

国内新闻

《不动产登记暂行条例》实施细则公开征求意见

新华社北京3月26日电 为贯彻实施《不动产登记暂行条例》，规范不动产登记行为，维护不动产权利人合法权益，保护不动产权利人合法权益，《不动产登记暂行条例实施细则》(草案征求意见稿)即日起向社会公开征求意见。

据介绍，由国土资源部起草的《细则》(征求意见稿)总计15章186条。《细则》以细化落实《不动产登记暂行条例》为目标，注重具体制度的可操作性，重点明确登记机构及人员、登记类型、登记簿证、登记程序、登记权利类型、登记信息查询及共享制度等方面的重要制度。为维护不动产权利人合法权益，《细则》特别对跨县级行政区划不动产登记申请，规定当事人可在不动产所在地任一行政区域提出申请。对于特殊管辖问题，规定国务院确定的87个重点国有林区的森林、林木和林地，以及国务院批准项目用海、用岛登记发证由国务院国土资源主管部门确定的不动产登记机构办理。中央国家机关使用的国有土地等不动产登记参照《在京中央国家机关土地登记办法》等有关规定办理。

关于不动产登记程序，在明确一般程序同时，《细则》对可能遇到的特殊问题，如未成年人父母以外的人担任监护人，或者申请人患有精神疾病的共同不动产登记如何申请、委托申请的具体程序等进行了逐一细化。在尊重司法权威、减轻登记机构登记错误责任、减少自由裁量空间等方面，《细则》都增强了可操作性。关于不动产登记资料查询费用，仅规定查询发生复制等费用由查询人承担，以便利利民。值得注意的是，《细则》明确不动产登记信息是“大数据”，有极强开发潜力和应用前景，对此作出倡导性规定，以加强登记信息深度利用。⑤

国务院印发《深化标准化工作改革方案》 让标准成为对质量的“硬约束”

新华社北京3月26日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《深化标准化工作改革方案》(以下简称《方案》)，部署改革标准体系和标准化管理体制，改进标准制定工作机制，强化标准的实施与监督，更好发挥标准化在推进国家治理体系和治理能力现代化中的基础性、战略性作用，促进经济持续健康发展和社会全面进步。

《方案》提出改革的总体目标是，建立政府主导制定的标准与市场主体制定的标准协同发展、协调配套的新型标准体系，健全统一协调、运行高效、政府与市场共治的标准化管理体制，形成政府引导、市场驱动、社会参与、协同推进的标准化工作格局，有效支撑统一市场体系建设，让标准成为对质量的“硬约束”，推动中国经济迈

向中高端水平。

《方案》强调改革坚持简政放权、放管结合、国际接轨、统筹推进的原则，明确了6个方面的改革措施：一是建立高效权威的标准化统筹协调机制，统筹标准化重大改革，研究标准化重大政策，对跨部门跨领域、存在重大争议标准的制定和实施进行协调。二是整合精简强制性标准。逐步将现行强制性国家标准、行业标准和地方标准整合为强制性国家标准。强制性国家标准由国务院批准发布或授权批准发布。三是优化完善推荐性标准。进一步优化推荐性国家标准、行业标准、地方标准体系结构，推动由政府职责范围内的公益类标准过渡，逐步缩减现有推荐性标准的数量和规模。四是培育发展团体标准。鼓励具备相应能力

的学会、协会、商会、联合会等社会组织和产业技术联盟，协调相关市场主体共同制定满足市场和需要的标准，增加标准的有效供给。五是放开搞活企业标准。建立企业产品和服务标准自我声明公开和监督制度，逐步取消政府对企业产品标准的备案管理，落实企业标准化主体责任。六是提高标准国际化水平。积极参与国际标准化活动，推动与主要贸易国之间的标准互认，大力推广中国标准，以中国标准“走出去”带动我国产品、技术、装备、服务“走出去”。

《方案》明确改革将分三个阶段组织实施。第一阶段从2015到2016年，主要是推进改革的试点工作，修改完善相关法律法规和管理制度，同时对现行标准体系进行全面清

理和复审；第二阶段从2017到2018年，主要是稳妥向新型标准体系过渡；第三阶段从2019到2020年，基本建成新型标准体系，我国标准国际化水平大幅提升，完成各项改革任务。

改革开放特别是进入新世纪以来，我国标准化事业蓬勃发展，覆盖一二三产业和社会事业各领域的标准体系基本形成。标准化在保证产品和服务质量、促进经济转型升级、保障和改善民生、服务外交外贸等方面起着越来越重要的作用。但是，现行标准体系和标准化管理体制不完善，政府与市场错位，市场主体活力未能充分发挥，阻碍了标准化工作的有效开展，必须切实转变政府标准化管理职能，深化标准化工作改革。⑥

一个骨灰盒，养了多少人—— 直击殡葬业“白色暴利”

清明又至，处处哀思。审视殡葬行业，无疑更添“死不起”的蚀骨之愁。“一条龙”打包屡禁不止、殡葬服务十倍暴利已成行规、墓地利润超地产、以墓养守……被称为“白色暴利”的殡葬业，究竟有着多少玄机？

“一条龙”“坟地产”——多少暴利“刀俎”

逝者体温尚存，消息灵通的殡葬“一条龙”已经上门来谈生意了，这是不少操办过丧事的居民的实际感受。

然而，看似贴心的“一条龙”提供的打包报价其实比单独购买贵上少则数千元，多则数万元。

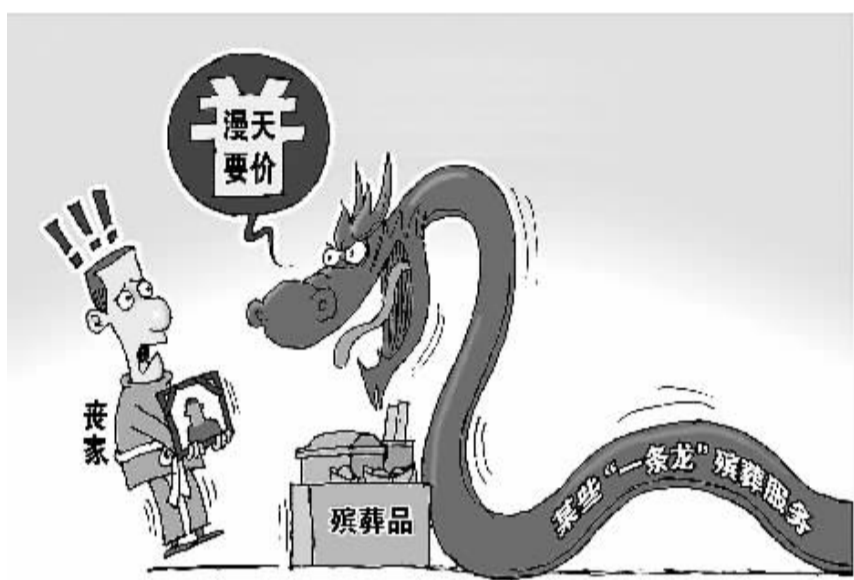
一位从业多年的殡葬代理行业内人士告诉记者，对于殡葬行业而言，丧家的信源十分重要。正规的信源包括进入医院太平间的殡葬服务公司、殡葬代理专员等，“灰色”的信源则包括医院护工、120随车人员等，在业内，这些“灰色”信源更为重要和稀缺，“信息费高的能过千”，这笔高昂的“信息费”最终被转嫁到“一条龙”服务的报价里。

即使不选择“一条龙”服务，家属遭遇的暴利环节也无法回避：同一款式寿衣，不同店家报价相差3000元，销售价格是出厂价的10倍到20倍；在陕西户县等地，由于部分基层医院向外承包太平间，还引发了天价停尸费的质疑。

同样价格高昂，墓园销售却颇“淡定”。业内人士告诉记者，一些墓园开发企业早年就在大城市周边大量“囤地”，随着城市的开发和规划的改变以及地价的高涨，想要获得用于墓园的土地难度成倍增加，这就给新墓园的进入和开发带来了困难。

事实上，随着过去的十几年间土地价格暴涨，一些早年成功“囤地”的企业墓园成本中的土地成本已经非常高。比如，多份财报均显示，一些墓地服务的土地成本就仅占10%左右。

调查显示，在北京，即使到通州、昌



“霸王龙”

新华社发

平等远郊区，普通的成品墓“市场最低价”也基本维持在3万元左右，隔着一道潮白河的北京墓地是临近河北墓地的三倍，一些市民不得不接受“活在北京、葬在河北”，选择到河北等地买墓，由此形成了一条“环北京公墓带”。

25日发布的《殡葬绿皮书(2014-2015)》指出，北京市区居民中等殡葬消费的公墓消费占整个殡葬消费的87.5%，92%的北京市区消费者认为公墓消费过高。

以产品涨价“补贴”服务——多少行业怪现状

服务亏本骨灰盒补，管理亏本墓地补，殡葬行业其实还有不少远低于成本的廉价服务。为了弥补亏损，一些机构不得不采取产品涨价“补贴”服务的方式，“以骨灰盒养火化”、“以墓养守”。

上海市殡葬协会会长王宏阶说，全国两千多家殡仪馆，通过服务实现盈利

的只有3%-5%，这使得很多殡仪馆需要在骨灰盒等殡葬用品的售卖上弥补损失。

“对殡仪馆来说，骨灰盒是利润最高的产品了，除了最经济型的骨灰盒外，一般的骨灰盒毛利率在50%至70%，但是扣掉分摊到其他亏损项目的损失后，利润在20%至30%。”王宏阶说。

以遗体火化为例，根据2012年国家发展改革委同民政部发布的《关于进一步加强殡葬服务收费管理有关问题的指导意见》，火化属于基本服务，其收费标准实行政府定价，由各地价格主管部门会同有关部门在成本监审或成本调查的基础上，考虑财政补贴情况，按照非营利原则从严核定。目前，上海市属殡仪馆执行的火化收费为180元，但现在的成本每具已经超过600元。

到了墓园，“以墓养守”是现实中不少墓园的选择。市面上的经营性公墓护墓费一般按照20年收取，但20年前的缴费水平早就难以负担今天的护墓成

本。一家墓园负责人说，不得不通过墓穴的销售补贴管理上的亏空。

“山东的百龄园公墓、辽宁的回龙岗墓园等均出现了部分墓地使用到期的情况，我们也很关注。对这些超期墓地的处理依然在观望，但如果家属长期不缴费，园区将来肯定吃不消，希望能有一个明确的规定界定超期墓地的处理。”这位负责人说。

缺口致乱象 滞后陷尴尬——怎么打破殡葬“怪圈”

一边是殡葬服务市场化却乱象丛生，一边是基本服务价格标准十几年不变导致成本转嫁……专家指出，除了要推行科学、亲民的殡葬文化，更应改变政府在殡葬行业的“缺位”和“越位”现象，打破殡葬业“怪圈”。

中国殡葬协会专家委员会副主任王国华撰文指出，政府除了要惩戒不规范的市场行为，同时给予特定群体以殡葬服务均等化的政策倾斜，还要规制其自身的行为，扩大政府提供各类殡葬服务接受监督的范围，充分发挥政府作为资源配置手段的积极作用。

殡葬行业专家乔元元建议，国家应该加大对基本服务的投入与支持，特别是在价格体系中肯定从业者的服务和劳动价值，“借鉴医药改革的经验，鼓励消费者为从业人员的技术和服务买单，而不是通过其推销的高价产品为服务买单”。

据了解，殡葬行业监管涉及民政、工商、卫生、物价等多个部门，监管主体颇为分散，但民政部门又往往只有行政处罚权和制止权，没有行政处罚权，削弱了对殡葬事务管理职责的履行能力。专家建议，应对殡葬行业前置一定的准入要求，借鉴综合执法模式，破除监管空白，避免“踢皮球”。⑥

(据新华社上海3月26日电)

特别关注

福建清理豪华墓 224座 党员干部违纪将被通报

据新华社福州3月26日电 福建去年以来共整治清理豪华墓224座、大墓1459座、“活人墓”192座。今年福建已制定相关实施意见，要求党员干部带头文明节俭办丧事，违法违纪者将被严查通报。

在福建省2015年清明节新闻通报会上，福建省民政厅副厅长邱玮介绍，受封建迷信丧葬陋习长期影响，社会上乱埋乱建、滥占林地耕地现象严重，封建迷信活动抬头，攀比浪费现象蔓延，加重群众负担，尤其是少数党员干部利用丧事活动大摆大办、建造豪华墓地，严重损害党和政府形象。

邱玮说，去年以来，相关部门联手开展高速公路、铁路沿线的大墓、豪华墓等专项整治，大力推进城乡公益性骨灰楼堂和公墓建设，有效遏制了奢靡行为。

“但沿海部分乡镇新建豪华墓和大墓行为略有抬头。”邱玮表示，福建省已制定相关实施意见，建立协调机构，要求党员干部带头文明节俭办丧事，带头践行生态文明低碳祭扫，带头弘扬殡葬新风，对于违纪人员要严肃查处通报，国土、林业等相关部门也将对乱埋乱葬、毁田毁林造坟行为依法处理。⑥

国际新闻

德翼空客A320失事原因曝光 副驾驶或蓄意坠毁飞机

据新华社巴黎3月26日电 法国马赛检察官罗比内26日说，德国之翼客机坠毁时，副驾驶员单独留在驾驶舱里，并且拒绝给机长开门。这名副驾驶员“显然有摧毁飞机的意图”，但目前并不能认为客机坠毁事件属于恐怖主义袭击。

负责调查德国之翼客机坠毁事件的罗比内在马赛机场举行的记者会上说，副驾驶员名叫安德烈亚斯·卢比茨，德国国籍，今年28岁，是他独自启动了客机的降落程序。罗比内说，当时卢比茨具有有效驾驶飞机的能力。

罗比内说，根据客机驾驶舱语音记录仪的录音资料，听到机长要求卢比茨驾驶飞机，然后人们听到一个座椅往后移动，一扇门被打开，“可以认为机长出去上厕所了”。

罗比内说，卢比茨没有任何理由拒绝机长回到驾驶舱。机长离开驾驶舱后，卢比茨一直没有发声，也故意没有回答飞行控制中心的呼叫。

法国媒体分析说，可以认为卢比茨有自杀企图，故意让飞机撞山。⑥

南阳市城乡一体化示范区国土建设局 南阳市公共资源交易中心

国有建设用地使用权挂牌出让公告

宛示范区国土告字[2015]2号

经南阳市人民政府批准，南阳市城乡一体化示范区国土建设局决定以挂牌方式出让南阳市中心城区 SG2014-05、SG2015-06、SG2015-07、SG2015-08 号 4 宗国有建设用地使用权，由南阳市公共资源交易中心组织实施挂牌活动。现将有关事项公告如下：

一、挂牌出让宗地基本情况和规划指标要求

宗地编号	位置	面积	用途	出让年限	规划指标要求			起始价(万元)	竞买保证金(万元)
					容积率	建筑密度	绿地率		
SG2014-05	东路与苏庄路交叉口西北角	33278.7m ² (49.918 亩)	城镇住宅(85%) 批发零售(15%)	城镇住宅 70 年 批发零售 40 年	≤2.5	≤25%	≥35%	3250	1700
SG2015-06	白河大道以东、信臣路以南	47138.8m ² (70.708 亩)	城镇住宅	70 年	≤2.3	≤23%	≥35%	11700	6000
SG2015-07	长江路与信臣南二路交叉口西北角	24510.7m ² (36.766 亩)	城镇住宅	70 年	≤2.3	≤23%	≥35%	6000	3000
SG2015-08	樊营村	241017.0m ² (361.5255 亩)	仓储(95%) 批发零售(5%)	仓储 50 年 批发零售 40 年	≥1.0	≥50%	≤20%	9300	5000

二、申请人范围及要求

(一)中华人民共和国境内外法人、自然人和其他组织均可申请参加，申请人应当单独申请。

(二)凡存在伪造公文骗取用地手续和

非法倒卖土地等犯罪行为、非法转让土地使用权等违法行为、因企业原因造成土地闲置一年以上、违背出让合同约定条件开发利用土地、擅自改变保障性安居工程用地用途搞商品房开发、拖欠土地出让金等情形之一的

企业或个人，在违法违规违约行为处理完毕前，该企业(包括其控股股东及其控股股东新设企业)或个人不得参加土地竞买活动。

三、竞买报名时间、地点及要求

(一)报名时间:2015年3月27日至4月27日。

(二)报名地点:南阳市范蠡东路与南都路交叉口东南角市民服务中心3号楼5楼514室南阳市公共资源交易中心土地矿业交易科。

(三)挂牌出让宗地的有关资料和竞买的具体要求详见挂牌出让文件。申请人可在竞买报名时间内到报名地点获取挂牌出让文件。

(四)竞买申请人应在报名时间内向南阳市公共资源交易中心提交竞买申请书，竞买保证金的缴纳凭证，商业金融机构的资信证明，竞买保证金不属于银行贷款、股东借款、转贷和募集资金的承诺等相关文件。

(五)竞买保证金到账截止时间为2015年4月27日17时。

开户银行:中国建设银行股份有限公司南阳工南支行

开户名称:南阳市公共资源交易中心
账号:41001541310050204766

(六)南阳市公共资源交易中心对在本公告规定时间内收到的申请材料进行审查。经审查，申请人按规定缴纳竞买保证金，具备申请条件的，由南阳市城乡一体化示范区国土建设局确认其竞买资格，并发放《竞买资格确认书》。

四、挂牌时间、地点及竞价办法

(一)挂牌时间:2015年4月16日至4月29日(节假日除外)。接受挂牌报价时间:挂牌期间上午9时至11时;下午3时至5时。挂牌截止时间:SG2014-05号宗地4月29日15时30分、SG2015-06号宗地4月29日16时、SG2015-07号宗地4月29日

16时30分、SG2015-08号宗地4月29日17时。

(二)挂牌地点:南阳市范蠡东路与南都路交叉口东南角市民服务中心3号楼5楼539室南阳市公共资源交易中心招拍挂大厅。

(三)符合条件的竞买人在挂牌期限内填写报价单报价;挂牌主持人确认竞买人的报价后，更新显示挂牌价格，并继续接受新的报价。

五、确定竞得人的标准和方法
(一)本次国有建设用地使用权挂牌出让，按照价高者得的原则，在挂牌截止时间确定竞得人。

(二)挂牌时间截止时，有竞买人表示愿意继续竞价，转入现场竞价，通过现场竞价确定竞得人。

联系地址:南阳市范蠡东路与南都路交叉口东南角市民服务中心3号楼5楼514室。

六、其他事项

SG2014-05、SG2015-06、SG2015-07 3宗地为社区安置用地，已列入河南省2014年棚户区改造计划，保障性住房配建按照宛政[2014]40号文件有关规定执行。

联系电话:0377-61166036
0377-61166036

联系人:田卫令 李士才
查询网站:www.landchina.com
www.nyggzyjy.cn

南阳市城乡一体化示范区国土建设局
南阳市公共资源交易中心
2015年3月27日