。同时要推进房地产领域深化改革的工作，加强市场监管。”

## 信号二：探索发展共有产权住房

随着城镇化、工业化的深入发展，不少地方住房供应不能满足需求、房价上涨压力较大，中低收入家庭住房支付能力下降。

姜伟新说：“鼓励地方从本地实际出发，积极创新住房供应模式，探索发展共有产权住房。”

事实上，这几年各地有不少新的实践。如上海市和湖北黄石市建设共有产权商品住房，深圳市采取市场化运作方式筹集和建设安居住房，北京市发展自住型商品住房等。

据介绍，一些地方开展共有产权保障方式的主要做法是，地方政府让渡部分土地出让收益，有的还给予适当财政补助、税费减免，以降低住房的建设成本，然后以低于市场价格配售给符合条件的购房家庭。配售时，在合同中明确共有双方的产权份额及将来上市交易的条件和增值所得的分配比例。

住房城乡建设部认为，从一些城市的实践来看，发展共有住房，在政府的支持下，充分发挥市场作用，能够调动群众依靠自己努力改善住房条件的积极性，有利于加快解决群众住房困难。同时，发展共有产权保障房，符合公平、效率原则，可以避免陷入福利陷阱，有利于保持或激发社会的活力。

姜伟新表示：“各地要注意学习借鉴他们的经验。住房城乡建设部也将认真总结各地经验，深入研究相关政策，会同有关部门适时提出指导意见。”

## 信号三：强化市场监管

加强房地产市场监管，历来是房地产市场调控中的重要举措。

事实上，今年7月，针对10种违法违规行为，住房城乡建设部和工商总局就联合集中开展了房地产中介市场专项治理。

12月，在中国房地产估价师与房地产经纪人学会的组织下，35家房产中介做出“不发布虚假房源”等六项承诺。

姜伟新表示，2014年，将继续加强商品房预售和销售的全过程管理，指导地方加快完善交易资金监管制度，大力推行二手房网上签约，规范房屋交易行为。

据姜伟新介绍，2014年，住房城乡建设部和工商总局将修订发布商品房预售合同示范文本。同时，要求各地加强对房地产开发企业、物业企业、中介机构的监管。

此外，针对社会关注的城镇个人住房信息系统建设，姜伟新表示，明年还要继续推进，进一步扩大联网城市范围，探索建立各省、城市与住房城乡建设部联动的信息系统建设工作及运行机制。⑥4

(新华社北京12月24日电)