

2016年中国经济将有哪些新动向?

解读中央经济工作会议六大看点

“十三五”规划开局之年——2016年中国经济将有哪些新动向?

12月18日至21日举行的中央经济工作会议对明年经济形势、稳增长重点、结构性改革战术任务、重要改革领域、惠民生要点和开放战略做出了明确部署。会议强调,稳定经济增长要更加注重供给侧结构性改革。

看形势: 新常态下基本面向好 但也面临困难挑战

2016年是“十三五”规划开局之年,新的五年中国经济将面临何种形势?

会议对我国经济面临的整体形势研判指出,认识新常态,适应新常态、引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑,这是综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征及其相互作用做出的重大判断。

会议认为,一方面我国经济发展基本面是好的,潜力大、韧性强,回旋余地大,另一方面也面临着很多困难和挑战,特别是结构性产能过剩比较严重。

财政部财政科学研究所所长、华夏新供给经济学研究院院长贾康指出,中央经济工作会议对经济形势的研判,明确了我国在整体经济增速和就业有韧性的同时,也必须忍受结构调整的阵痛,一部分产能过剩企业要淘汰出局。

国务院发展研究中心研究员张立群认为,要看到经济稳中求进的积极成效,为未来工作增加信心,看到风险点和不确定性,把稳中求进的好势头保持下去,使得经济发展中高速增长的新常态能够比较稳定。

看增长: 更加注重供给侧结构性改革

在引领经济发展新常态的要求下,中国经济增速虽然有所放缓,但是发展更加注重提高发展质量和效益。

今年前三季度我国GDP同比增长6.9%。11月初发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出,今后五年,中国经济保持中高速增长的目标,2016年至2020年经济年均增长底线是6.5%以上。

对于数字背后的增长动力,会议强调,推进供给侧结构性改革,是适应和

聚焦中央经济工作会议

引领经济发展新常态的重大创新,是适应国际金融危机发生后综合国力竞争新形势的主动选择,是适应我国经济发展新常态的必然要求。

具体来看,中央经济工作会议对于加强供给侧结构性改革提出实施相互配合的五大政策支柱。一是宏观政策要稳,为结构性改革营造稳定的宏观经济环境;二是产业政策要准,准确定位结构性改革方向;三是微观政策要活,完善市场环境、激发企业活力和消费者潜力;四是改革政策要实,加大力度推动改革落地;五是社会政策要托底,守住民生底线。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军认为,2016年中国经济仍处在一个探底的过程中。

中央提出供给侧结构性改革,最终目的是培育经济发展新动力,从中长期看这与稳增长是一致的。

更加注重供给侧结构性改革以稳定经济增长,与百姓生活有何关系?“供给侧结构性改革的确立,意味着将更加注重老百姓身边新消费模式的供给。”广发基金研究员、副总经理朱平认为,

供给侧结构性改革与老百姓息息相关,新消费和服务业将成为拉动经济增长的又一动力,未来占中国GDP的比重

将逐渐上升。

看任务: 战术上抓住五大关键点

2016年中国经济结构性改革的任务将十分繁重。对此中央经济工作会议对于“战略”和“战术”做出安排,战略上要坚持稳中求进、把握好节奏和力度,战术上要抓住关键点,主要抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。

在积极稳妥化解产能过剩方面,会议提出妥善处理保持社会稳定和推进结构性改革的关系,尽可能多兼并重组、少破产清算,做好职工安置工作,同时要求严格控制增量防止新的产能过剩。

在帮助企业降低成本方面,会议提出要开展降低实体经济企业成本行动,打出“组合拳”。这其中,要降低制度性交易成本、社会保险费、企业财务成本、电力价格以及物流成本。

在化解房地产库存方面,会议提出要通过加快农民工市民化,扩大有效需求,打通供需通道,消化库存,稳定房地产市场。同时还提出把公租房扩大到非户籍人口、鼓励房地产开发企业降价、取消过时的限制性措施等方法。

在社保改革中,会议提出要完善个人账户,坚持精算平衡,提高统筹层次,同时还要加快医疗卫生体制改革,解决好群众看病贵问题。

多位专家表示,上述四个领域改革的深化,将使具体经济发展任务和供给侧结构性改革形成闭环,促进经济走向长期健康发展。

在扩大有效供给方面,会议从扶贫攻坚战、支持企业技术改造升级、培育各类创新、基础设施建设、劳动者适应市场、抓好农业生产等角度提出了新路径。

在防范金融风险方面,会议提出对信用违约要依法处置,有效化解地方政府债务风险,加强全方位监管等任务。

中国人民大学国家发展与改革研究院执行院长刘元春认为,中央提出供给侧结构性改革,涉及到“僵尸企业”、高负债企业和过剩产能企业的调整。这种调整更多着眼于中长期经济的健康和可持续发展,而不是应对短期经济波动。

针对上述五大战术任务,李佐军表示,这些任务有着内在的相互关联:今年通过政府简政放权,大众创业、万众创新收到了明显成效;而明年在继续深入实施创新驱动战略的同时,一个很重要的工作就是把淘汰落后产能和促进创业创新结合起来。“原来僵尸企业占用的各种资源,包括信贷、土地等,都可以在政府引导下流向新兴产业,实现除旧立新。”李佐军说。

看改革: 突出国企、财税、 金融、社保四大领域

要想完成去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务,必须全面深化改革。对此中央经济工作会议提出要加大重点领域和关键环节改革力度,推出一批具有重大牵引作用的改革措施。

记者总结梳理,会议提出的改革主要集中在国企改革、税收改革、金融改革和社保改革四个领域。

——在国企改革中,会议提出加快推进组建国有资本投资、运营公司,加快推进垄断行业改革。

——在财税改革中,会议提出抓住划分中央和地方事权和支出责任、完善地方税体系、增强地方发展能力、减轻企业负担等关键性问题加快推进。

——在金融改革中,会议提出尽快形成融资功能完备、基础制度扎实、市场监管有效、投资者合法权益得到充分保护的股票市场,抓紧研究提出金融监管体制改革方案,同时要加快推进银行体系改革。

——在社保改革中,会议提出要完善个人账户,坚持精算平衡,提高统筹层次,同时还要加快医疗卫生体制改革,解决好群众看病贵问题。

多位专家表示,上述四个领域改革的深化,将使具体经济发展任务和供给侧结构性改革形成闭环,促进经济走向长期健康发展。

看民生: 注重精准帮扶与政 策托底

在我国扶贫攻坚进入关键决战时期的背景下,中央经济工作会议对保障改善民生突出了经济帮扶和政策托底。

会议提出,要更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶。而社会政策要托底,则是要守住民生底线,要更好发挥社会保障的社会稳定器作用,把重点放在兜底上,保障群众基本生活,保障基本公共服务。

针对如何打好脱贫攻坚战,会议指出要坚持以精准扶贫、精准脱贫,瞄准建档立卡贫困人口,加大资金、政策、工作等投入力度,真抓实干,提高扶贫质量。

有专家表示,保障民生离不开增加就业。而结构性调整和深化改革则是从根本上做了政策托底。

贾康指出,这几年我国就业情况相当时段不错,前三季度新增就业人数超过1000万,这些都是经济结构调整的结果。随着经济结构中服务业占比提升,GDP每增长一个百分点提供的就业岗位已经翻倍。

看开放: 注重高水平双向开放

随着“一带一路”建设落实,亚投行、丝路基金等机构开始逐步发挥影响力,中国对外开放政策也引人关注。

中央经济工作会议提出,扩大对外开放,要更加注重推进高水平双向开放。

会议指出,要继续抓好优化对外开放区域布局,推进外贸优进优出,积极利用外资、加强国际产能和装备制造合作、加快自贸区及投资协定谈判,积极参与全球经济治理等工作。要改善利用外资环境,高度重视保护外资企业合法权益,高度尊重知识产权,对内外资企业要一视同仁、公平对待。要抓好“一带一路”建设落实,发挥好亚投行、丝路基金等机构的融资支撑作用,抓好重大标志性工程落地。

推进双向对外开放,意味着外国对华投资和我国对外投资两个领域都需要有所作为。国家发改委学术委员会秘书长张燕生认为,随着“一带一路”建设,中国已逐步成为资本净输出国家,这对明年双向对外开放提出更高要求。

“未来要加大自由贸易区的建设,通过对外投资带动商品输出,同时发展自主创新、自主品牌、自主营销的贸易,来实现稳定外贸的目标。”张燕生说。(⑥)

(新华社北京12月21日电)

七起违反中央八项规定精神问题被通报

新华社北京12月21日电 日前,中央纪委对7起违反中央八项规定精神问题发出通报。这7起问题是:

上海市市政府党组成员、副市长周波违规接受公款宴请,受到党内严重警告处分。湖南省政府党组成员、副省长张剑飞组织、参加用公款支付的旅游、宴请等,受到党内严重警告处分,责令退赔相关费用,所收礼金予以收缴。中国民用航空局党组成员、副局长李健违规打高尔夫球,受到党内严重警告处分,违纪所得予以收缴。辽宁省林业厅党组成员、副局长李宝德违规操办婚丧喜庆,受到党内严重警告处分,违纪礼金予以收缴。山东省滨州市委常委、宣传部部长周静违规接受宴请、公款旅游,受到党内严重警告处分。湖北省地税局原党组成员、副局长邓国强违规接受宴请、娱乐活动等,受到党内严重警告处分,被免去职务,违纪所得予以收缴。福建省武夷山市原市委常委、常务副市长林春松违规打高尔夫球,受到撤销党内职务、行政撤职处分,违纪所得予以收缴。

通报强调,落实中央八项规定精神、纠正“四风”只有进行时,没有完成时。“四风”问题一旦反弹,就会失信于民,必须言出纪随、一寸不让。各级党组织要切实履行全面从严治党主体责任,贯彻执行新修订的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,强化日常管理监督,做到小错提醒、动辄则咎,坚决维护党规党纪的严肃性。各级纪检监察机关要把纪律和规矩挺在前面,实践好监督执纪“四种形态”,继续紧盯年节假期,对苗头性问题决不放过,对那些视纪如无物、不收手不知止的从严查处,越往后执纪越严、处理越重,并且点名道姓通报曝光。要加大责任追究力度,坚决防止“四风”问题反弹回潮。广大党员干部特别是领导干部要坚持理想信念宗旨高标准,守住纪律底线,坚决抵制享乐主义、奢靡之风和低级趣味,自觉做守纪律、讲规矩的模范。(⑥)

外交部驳南海仲裁案: 中国的领土主权 由中国人民自己做主

新华社北京12月21日电 外交部发言人洪磊21日表示,中方不接受、不参与菲律宾单方面提起的南海仲裁案,中国的领土主权由中国人民自己做主。

近日,应菲律宾请求建立的南海仲裁案仲裁庭公布了实体问题口头听证的庭审实录。对此,洪磊在当日例行记者会上表示,中方对菲律宾单方面提起的南海仲裁案,一再表明不接受、不参与的立场。这一立场具有充分的国际法依据,不会改变。

洪磊说,菲方在庭审中罔顾历史事实、国际法和国际正义,妄图否定中国对南海诸岛的主权,否定《开罗宣言》和《波茨坦公告》的效力,这恰恰说明中菲南海争议的本质就是领土争议,仲裁庭对本案完全没有管辖权,也恰恰说明所谓仲裁案是披着法律外衣的政治挑衅,其目的不是为了解决争议,而是妄图否定中国在南海的主权和海洋权益。

洪磊表示,中国的领土主权只能由全体中国人民自己做主,任何其他人和机构都无权处置。在领土主权和海洋划界问题上,中国不接受任何诉诸第三方的争端解决办法。中方敦促菲方放弃不切实际的幻想,改弦易辙,回到通过谈判协商解决争议的正确道路上来。(⑥)

全面两孩 明年元旦落地

据新华社北京12月21日电 备受社会关注的人口与计划生育法修正案草案21日提交第十二届全国人大常委会第十八次会议审议。修正案拟于2016年1月1日起施行,这意味着如获通过,“全面两孩”元旦开始即可实施。

修正案草案将人口与计划生育法第十八条第一款修改为:国家提倡一对夫妻生育两个子女;符合法律、法规规定条件的,可以要求安排再生育子女。具体办法由省、自治区、直辖市人民代表大会或者其常务委员会制定。

修正案草案同时对奖励保障等计划生育配套制度进行了调整完善。其中包括,删除了对晚婚晚育夫妻、独生子女父母进行奖励的规定,规定符合政策生育的夫妻可以享受延长生育假的奖励或者其他福利待遇,删除夫妻应当接受计划生育技术服务指导等条款,规定夫妻自主选择避孕节育措施等,有利于更好地保护育龄群众实行计划生育的权利。

此外,本次修法还将医疗机构开展人类辅助生殖技术许可等纳入法律规定,并对法律责任条款作了相应修改完善。

国家卫生计生委主任李斌介绍,人口与计划生育法自2002年开始实施,对落实计划生育基本国策,稳定低生育水平,维护公民实行计划生育的合法权益,促进计划生育事业健康稳定发展起到了重要作用。(⑥)

中巴经济走廊首个煤电 一体化项目签署协议

据新华社北京12月21日电 中巴经济走廊首个煤电一体化项目——塔尔煤田二区煤矿和电站项目21日在京签署融资协议,这标志着该项目正式落地。业内人士表示,该项目的启动标志着中巴经济走廊能源规划项目取得重大进展。

签约仪式上,中国机械设备工程股份有限公司、巴基斯坦安格鲁集团等巴方发起人、中国国家开发银行牵头的中方银团以及哈比银行牵头的巴方银团共同签署了系列项目融资协议。

中国机械设备工程股份有限公司总裁张淳表示,塔尔项目的建设,将成为巴基斯坦煤电一体化开发的标杆。中设集团将依靠多年来对外工程承包方面积累的经验,与巴基斯坦合作伙伴一起完成项目的投资、建设和运行维护,深化中巴双方在能源领域的合作。

据介绍,本次签约的塔尔煤田二区煤矿和电站项目总投资超过20亿美元,是中巴经济走廊乃至巴基斯坦首个煤电一体化项目,主体包括年产能380万吨露天煤矿开采和66万千瓦坑口电站建设。

该项目由中设集团和巴基斯坦信德省政府、哈比银行、安格鲁集团等公司合作开发。项目融资由中巴双方联合完成,其中中方出资8亿美元,主要由中国国家开发银行和中国工商银行牵头;巴方出资5亿美元,主要包括哈比等银行。(⑥)

(上接A1版)

会议强调,明年及今后一个时期,要在适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革,实施相互配合的五大政策支柱。第一,宏观政策要稳,就是要为结构性改革营造稳定的宏观经济环境。积极的财政政策要加大力度,实行减税政策,阶段性提高财政赤字率,在适当增加必要的财政支出和政府投资的同时,主要用于弥补降税带来的财政减收,保障政府应该承担的支出责任。稳健的货币政策要灵活适度,为结构性改革营造适宜的货币金融环境,降低融资成本,保持流动性合理充裕和社

会融资总量适度增长,扩大直接融资比重,优化信贷结构,完善汇率形成机制。第二,产业政策要准,就是要准确定位结构性改革方向。要推进农业现代化、加快制造强国建设、加快服务业发展、提高基础设施网络化水平等,推动形成新的增长点。要坚持创新驱动,注重激活存量,着力补齐短板,加快绿色发展,发展实体经济。第三,微观政策要活,就是要完善市场环境、激发企业活力和消费者潜力。要做好为企业服务工作,在制度上、政策上营造宽松的市场经营和投资环境,鼓励和支持各种所有制企业创新发展,保护各种所有制企业产权和合法权益,提高企业投资信心,改善企业市场预期。要营造商品自由流动、平等交换的市场环境,破除市场壁垒和地方保护。要提高有效供给能力,通过创造新供给,提高供给质量,扩大消费需求。第四,改革政策要实,就是要加大对改革事项的改革力度,完善改革举措,加强统筹协调,调动地方积极性,允许地方进行差别化探索,发挥基层首创精神。要敢于啃硬骨头、敢于涉险滩,抓好改革举措落地工作,使改革不断见到实效,使群众有更多获得感。第五,社会政策要托底,就是要守住民生底线。要更好发挥社会保障的兜底作用,把重点放在兜底上,保障群众基本生活,保障基本公共服务。

会议认为,明年经济社会发展特别

是结构性改革任务十分繁重,战略上要坚持以稳求进、把握好节奏和力度,战术上要抓住关键点,主要是抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。

会议指出,要继续抓好优化对外开

放区域布局,推进外贸优进优出,积极利用外资、加强国际产能和装备制造合作、加快自贸区及投资协定谈判,积极参与全球经济治理等工作。要改善利用外资环境,高度重视保护外资企业合法权益,高度尊重知识产权,对内外资企业要一视同仁、公平对待。要抓好“一带一路”建设落实,发挥好亚投行、丝路基金等机构的融资支撑作用,抓好重大标志性工程落地。

会议指出,要继续抓好优化对外开