南阳日报
新农村周刊
2015年2月4日
（甲午年十二月十六）
星期三
每周三出版

全国休闲农业专家委员会成立

本报讯 据农民日报报道，近日，农业部成立全国休闲农业专家委员会，并印发《农业部办公厅关于成立第一届农业部全国休闲农业专家委员会的通知》。该委员会由农业、经济、旅游、规划设计等领域27位院士、专家组成。

休闲农业是一种新型产业形态和消费业态。它的发展对于我国经济进入新常态下加快转变农业发展方式，调整优化农业结构，促进一、二、三产业融通互动，实现农业提质增效、农民就业增收、农村繁荣稳定和统筹城乡经济社会一体化发展等方面具有十分重要的意义。农业部为充分借助外智，更好地履行休闲农业行业管理职能，于2015年1月成立“全国休闲农业专家委员会”，聘请刘旭院士为“全国休闲农业专家委员会”主任委员，叶兴庆、陈宗懋、吴孔明、俞孔坚、朱信凯等5位专家为副主任委员，厉新建等21位专家为专家委员，任期五年。

“全国休闲农业专家委员会”的主要职责是开展全国休闲农业的发展现状、典型模式、存在问题、政策建议等研究；对全国休闲农业的发展战略、发展规划、政策研究报告等提供咨询论证；为产业的资源整合、规划设计、创意策划、运营管理、品牌打造、产品开发等提供专家咨询和技术指导；参与休闲农业有关行业标准及相关政策的制定等方面的工作。

2015年中央一号文件发布

加大改革创新力度 加快农业现代化建设

编者按

新世纪以来指导“三农”工作的第12份中央一号文件1日正式发布。

这份文件题为《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》，全文约12000字，由中共中央、国务院印发，共分5个部分32条。

文件强调，必须始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，靠改革添动力，以法治作保障，加快推进中国特色农业现代化。

文件指出，中国要强，农业必须强。中国要富，农民必须富。中国要美，农村必须美。

文件还要求，各级党委和政府要切实防止出现放松农业的倾向，勇于直面挑战，敢于攻坚克难，努力保持农业农村持续向好的局面。

本期开始，本刊将陆续刊发中央一号文件的相关解读，敬请关注。

中央一号文件提出发展现代农业必须夯实粮食生产这一基础

中国要强，农业必须强

解读人：中央一号文件起草组成员 吴宏耀 张 征

农业是立国之本，强国之基。中国农业要强起来，当务之急，是尽快从主要追求产量和依赖资源消耗的粗放经营转变到数量质量效益并重、注重提高竞争力、注重农业科技创新、注重可持续的集约发展上来。今年中央一号文件要求在经济发展新常态下，继续强化农业基础地位，切实防止出现忽视农业的倾向，并围绕建设现代农业部署了一系列强农政策举措。

亮点一：在提高粮食生产能力上挖掘新潜力

粮食生产稳住了，就能“稳坐钓鱼台”

我国粮食生产已实现“十一连增”，总产达到12142亿斤，比上年增加103.2亿斤。为什么一号文件中仍然把建设现代农业、不断增强粮食生产能力放在首位？

对我们这样一个十几亿人口的大国来说，人口还在增加，消费水平还在提高，任何时候都不能轻言粮食生产已经过关，粮食安全的弦一刻也不能松。一号文件提出要在提高粮食生产能力上挖掘新潜力。只要粮食生产能力稳住了、上去了，我们就能“任凭风浪起，稳坐钓鱼台”，始终把中国人的饭碗牢牢端在自己手上。

加快发展现代农业，必须夯实粮食生产这一基础。无论怎样转方式、调结构，都绝不能把粮食产能调低了、耕地调少了，这是必须坚守的底线。当前，关键是要稳产量、提产能。要在稳定粮食播种面积的基础上，加大政策扶持和投入力度，保护调动好农民务农种粮和主产区重农抓粮两个积极性。正是基于这样的考量，一号文件提出了要强化对粮食主产省和主产县的政策倾斜，保障产粮大县重农抓粮得实惠、有发展。

耕地是根本。一号文件对耕地保护提出更高要求，提出全面开展永久基本农田划定工作，统筹实施全国高标准农田建设总体规划，实施耕地质量保护与提升行动等。力保耕地不减少、地力有提高。

粮食生产新潜力怎么挖？一号文件更加关注农业基础设施、农田水利“最后一公里”等问题。要求不断改善水利条件，做好节水优先大文章。

亮点二：在优化农业结构上开辟新途径

念好“山海经”，打好“果蔬牌”，唱好“林草戏”

做强农业，要顺势而为地调整农业结构。只有更好地发挥区域比较优势，才能更好地适应个性化、多样化的消费需求，使有限的农业资源产出更多、更好、更安全的农产品。如何在优化农业结构上开辟新途径，一号文件提出了明确要求。

首先要科学确定主要农产品自给水平。在确保“谷物基本自给、口粮绝对安全”的前提下，对重点保什么、放什么，保多少、放多少，进行系统谋划，合理安排农业产业发展优先序。

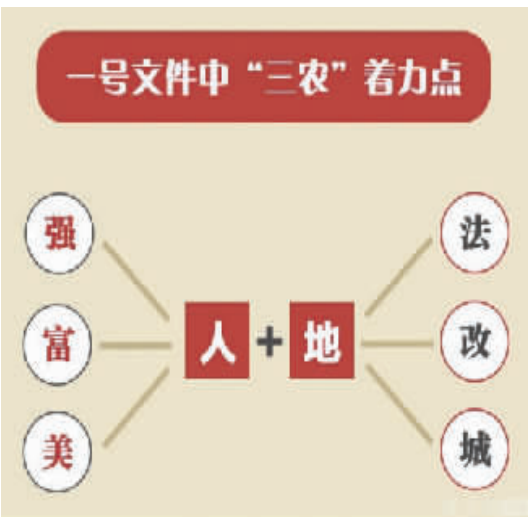
新形势下调整农业结构，关键是引导农民瞄准市场需求，由单纯在耕地上想办法到面向整个国土资源做文章，念好“山海经”，打好“果蔬牌”，唱好“林草戏”。一号文件提出，要加快发展草牧业，支持青贮玉米和苜蓿等饲草料种植，开展粮改饲和种养结合模式试点，促进粮食、经济作物、饲草料三元种植结构协调发展。

此外，还要大力培育特色农业，实施园艺产品提质增效工程，推进规模化、集约化、标准化畜禽养殖，增强畜牧业竞争力。同时完善动物疫病防控政策，推进水产健康养殖，加大标准池塘改造力度，继续支持远洋渔船更新改造，加强渔政渔港等渔业基础设施建设。鼓励发展农产品精深加工，继续实施农产品产地初加工补助政策，支持粮食主产区发展畜牧业和粮食加工业，延长农业产业链、提高农业附加值。

调整产业结构、做强现代农业，要更加注重提升农产品质量和食品安全水平。 （下转A6版）

压题图：无人机正在作业 （资料图）

八个字 看懂 一号文件



今年中央一号文件内容很多，怎么很简洁地看懂它？不妨分三组、拎出8个关键字——

第一组关键字：强、富、美

农业**强** 首先就看粮食生产能力强不强。落实粮食生产责任制、功能区，划定基本农田、强化农田水利，促进粮食、经济作物、饲草料协调发展，强化农业科技，创新流通方式，统筹两个市场等，都是围绕着“粮”字作部署。

农民**富** 一号文件强调了完善农产品价格形成机制，甚至还提出了积极开展农产品价格保险试点，建立农民工工资正常支付的长效机制，用定向减税、普遍降费等来引导农民工返乡创业。

农村**美** 一号文件对此提了很多具体要求，比如2015年要彻底解决无电人口的用电问题，新农合要建可持续筹资机制等，这个美，还包含了民风美、家风美。

第二组关键字：人、地

人 怎么避免只剩下老人种地，得培养新型职业农民，得吸引出去了的一些农民回来；怎么让脱离土地的农民能在城里逐步站稳脚跟，得保障他们的基本权益，得给他们的住房和子女教育做制度性安排。

地 怎么让耕地通过流转来形成更大集约性，得在确保土地公有制、耕地红线、农民利益不受损的前提下，审慎稳妥推进农村土改。

第三组关键字：法、改、城

法 农村仍是我国法治建设的薄弱领域，农民非常关心的农村产权问题必须依法解决，各项涉农改革必须依法推进，乡村治理更是需要有法治思维。

改 改革创新，这是贯穿整个一号文件的一个字。从具体部署来看，其中构建新型农业经营体系等若干项有望在今年取得新突破。

城 当前中央特别强调要着力解决好现有“三个1亿人”问题，创新以城带乡、以工促农方式，引导城市现代生产要素向农业农村流动，推动“物的新农村”和“人的新农村”建设齐头并进。

（据新华社电）

中央一号文件提出保持城乡居民收入差距持续缩小势头

中国要富，农民必须富

解读人：中央一号文件起草组成员 祝卫东 杨尚勤

小康不小康，关键看老乡。当前，我国经济正从高速增长转为中高速增长，农民持续增收难度加大。2015年中央一号文件提出，中国要富，农民必须富，要主动适应经济发展新常态，在促进农民增收上获得新成效。

亮点一：保持城乡居民收入差距持续缩小势头

农民收入增长“十一连快”，但持续增收难度加大

农民收入增长“十一连快”，增幅连续5年超过城镇居民，形势喜人。国家统计局最新数据显示：2014年我国城镇居民人均可支配收入28844元，比上年增长9.0%，扣除价格因素实际增长6.8%；农村居民人均可支配收入10489元，比上年增长11.2%，扣除价格因素实际增长9.2%。城乡居民人均可支配收入倍差2.75，比2013年缩小0.06。

但当前，我国农业发展的外部环境、内在条件发生了深刻变化，我国经济步入新常态，农民增收面临一些新情况、新挑战，持续增收难度加大。

分项来看，从2013年开始，工资性收入已成为农民收入的首要来源。但是，国家统计局的数据显示，农民外出务工工资增幅在下降。农民工就业受宏观经济和城市二、三产业结构调整影响较大，就业质量和工资水平整体不高，社会保障还不是很到位……保持农民工资性收入良好增长势头，还有许多难题待解。

再看农民家庭经营性收入，2014年粮食喜获“十一连增”，但受成本“地板”和价格“天花板”的双重挤压，农户种粮收益有限，比较效益较低。新型经营主体不断发展壮大，但也面临着社会化服务体系不健全、土地流转难、价格高以及贷款难等问题。

主要得益于党中央的惠农政策和改革举措，近年来，农民的财产性收入和转移性收入不断增长。但如何让这部分收入持续稳定增长，还有赖于惠农政策继续加力、农村改革进一步深化。

对此，一号文件提出，围绕促进农民增收，加大惠农政策力度，努力在经济发展新常态下保持城乡居民收入差距持续缩小的势头。

如何做到这点？一号文件多措并举，从7个方面为富裕农民出实招。

亮点二：推进农村一二三产业融合发展

延长农业产业链，增加农民财产性收入

农业是农民的营生之本，也是增收之道。富裕农民，首先要充分挖掘农业内部增收潜力。 （下转A6版）

新常态下实现农业农村新发展

新华社特约评论员

回望2014年，在党中央、国务院的坚强领导下，在广大农民和农村工作者的共同努力下，农业农村发展成就斐然，成为经济发展新常态下的一道亮丽风景线。展望2015年，如何在连年丰产增收后不断巩固农业农村持续向好的局面，是必须主动应对、着力破解的难题。

刚刚发布的《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》，即2015年中央一号文件，对如何在经济发展新常态下实现农业农村的新发展，给出了明确的答案。这就是，按照稳粮增收、提质增效、创新驱动的总要求，继续全面深化农村改革，全面推进农村法治建设，认真贯彻落实习近平总书记提出的“五新”要求，努力在提高粮食生产能力上挖掘新潜力，在优化农业结构上开辟新途径，在转变农业发展方式上寻求新突破，在促进农民增收上获得新成效，在建设新农村上迈出新步伐，进一步让农业强起来，让农村美起来，让农民富起来。

在提高粮食生产能力上挖掘新潜力。只要粮食生产能力稳住了、上去了，我们就能“任凭风浪起，稳坐钓鱼台”，始终把中国人的饭碗牢牢端在自己手上。挖掘粮食生产新潜力，首先要坚决守住耕地保护红线，加快划定永久基本农田，统筹加强高标准农田建设，实施耕地质量保护与提升行动，力保耕地不减少、力争地力有提高。还要加快建设一批重大水利骨干工程，做好节水优先大文章，解决好农田水利“最后一公里”问题。最终要靠科技，健全农业科技创新的激励机制，推动农业科技在关键领域取得突破，并快速转化为现实生产力。

在优化农业结构上开辟新途径。市场需求是“导航仪”，资源禀赋是“定位器”。要更好地发挥区域比较优势，更好地适应个性化、多样化的消费需求，促进农业结构优化升级，使有限的农业资源产出更多、更好、更安全的农产品。开辟优化农业结构新途径，要科学确定主要农产品自给水平，在确保“谷物基本自给、口粮绝对安全”的前提下，对重点保什么、放什么，保多少、放多少，进行系统谋划，做到心中有数。要加快发展草牧业，促进粮、经、饲三元结构协调发展。要大力培育特色农业，实施园艺产品提质增效工程，推进规模化、集约化、标准化畜禽养殖和水产健康养殖。要提升农产品质量和食品安全水平，确保老百姓舌尖上的安全。

在转变农业发展方式上寻求新突破。如何破解农业生产成本攀升、国内外主要农产品价格倒挂的“双重挤压”， （下转A7版）

R 政策解读
关注一号文件