

反恐·惩腐·清“蛀虫”——

2014 中国司法六大看点

严惩暴恐犯罪： 为公众安全“加把锁”

【回放】去年以来全国审结一审刑事案件中,危害公共安全案件约占两成。从安阳公交车杀人、青岛输油管道泄漏爆炸,到校园安全受威胁、快递夺命,再到昆明暴力恐怖袭击……公共安全的新一轮威胁不断涌现。信息泄露、造谣传谣、非法监控等网络安全问题频发,促使网络安全上升为国家战略。

【摘读】高法报告:严惩严重危害社会治安犯罪,切实维护国家和社会安全稳定。

高检报告:坚决打击各种暴力恐怖犯罪,坚决打击严重危害社会治安和公共安全、严重危害人民群众生命财产安全的犯罪。

【看点】全国人大代表、江苏省人民检察院检察长徐安:安全感如同水和空气,是群众生活的“必需品”。维护社会和谐稳定,不仅要严厉打击各类犯罪,更要提高全社会的安全意识和防范能力。

有腐必惩： 向“官以为常”的特权说不

【回放】深圳“巨富村官”周伟思行贿受贿案等一批“小官大贪”案、薄熙来、刘志军案等大事案,将反腐败斗争推向新高潮。检察机关去年共立案侦查贪污贿赂、渎职侵权等职务犯罪案件 37551 件 51306 人,涉嫌犯罪的县处级以上国家工作人员 2871 人,其中厅局级 253 人,省部级 8 人。

【摘读】高法报告:坚持“老虎”、“苍蝇”一起打,对贪污贿赂、渎职犯罪保持高压态势,促进建设廉洁政治。

高检报告:坚持有案必查、有腐必惩,继续深入推进查办和预防发生在群众身边、损害群众利益职务犯罪专项工作。加大对外逃职务犯罪嫌疑人追捕追赃力度。

【看点】全国人大代表、广东省古来律师事务所主任吴青:党纪国法面前没有例外,打好反腐“持久战”,重在加强立法,构建制度反腐、防腐的笼子,让干部“不敢腐、不能腐”。

“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”10日下午,最高人民法院院长周强、最高人民检察院检察长曹建明分别在全国两会上作报告,提请代表审议。

严惩暴力恐怖犯罪、加强“裸官”追捕追赃、清除司法队伍“害群之马”……2014年,两高报告抓住司法为民、公正司法主线,为全面深化改革提供有力司法保障。

公平正义;推进量刑规范,生效裁判文书依法全部上网,公开透明才能让公众对法治更有信心。

**司法为民：
严查食品环保案件**

严防冤假错案： 保护无辜者不受追究

【回放】坐了 10 年监狱的张高平、张辉被宣判无罪、李怀亮涉嫌故意杀人案在被羁押十余年后宣判无罪……系列冤假错案的纠正,扭转了一些案件“疑罪从无”“疑罪从轻”等错误司法理念。

【摘读】高法报告:健全完善预防和纠正冤假错案工作机制,决不允许执法犯法造成冤假错案。

高检报告:重点监督纠正有案不立、有罪不究、违法立案、非法取证、滥用强制措施、量刑畸轻畸重等问题。

【看点】全国人大代表、上海电力公司总经理冯军:万分之一的错案,对当事人来说是百分之百的不公平。对冤假错案重新审理,才能体现对人权的尊重和

公平正义;推进量刑规范,生效裁判文书依法全部上网,公开透明才能让公众对法治更有信心。

司法为民： 严查食品环保案件

【回放】病死猪肉、问题叉烧、地沟油……去年一审刑事案件中,生产、销售有毒有害食品案件同比增加 84.2%。地沟油入死刑,食品案件开出千万级罚单,最严厉处罚保障民生安全。

【摘读】高法报告:高度重视审理农村土地承包经营权流转、医疗、食品卫生、社会保障、环境保护等方面的案件,促进经济社会持续健康发展。

高检报告:加大对食品药品、安全生产、环境资源、知识产权保护等领域犯罪的打击力度,严肃查办食品药品安全和环境污染事件以及重大责任事故背后的职务犯罪。

【看点】全国政协委员、陕西省人民检察院检察长巩富文:以牺牲百姓健康和生态环境为代价的发展无异于饮鸩止渴。严厉问责,直指食品环保案件深处的“老虎”,真正体现了司法为民,为一些重点领域的改革清障。

执法先正己： “零容忍”清除“害群之马”

【回放】广东健力宝集团原董事长张

海与执法者勾结违法减刑、上海高院 4 名法官违纪违法被查处、最高人民法院查处咨询委员会原秘书长刘涌涉嫌受贿移送司法机关……检察机关深挖司法不公背后的腐败犯罪,查处以权谋私、贪赃枉法、失职渎职的行政执法人员 11948 人,司法人员 2279 人。

【摘读】高法报告:坚决整治冷硬横推、吃拿卡要、庸懒散奢等不正之风,切实解决关系案、人情案、金钱案等问题。

高检报告:持续治理“四风”特别是特权思想、霸道作风等突出问题,坚决查处办关系案、人情案、金钱案等执法司法问题。

【看点】全国政协委员、东方昆仑律师事务所律师朱征夫:犯罪好比污染了“水源”,不公正的判决就像污染了“水源”。正人必先正己,司法人员就不该有特权思想、霸道作风,秉公执法才能守住维护公民权益的法律底线。

完善社会管理： 终结“信访不信法”

【回放】每年行政纠纷引发的信访高达 400 万至 600 万件,而通过行政诉讼解决的只有 10 余万件,2013 年人民法院审结的行政案件仅占案件总量的 1.21%。为妥善化解社会矛盾,诉讼与信访分离、越级上访不再受理、信访数量停止考核,涉法涉诉信访改革已全面铺开。

【摘读】高法报告:推进涉诉信访工作改革,严格涉诉信访访结程序,妥善解决群众合法合理诉求。

高检报告:落实涉法涉诉信访工作机制改革,促进完善国家司法救助制度。

【看点】全国人大代表、浙江省高级人民法院院长齐奇:一些地方司法渠道不畅,使群众产生了“信访不信法”的心理。完善“诉访分离”和案件终结制度,推动律师等第三方参与化解信访案件,推动诉讼渠道更加畅通,距离“法治中国”才能更进一步。⑥1 (据新华社电)

国内新闻

新环境保护法 有望今年出台

据新华社北京 3 月 10 日电 全国人大常委会、全国人大环境与资源保护委员会主任委员陆浩在 10 日参加甘肃代表团审议间隙向记者表示,历经三次审议的环境保护法修正案草案有望于今年出台。

“草案已经过多次讨论和修改,我们建议新环境保护法能尽早完善并出台,目前看今年推出的概率较大。”陆浩说。

备受关注的环保法修正案草案,全国人大目前已经进行了三次审议,但是没有付诸表决。根据 9 日提交大会审议的全国人大常委会工作报告,环境保护法的修改被列入人大今年的立法计划,该草案最快可于今年 4 月出台。

通常,一部法律在二审通过了之后就可以付诸表决。对于该法律草案为何迟迟无法出台,十二届全国人大二次会议发言人傅莹日前指出,这部法律之所以又增加了审议,目的就是为更好地吸纳社会的才智、吸纳社会各方面的意见,更好地反映社会的关切。希望能够切实制定出一部高质量、管用的新环保法。⑥4

民政部： 纠正殡葬领域不正之风

新华社北京 3 月 10 日电 清明节前夕,民政部 10 日在京召开视频会议部署全国清明节工作,民政部副部长窦玉沛在会上要求各地有效规范殡葬服务收费行为,杜绝侵害群众利益的现象,坚决纠正殡葬领域的不正之风。

窦玉沛指出,各地要丰富殡葬服务行风建设内涵,开展集贤质文明、公平诚信、清正廉洁、生态惠民等于一体的现代殡葬行风建设。要找准殡葬服务的风险点,建立应对措施,责任分解到人,公开接受社会监督。要加强对殡葬行风建设的监督,推行首问负责制、公开承诺制、责任追究制等制度,通过广泛的行风监督促进殡葬服务水平的提高。

2013 年底,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于党员干部推动殡葬改革的意见》,从祭、葬、祭等方面对推动殡葬改革提出新要求。窦玉沛表示,今年清明节是贯彻落实《意见》精神的首个清明节,各地要坚持“文明低碳祭扫”主题,有力应对清明节集中祭扫带来的问题,确保清明祭扫安全文明有序。

他要求各地大力推行家庭追思会、网络祭扫等文明低碳的现代祭扫方式,积极组织社区公祭、集体共祭等现代追思活动,努力使群众从实地实物祭扫转到对逝者的精神文化传承上来。同时,要强化安全意识,特别加强殡仪馆、公墓在祭扫高峰和人员密集期的安全管理,严防发生意外安全和拥堵踩踏事故。⑥4

住房城乡建设部要求 建立工程建设标准 实施评估制度

新华社北京 3 月 10 日电 住房城乡建设部要求逐步建立工程建设标准实施情况评估制度,以政府投资工程为重点,对工程项目执行标准的全面、有效和准确程度开展评估。这是记者 10 日从住房城乡建设部获悉的。

住房城乡建设部要求,各地进一步加强工程建设标准实施监督管理工作。按照标准实施评价规范的要求,在节能减排、工程质量安全、环境保护等重点领域,对已实施标准的先进性、科学性、协调性和可操作性开展评估。同时,选择有条件的规划、设计、施工等企业,对标体系建设、标准培训及实施管理等企业标准化工作情况开展评估。

此外,住房城乡建设部还要求,按照“谁批准,谁解释”的原则,完善标准解释咨询程序,规范本地区、本行业批准标准的解释咨询管理。⑥4

十二届全国人大二次会议 举行第三次全体会议

(上接 A1 版) 加强司法公开技术支撑;五是推进司法改革,强化监督指导,提升司法水平。改革审判工作运行机制,加强人民陪审员工作,加强监督指导和审判管理;六是坚持从严治警,加强法院队伍建设;七是主动接受监督,不断改进工作。

周强从六个方面报告了 2014 年工作安排:一是积极推进平安中国、法治中国建设;二是为全面深化改革提供有力司法保障;三是进一步强化司法为民、公正司法;四是积极稳妥推进司法改革;五是进一步加强法院队伍建设;六是切实加大最高人民法院基层基础工作。

最高人民检察院检察长曹建明从六个方面报告了全国检察机关一年来的主要工作:一是积极投入平安中国建设,维护社会和谐稳定。认真履行批捕、起诉等职责,坚持宽严相济刑事政策,积极参与社会治理,保障人民安居乐业、社会安定有序;二是加大查办和预防职务犯罪力度,推进反腐倡廉建设。坚决贯彻中央关于反腐败斗争的决策部署,强化办案措施,注重犯罪预防,促进惩治和预防腐败体系建设;三是强化对诉讼活动的法律监督,维护司法公正。严格执行修改后的刑事诉讼法和民事诉讼法,坚持敢于监督、善于监督、依法监督、规范监督,全面履行诉讼监督职责;四是立足检察职能,促进发展、保障民生。充分发挥惩治、预防、监督、教育、保护等职能作用,为促进改革发展、增进人民福祉营造良好法治环境;五是加强自身监督,确保严格规范公正文明执法。牢固树立监督者更要主动接受监督的意识,强化内外部监督制约,保障检察机关依法正确行使;六是加强检察队伍建设,提高公正廉洁执法水平。持之以恒建设过硬检察队伍,坚定理想信念,提高职业素养,培育优良作风,夯实基层基础。

关于 2014 年检察工作的安排,曹建明说,一是为全面深化改革提供有力司法保障;二是依法惩治各类刑事犯罪,维护社会大局稳定;三是提高查办和预防职务犯罪水平;四是强化法律监督能力,促进严格执法、公正司法;五是全面深化检察改革;六是强化过硬队伍建设。⑥6

市复员退伍军人安置办公室公告

宛政[2013]73 号《南阳市人民政府关于印发南阳市中心城区 2013 年度接收城镇退役士兵安置方案的通知》对 2012 年冬季退役符合政府安置条件的退役士兵进行了安置。凡 2012 年冬季退役符合政府安置条件的退役士兵,请于 2014 年 3 月 31 日前持《退伍证》到市退伍办办理分配手续,超过 2014 年 6 月 30 日不办理分配手续,视为自动放弃安置待遇。

南阳市复员退伍军人安置办公室
2014 年 3 月 3 日

凡属重大改革都要于法有据 ——全国人大有关负责人就人大立法和监督工作答记者问

9 日,全国人大农业与农村委员会副主任委员刘振伟,全国人大常委会法制工作委员会副主任阚珂,全国人大常委会预算工作委员会副主任姚胜,全国人大常委会法制工作委员会行政法室主任袁杰、刑法室副主任臧铁伟在大会新闻中心举行的记者会上就“人大立法与监督工作”的相关问题回答中外记者提问。

凡属重大改革都要于法有据

阚珂首先阐述了对凡属重大改革都要于法有据的理解。他表示,强调法治,强调先立后破,是新的历史条件下全面深化改革的一个显著特点。他说,要从三个方面理解和认识“凡属重大改革都要于法有据”这一重要改革要求。第一,法治带有根本性、全局性、稳定性、长期性。改革过程中要高度重视运用法治思维和法治方式,发挥法治在改革中的引领和推动作用,确保在法治的轨道上推进改革。第二,中国特色社会主义法律体系已经形成,总体上实现有法可依。落实十八届三中全会确定的改革任务,首先就是维护宪法和法律的权威,确保宪法和法律的有效实施。第三,要处理好改革决策和立法决策的关系,把深化改革同完善立法有机地结合起来。改革过程中要做好法律的立、改、废工作。涉及法律规定的改革试

点,都必须有法律规定或者法律授权。

他指出,在法治轨道上推进改革,当前和今后一个时期,各有关方面要做好相关立法工作。其一,在制定和研究改革方案时,就要一并考虑涉及的立法工作。其二,承担法律案起草的部门要落实责任,加快有关法律案的起草进度。其三,立法工作部门要依照全国人大常委会五年立法规划和年度立法计划的要求,推动改革急需的、重大的、条件成熟的法律及时出台。

正研究逐步减少死刑 问题

针对是否会继续减少死刑罪名问题,臧铁伟说,刑法修正案(八)在 2011 年已经减少了 13 个非暴力性死刑的罪名。刑法修改已列入今年全国人大常委会立法工作计划,目前正在研究逐步减少死刑问题。

臧铁伟说,我国现阶段对于死刑的刑事政策是保留死刑,但是严格控制慎重适用死刑。法律规定,只有对于罪行极其严重的犯罪分子才适用死刑。

针对“废除嫖娼幼女罪”,臧铁伟说,人大立法工作机构已对此进行调查研究,听取包括专家学者、各部门及人大代表在内的各方意见,并到基层司法部门调取了大量案例进行剖析、比较,分析问题症结。下一步,将在广泛听取各方意见的基础上,依法定程序推进完

善法律的工作。

首次实现四本预算 完整报告

目前,我国政府预算共四大块,一是公共财政预算;二是政府性基金预算;三是国有资本经营预算;四是社会保险基金预算。2013 年预算报告中增加了社会保障基金预算,实现了四本预算齐亮相,但在去年的预算草案中并没有加入。

姚胜说,今年全国人大常委会将进一步加强由政府预算的审查和预算执行情况的监督。今年常委会还将围绕财政水利资金和部门预算的问题开展专题调研,听取国务院的报告。此外,预算工委和财政部今年还第一次联合为代表编写了《政府预算解读》参阅资料,以便代表更好地读懂预算和审议预算。

制定修改四部涉农 法律

刘振伟说,涉农立法是本届常委会立法的重要组成部分,列入本届五年立法规划的有制定粮食法、农村扶贫开发法,修改种子法和森林法。

他说,通过制定粮食法把国家的粮食安全战略以法律形式确定下来,确保把 13 亿人的饭碗牢牢端在自己手里。

中国政府派出联合工作组赴马

海上搜救中心确定搜救方案

据新华社北京 3 月 10 日电 10 日,马航飞机失联事件进入第三天,航班依然杳无音信。中国政府派出由外交部、公安部、交通运输部、民航局组成的联合工作组赴马来西亚。中国海上搜救中心组织召开马航失联客机海上搜救紧急协商会议,确定了中国搜救船舶的搜救方案。

上午,即将启程赴马来西亚应对马航客机失联事件的中国政府联合工作组组长郭少春接受记者采访时说,目前最紧迫、最重要的工作仍然是搜救。我们将督促马方和现场各国搜救力量,和中方船舶、飞机一起加大搜救力度,加强协调配合,决不能放弃一线希望。我们会配合马方和各国,开展事件调查,争取尽快查清事件真相。如果有新的消息,我们会第一时间向大家公布。

中国海上搜救中心上午组织召开马航失联客机海上搜救紧急协商会议,确定了中国搜救船舶的搜救方案。交通运输部副部长、中国海上搜救中心主任何建中说,根据《国家海上搜救和重大海上溢油应急处理紧急会商工作制度》,交通运输部、国家海洋局、中国海警局、总参、海军等共同研究制定了中

国船舶及航空器赴马航客机疑似失联海域搜救方案,初步明确了 6 艘中国搜救船舶的海上搜救区域。

交通运输部所属的“南海救 115”轮 10 日抵达马航客机疑似失联海域,并开展夜间搜救。中国海军绵阳舰同日凌晨抵达马航飞机失联海区展开搜救。井冈山舰、昆仑山舰、海口舰等三艘军舰继续向目的地航行,并全面做好搜索救援准备。

中国海警局通报,10 日中午,中国海警 3411 船已在马航客机疑似失联海域附近浮油桶采集到的油样,通过有关渠道,以最快的速度送往权威部门进行技术鉴定。

记者从公安部获悉,经国际刑警组织对马航失联客机上全部外籍乘客信息与国际刑警组织被盗与遗失旅行证件数据库进行比对,除前期发现两名乘客持意大利和奥地利被盗护照登机外,未再发现持被盗护照登机的情况。目前,公安部工作组正在马来西亚与马方继续开展联合调查。

中国民航局副局长夏兴华 10 日约见了马来西亚航空公司高层负责人及处置 MH370 客机失联事件工作组代表,再次敦促马航做好 MH370 客机失联事件的处置工作。⑥4

