

突出重点 狠抓落实

努力实现民政事业新跨越

市政府副市长 刘树华

统一思想，认清形势，牢固树立民生民政工作新理念

近年来，在市委、市政府的正确领导下，全市各级民政部门紧紧围绕改革发展稳定大局，认真践行“以民为本、为民解困、为民服务”宗旨，全面落实民生保障政策，扎实实施民生实事项目，不断夯实基层基础工作，城乡社会救助体系不断完善，连续扩面提标，惠及困难群众近60万人；社区建设从无到有，逐步走向规范；市县两级社会组织数量近2500家，社会组织的作用和活力进一步发挥；成功创建全国双拥模范城；社会福利惠及人群日益增加，孤儿的保障水平稳步提高，生活补贴逐步向特殊困难群体延伸；慈善组织网络初步建立，慈善项目不断丰富，公信力和影响力不断扩大；社会福利等各项工作都取得了显著成效，为全市民生改善、社会和谐和经济发展作出了积极贡献。

围绕中心，突出重点，努力开创为民服务新业绩

2015年，要紧紧围绕市委、市政府的中心工作，统筹兼顾，突出重点，务求实效，在服务大局中实现民政事业的新发展，在服务民生中实现民政事业的新突破。

(一)以规范城乡低保为重点，着力提升社会救助工作水平。一要如期完成2014年省政府十项重点民生工程。各县(区)要足额落实配套资金，严格操作发放程序，确保低保对

象该享受的政策得到落实。二要切实提高低保规范化管理水平。三要加大救助政策督查力度。要畅通低保工作监督渠道，及时办理低保来信来访问题，建立健全低保工作责任制，查处违规办理低保的典型案件，广泛宣传低保政策和办理程序，促进人们正确认识和对待低保。

(二)以保障基本养老需求为核心，全面推进养老服务业发展。一要建立和完善基本养老服务政策。要坚持政府的主导作用，完善政府供养制度，将所有农村“三无”老人纳入五保供养范围。各县(区)要建设一所150张以上床位的示范性养老服务机构；每个乡镇(街道)要建设一所以上以养护为主的养老服务机构。要大力加强农村幸福院建设，依托行政村、较大自然村，充分利用党建活动室、卫生室、农家书屋、学校、闲置农家房屋和院落等，建设日间照料中心、托老所、老年活动室等互助性养老服务设施，力争每个村建设一个满足本村有需求老年人的养老服务设施，为他们提供日间照料等服务。二要鼓励社会力量兴办养老机构。三要构建多元化的养老服务体系。

(三)以退役士兵安置为载体，进一步做好双拥模范城创建工作。今年，我市要进行第十轮全国双拥模范城创建评比活动。要倍加珍惜，力争蝉联全国双拥模范城。同时，各县(区)要广泛宣传 and 全面贯彻《兵役法》、《退役士兵安置条例》，足额落实兵优待补助金，全面推进退役士兵免费教育培训工作，确保有意愿的退役士兵全部参加教育培训。要扎实

做好军队各类退役士兵接收安置工作，妥善解决退役士兵安置遗留问题。

(四)以夯实基层基础为目标，扎实推进社区和基层政权建设。各县(区)政府要尽快出台具体贯彻意见，以加强服务、完善功能为目标，以保稳定、促和谐为出发点，全力推进城市社区建设。要认真贯彻落实《村委会组织法》，进一步扩大基层政治民主，推行“4+2”工作法和“难点村”治理转化，增强村级组织为民服务意识，提高管理和服务水平。

(五)以县级社会福利中心建设为契机，着力提升民政公共服务水平。我市共有9个县列入民政部县级社会福利中心建设项目资助范围，其他各地要切实加大配套资金投入力度，通过财政资金、彩票公益金、社会力量捐助等多渠道支持县级社会福利中心建设，强化用地保障，确保年底前全部建成运营。

(六)以防灾救灾工作为抓手，进一步加强防灾减灾应急体系建设。一要切实加快防灾减灾项目建设。二要进一步提高应急响应能力。三要扎实做好减灾、备灾和救灾工作。春节即将来临，各级各有关部门要广泛开展“送温暖、献爱心”活动，保证困难群众有饭吃、有衣穿、有地方住，确保他们能够过一个欢乐祥和的春节。

加强领导，狠抓落实，不断取得民政事业新跨越

民政工作是民生工程、公益事业

业，责任大，任务重，人民群众关心，社会各界关注。做好民政工作，既是政府职责，又是一项良心活。各级各有关部门一定要本着对党和人民高度负责的态度，加强领导，创新机制，强化措施，全力将各项工作任务落到实处。

一要加强对民政工作的组织领导，把民政工作列入重要议事日程，纳入当地社会发展总体规划，统一研究、统一部署、统一督促检查，促进民政事业与经济社会协调发展。

二要形成工作合力。我市将于近期建立社会救助联席会议制度，对全市社会救助工作进行指导和协调，明确部门职责，建立政府牵头、民政协调、部门协作、共同落实的工作机制，解决社会救助的“最后一公里”问题。

三要强化保障措施。各县区要积极探索调整财政支出结构，不断提高民政事业在财政支出中的比重，重点保障灾害救助、城乡低保、五保供养、社会福利、优抚安置和重点项目建设所需资金，履行好政府应尽之责。各县区一定要加强民政资金的安全监管，做到专户管理、专账核算、封闭运行、民主决策、阳光操作，严禁挤占、截留和挪用，确保不出问题。

四要抓好队伍建设。要努力建设一支深怀爱民之心、恪守为民之责、善谋惠民之策、多办利民之事的民政干部队伍，树立民政工作良好形象。⑧6

信息速递

市交通运输局 春运检查到基层

本报讯(记者张冬梅)日前，市交通运输局组织人员到市汽车站对春运工作进行检查。相关人员详细查看售票窗口旅客购票情况、旅客进站安检情况、站容站貌、候车室设施设备配备情况、车辆出站安检情况等，并要求南阳汽车站严格落实“三不进站、六不出站”规定，按照“以客为主、安全第一、服务至上、保障有力”的春运总体要求，牢固树立“以人为本”的服务理念，切实增强服务意识，努力提高服务水平，营造文明、温馨、和谐的出行环境。⑧10

市公路局 扎扎实实“迎国检”

本报讯(通讯员张中华)市公路局扎实推进市普通干线公路养护管理、路政管理、安全管理工作，“迎国检”取得阶段性成果。

养护管理方面，市公路局养护管理工作坚持以“畅通主导、安全至上、服务为本、创新引领”为理念，以“迎国检”和“迎通水”活动为载体，圆满完成了2014年度养护工作各项任务。

路政管理方面，强化路产路权维护巡查，保护公路权益；强力推进“三基”建设，提升科技治超水平；加强监督管理，治超工作平稳有序；加强业务学习与执法培训，路政执法人员的业务技能、依法行政、文明执法和服务社会能力显著提高。

安全管理方面，牢固树立“安全发展科学发展”理念，坚持“红线意识”和“底线思维”。各项工作扎实开展，成效显著；安全生产检查监督落实有力，整改彻底；日常安全信息收集整理和报送传递科学、规范、及时准确。⑧10

浙川县 铺设管网保水质

本报讯(通讯员杜治富 衡俊锋)为保护丹江口水库水质，确保一库清水永续北送，浙川县投资6200余万元，对铁庙河、娃鱼河、内河河道进行污水治理。该工程全长7648米，通过建设者挖槽、铺管、混凝土浇筑、封顶，截至2月2日，已完成6064米，占总工程量的80%，预计3月份交付使用。

铁庙河发源于铁庙村韩沟组，长2053米。娃鱼河发源于娃鱼河村张营组，长2012米。铁庙河、娃鱼河下游交汇处形成内河，长3583米。两河沿岸有耕地，居住有居民，养有牲畜、家禽，居民们的生活污水、粪便，牲畜、家禽粪便都排入铁庙河、娃鱼河，两河污水流入内河。内河穿城而过，河两岸居民、企事业单位产生的污水也流入内河，内河污水流入灌河，灌河水流入丹江，直接污染丹江水。

浙川县委、县政府为确保丹江口水库水质，对铁庙河、娃鱼河、内河铺设污水管网，检查井采用一次成型河道密封井。该工程建成后，将把污水运送到县污水处理厂进行处理。⑧10

南阳交投公司 “四个聚焦”抓落实

本报讯(通讯员任永鹏)南阳交通建设投资有限公司采取四项措施，加快落实“四个聚焦”(聚焦项目运作、聚焦外环招商、聚焦高速公路前期、聚焦宛达昕借款)，推进项目工作开展。

展开合作洽谈，聚焦项目运作。积极与合作意愿强烈的中建二局、中原路桥公司加强沟通，展开合作谈判，明确时间节点，草拟合作意向和实施方案。积极推介外环项目，聚焦招商工作。结合市政府关于外环路的回购政策，制定招商方案，并报经上级部门同意，从合作伙伴库中寻找有合作意愿的单位，进行项目推介暨项目招商工作。明确节点，进行阶段安排，聚焦高速公路前期工作。以方(城)枣(阳)高速为重点，对项目进行分类，制定实施方案，明确时间节点，进行阶段安排。采取有效措施，聚焦宛达昕公司借款问题。联系宛达昕公司，督促其制订还款计划，争取按期还款，早日解决借款问题。⑧10

卧龙区公路局 技能竞赛添活力

本报讯(通讯员白蕊 周然)近日，卧龙区公路局组织开展了养护工职业技能竞赛活动。安平养护公司南石路代表队、312线代表队和南邓路代表队共24名养护职工参加了本次竞赛。竞赛内容包括公路路肩修整、绿化修剪和清扫车合理应用等项目。比赛过程中，参赛队员们积极发扬团结协作精神，沉着应对遇到的各项难题，赛出了成绩，赛出了水平，交流了经验，充分展示了“专业化、机械化、标准化”新型养护队伍的良好素质和形象。经过激烈角逐，最终确定了一、二、三等奖。此次养护工职业技能竞赛活动丰富了养护职工的生活，为养护职工提供了一个相互学习和交流养护技能经验的平台，突出了提高技能含量、加强规范操作等主题，体现了团结协作、以人为本、规范养护的特点，有助于推进养护工作向科学化、规范化、精细化方向迈进。⑧10

市海事局 “六个抓手”促发展

本报讯(通讯员高新海)日前，市地方海事局召开2015年航海海事工作会。会议明确2015年工作重心，抓项目、促发展，服务经济社会要有新作为；抓机制、重现场，安全监管工作要有新措施；抓源头、重责任，严把源头三关要有新举措；抓服务、重实效，促进航海发展要有新手段；抓教育、重培训，水上安全文化要有新内涵；抓载体、重队伍，人员综合素质要有新提高。参加会议的市交通运输局有关负责人对2014年全市航海海事工作取得的成绩给予了肯定，并对做好2015年全市航海海事工作提出了要求：各级交通运输主管部门要切实加强对航海海事工作的领导和支持，配好班子，带好队伍，强化水上交通安全监管责任；切实提升学生渡口渡船的质量和功能，为群众创造安全便捷的出行环境；扎实有效地开展水上交通安全检查；强力推进航运工程建设和水上交通安全基础设施建设；履职尽责，努力展现航海海事人员新风采。⑧10



2月10日，宛城区仲景街道办事处与南阳鑫阳置业联合主办的“感恩2014，共赢2015”慰问拆迁居民活动正式启动。鑫阳置业现场向农运会城中村改造项目东华苑东关社区拆迁居民分发了总价值5万余元的米、面、油等慰问品和慰问金，感谢他们对城中村改造的支持，并送上新春祝福。本报记者 陈大公 通讯员 赵阳 摄



通讯员 王铁锋 摄

2月10日，市交通运输局农村公路管理处有关人员到定点扶贫村——桐柏县安棚镇朱洼村困难群众家中慰问。两年来，他们共为该村修建公路5公里，并为该村小学硬化了操场，方便了村民的生产生活，促进了该村经济的发展。

社红公路

□史恒臣

许南公路在红泥湾北1.5公里越过江江的地方岔了一个支儿，向东延伸向社旗县城，这就是社红公路。我们村西距社红路口3.5公里，位于两县交界处，紧挨路口。

我曾步行全程走过这条路。30年前，社红公路还是沙石路面，路中间全是砾石，高低不平，两边都是细沙。我们家的亲戚大多在许南公路以西，春节时走亲串友，吃吃喝喝，年少时乐此不疲。我多次掂了果盒，沿社红公路往西走亲戚。记得最清的是半路上有一个人多高、用于压路的大石碾，碾轴铁锨把柄，长年擗在路北边。冬天站在石碾南，背风向阳，有次串亲戚走到半路，我曾蹲在石碾边上，偷吃过半包点心。

有年暑假，父亲骑自行车带我去县城，住了一星期。快开学时，父亲说：“你四伯胃病刚开完刀，明天出院回家，你跟着车子回去。”一辆窄窄的架子车，上面装着衣服被褥、锅碗瓢勺，四伯盖了被子躺在车上，再挤一个人实在困难，我只坐很短一段距离就

下车步行了。架子车一个走在沙石上，一个轧着坑洼不平的砾石，颠簸得让人无法忍受。四伯刚完手术，得不时加餐，路边没有饭店，只得吃开水泡馍。堂哥在前面拉着车子，我跟在后面，短短30里路程，我们走了整整一大晌。

我们村西河上的漫水桥是社红公路的“瓶颈”。这座桥从远处看像用久的磨石，两头高，中间低，最低处是一孔桥洞。河水平时并不大，可一到汛期，洪水袭来，河水漫上桥面，半人多深，要过桥得等到水消。有年夏天，桥上涨水，车辆受阻，在桥两头排成了长龙。下午桥面仍有水流，但毕竟能过车了。一辆油罐车小心翼翼地开上桥面，走到桥中间，发动机“突突”两下熄火了。原来，这种油罐车的排气管安装在保险杠前面，自东向西过河，管子正对着流水，排气管一灌水，机器立马“憋”灭；司机心惊胆战地打开车门，蹒跚走到岸边。还有一次，一辆毛驴车过桥，为缓解水流冲击，主人赶着驴子，使劲往上水流(北边)走，结果毛驴一脚踏空，掉进桥洞，当场呛死。

又过几年，路上铺了沥青，大大小小的车辆立即多了起来。村人先是骑自行车，再后来是开三轮摩托车、四轮拖拉机，收粮、收棉、卖菜、拉砖……收回粮食，先到西河装了黑土摊子，掺杂进去；收了棉花，必定得先洒上水再出售；进城拉菜，为逃避警察罚款，三更天就起床。粮管所、棉花库、菜市场，城里镇上，没黑没明地跑，不几年，村里的砖瓦房几乎都变成了两层小楼，摩托车、电冰箱、空调、洗衣机……源源不断往村里拉，人们见面，很少再问“吃饭没有”。更有精明人在路边盖了房子：饭店、肉铺、油坊、诊所、煤球厂、理发店、幼儿园、小食堂、糖烟酒，许多事情，不用上街，到路边就可以办好。路边房子的价格也一路上涨，竟比村里的好高几倍。

五年前，道路又扩一次，路基抬升得跟河坝差不多，路面铺得更平，车跑得更快。我骑摩托车去县医院给父亲开药，离开县城时给二哥打电话，告诉他中午吃捞面条，20多分钟我回到家里，臊子已经炒好，面条正在锅里上下翻腾。东院季章叔家老三，常年在外打工，媳妇临产也不能回来，季章婶的头发

急白了一层。老三媳妇并不着急，半夜里感觉肚子有动静，从从容拿起手机，拨通了“120”。15分钟后，救护车一路唱歌，开到季章叔家西墙根儿，又过15分钟，人已在宽敞明亮的县医院产房里。

上次我回老家，在公路边见到季章叔，80多岁的老头儿，耳不聋，眼不花，腰板硬朗，声若洪钟。看着流水似的车辆，我说：“看看这车，梭子一般，咱村没少从这路上得好处啊！”季章叔说：“这话不假啊！”他看着一辆往东的车，身子向右一扭，伸出右手：“日一过去了！”又看着一辆往西的车，身子向左一扭，伸出左手：“日一又过去了！”正说话，宛运集团一辆豪华大巴呼啸而过，掀起的冷风吹得我连打几个喷嚏，涎水鼻涕一齐流下；大风扬起的塑料袋儿飞向高空，半天落不下来。

前段时间，从报上看到社红公路项目部的招标公告：这条路再拓宽20米，双向四车道，下个月就动工。⑧6



市运管局协办