

中办国办印发《意见》 部署全面推进政务公开工作

据新华社北京 2 月 17 日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推进政务公开工作的意见》，部署全面推进各级行政机关政务公开工作。

《意见》指出，公开透明是法治政府的基本特征。全面推进政务公开，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以为民服务为核心，以公开为常态、不公开为例外，推进行政决策公开、执行公开、管理公开、服务公开和结果公开，推动简政放权、放管结合、优化服务改革，激发市场活力和社会创造力，打造法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

《意见》提出，到 2020 年，政务公开工作总体迈上新台阶，依法依规积极实行政府负面清单管理制度，公开内容覆盖权力运行全流程、政务服务全过程，公开制度化、标准化、信息化水平显著提升，公众参与度高，用政府更加公开透明赢得人民群众更多理解、信任和支持。

《意见》要求推进政务公开透明，扩大政务公开参与、提升政务公开能力。《意见》还要求，加强政务公开工作的组织领导，建立健全协调机制，强化激励和问责，把政务公开工作纳入绩效考核体系，确保各项工作任务落到实处。③6

升，公众参与度高，用政府更加公开透明赢得人民群众更多理解、信任和支持。

《意见》要求推进政务公开透明，扩大政务公开参与、提升政务公开能力。《意见》还要求，加强政务公开工作的组织领导，建立健全协调机制，强化激励和问责，把政务公开工作纳入绩效考核体系，确保各项工作任务落到实处。③6

升，公众参与度高，用政府更加公开透明赢得人民群众更多理解、信任和支持。

《意见》要求推进政务公开透明，扩大政务公开参与、提升政务公开能力。《意见》还要求，加强政务公开工作的组织领导，建立健全协调机制，强化激励和问责，把政务公开工作纳入绩效考核体系，确保各项工作任务落到实处。③6

凝神聚力抓发展 转型跨越势如虹

——穆为民率全市产业集聚区商务中心区及特色商业区 观摩第一组考察侧记

本报记者 陈琰婷

百舸争流，千帆竞发。

2 月 16 日晚至 17 日，市委书记穆为民率第一观摩团，深入内乡县、西峡县、淅川县和宛城区继续对产业集聚区、商务中心区及特色商业区建设情况进行观摩考察。各县区把“三区”建设作为推动县域经济的主阵地、开放招商的主平台、转型升级的主抓手，敢于担当、勇于创新、善于突破，取得了明显成效。所到之处，主导产业更加明晰，项目推进更加迅速，企业转型更加主动，基础设施更加完善，开放氛围更加浓厚，支撑发展更加有力，成为新常态下怎么看、怎么干的鲜活典型。

一路走来，大家在看中学，在比中学，在学中思，纷纷表示，这次观摩活动收获很大，一定要学习先进、寻找差距、拼搏实干，全力以赴加快“三区”建设步伐，在大美南阳、活力南阳、幸福南阳建设中发挥更大的支撑作用。

刘朝瑞、原永胜、李建豫、王新会、景劲松、王保华、摆向阳、秦鹏鸣、郭斌以及市直有关部门、县、区负责同志参加观摩。

内乡县： 发挥文化优势 做强特色商业

古色古香、生意红火，融特色小吃、非物质文化遗产展示、休闲娱乐于一体的县衙历史文化街区；波光粼粼、华灯溢彩、美不胜收的溇河……16 日晚，在考察了内乡县特色商业区后，观摩团成员纷纷称赞，内乡县衙历史文化街区门店统一管理，模式先进，品位高雅，成绩可喜。

内乡县特色商业区功能定位以文化旅游业、现代商贸业和休闲娱乐业为核心，以文化创意业、文化产业等现代服务业为辅助，形成服务全县、辐射宛西的现代商贸核心区。2015 年，该商业区入驻规模以上项目 35 个，完成固定资产投资 19.8 亿元，发展指数位于全市第一方阵。

观摩组一行还实地考察了飞龙铸造项目、宝天机电特种电机铁芯项目、天一密封项目。该县按照“三规合一”、集群发展、产城互动的要求，强力推进机械制造特色主导产业集群培育，以飞龙公司为龙头，先后上马了宝天机电、鹏翔科技、国宇密封、天一密封等项目，初步形成了汽车零部件铸造—高效电机—车载北斗导航—密封件产业链。2015 年，该县完成固定资产投资 140 亿元，增速 14.7%，实现主营业务收入 172.7 亿元，增速 24%，工业增加值实现 43.72 亿元（不含三产），规模以上工业企业就业人数 2.1 万人，新增就业人数 4000 余人。

西峡县： 明晰产业定位 形成发展强势

产销两旺的势头，火热的建设场面，充满希望的前景，让观摩组成员深深感受到西峡县产业集聚区的迅猛发展势头。该县产业集聚区主导产业完成主营业务收入 250.8 亿元，增速 8.5%，其中“一县一业”（以汽车零部件为主的装备制造业）规模以上企业 25 家，实现主营业务收入 150.5 亿元，增速 5.9%；新材料产业规模以上企业 41 家，主营业务收入 100 亿元，增速 12%；中药制药及绿色食品加工业规模以上企业 22 家，主营业务收入 54.7 亿元，增速 26%。

河南环碧环保工程有限公司环保设备项目是观摩组在该县考察的第一站。该项目能够为玻璃、陶瓷、石材、冶金、水泥等行业量身定制环保无害化处理产品，解决企业环保治理环节中的难题，填补了全市乃至全省环保装备制造行业的空白。

观摩组还对西排公司奥氏体耐热铸钢排气歧管产业化项目、瑞发风电年产 400 台永磁发电设备及年产 5000 台电动机项目进行考察。观摩组成员一致认为，西峡县产业集聚区定位准、思路新、措施实、成效大。

观摩组最后考察了西峡县商务中心区基础设施建设情况。该项目位于西峡县城北部，规划总面积 0.91 平方公里，计划总投资 45 亿元，是一个融合办公、购物、旅游等为一体的综合社区。2015 年，完成固定资产投资 9.8 亿元。

淅川县： 突出集群联动 增强发展后劲

作为淅川县商务中心区的重点项目——楚都路和金东·东郡项目都正在紧张施工、加紧推进。

2015 年，该县商务中心区建成面积 0.6 平方公里，主营业务收入 1.5 亿元。目前，该县正全力以赴加大基础设施投入力度，加快道路建设，完善区域规划的绿化、电力、供排水、垃圾处理等基础设施，营造良好环境，提升区域品位，为项目洽谈和企业入驻打下良好基础。

“浙减车间的自动化水平真高，还有这么多关联企业……”在实地考察了浙减新能源汽车齿轮及德国世界顶端减震器装备线项目、福森新能源

汽车锂电池项目、林吉特汽车悬架件项目后，大家发出了阵阵感叹。浙川汽车零部件产业园项目占地 3000 余亩，依托龙头企业浙减公司，倾力打造汽车零部件产业集群，配套企业达 50 多家。观摩组先后观摩了浙减公司意大利装配生产线项目、贵族旋压件有限公司旋压皮带轮项目、粉末冶金有限公司汽车粉末件生产项目。

市政府确定汽车零部件产业为该县“一县一业”特色主导产业。在推动汽车零部件产业发展方面，该县充分发挥浙减公司龙头带动作用，精心打造汽车零部件产业集群。截至 2015 年底，汽车零部件企业新增 6 家，总数达 81 家，其中规模以上汽车零部件工业企业 38 家，比上年末增加 11 家，行业总产值达 90 亿元，比上年同期增长 25%。2015 年 9 月份，在省委、省政府召开的集群招商典型经验交流会上，该县汽车零部件产业集群被作为集群招商典型在全省推广。

宛城区： 全面提速增效 加快转型升级

在新能源产业集聚区，观摩组一行先后实地考察了海鑫智能科技有限公司年产 3 万套智能停车设备项目、路诚机械制造有限公司新建年产 5000 台节能变压器及筑路机械项目、河南新万方电气设备有限公司新建年产 400 万 KVA 智能型变压器项目。

2015 年，新能源产业集聚区拥有规模以上企业 112 家，实现营业收入 330 亿元，同比增长 10%；完成固定资产投资 115 亿元，同比增长 6%；实际利用外资 41 亿元，同比增长 18%；从业人员达到 4.8 万人，比上年新增 2000 人。

尤其，新能源产业集聚区新开工建设了总投资 12 亿元的仲景南路、纬九路、白河大道下延等基建配套项目，其中白河南污水处理厂已竣工试运行，纬九路、天润自来水加压站、医专二附院、龙都花园职工公寓、金阳光廉租房和溇河花园公租房等基建配套项目即将竣工使用，使产城互动水平进一步提升，一个产业新城雏形初显，成为承载产业梦、城市梦的新载体。

观摩组还考察了位于宛城区特色商业区的温凉河改造项目和建业凯旋广场项目。该商业区总体定位为发展中医药文化旅游产业、中医药健康服务产业、以中药材为主的健康产品贸易产业。2015 年，实现营业收入 5 亿元，入驻规模以上服务业企业 15 家，吸纳就业 3000 人。大家认为，该商业区这些特色项目的开发建设，必将带来较好的经济和社会效益。③4

本报记者 黄伟

猴年新春，南阳大地一派生机勃勃的美好景象。2 月 17 日，市委副书记、市长程志明继续带领全市产业集聚区、商务中心区及特色商业区观摩第二组，深入卧龙、镇平、南召三县区进行观摩。

观摩中，一项项填补空白的领先技术，一个个繁忙火热的生产场景……充分展示出各县区“三区”建设的显著成就，坚定了观摩组成员对我市产业发展的信心。一路上，大家品亮点、找差距、思谋、探索着未来转型跨越的有效路径。

王智慧、张生起、杨槩、杨立宪、张明体等参加了第二组观摩活动。

卧龙区： 聚焦光电产业 加大招商引资

一路走来，如火如荼的建设场景、重点项目和产业集聚区发展的丰硕成果，卧龙区广大干部群众昂扬奋进的精神状态，给观摩组留下深刻印象。

去年以来，卧龙区完成了两个省级重点工程：南阳卧龙综合保税区一期建成面积 1.045 平方公里，目前道路、进出通道、通关卡口、申报大厅等已建成，全部达到使用条件，去年底顺利通过省联合验收小组实地验收；3.9 万平方米的综合服务大楼、4 栋共 3 万平方米的保税物流仓库和 2 栋共 5 万平方米的标准化厂房正在建设；3.66 万平方米的保税展示中心和 2 栋满足 5000 人生活的职工公寓楼准备开工建设。荣阳实业项目进展高效，截至目前已完成投资 7.5 亿元，熔铸、CNC、喷漆、挤压 4 个生产车间已基本完工，熔铸车间于去年 10 月点火投产；今年项目全部建成投产后，年销售收入预计可达 50 亿元。

目前，南阳光电产业集聚区共入驻企业 192 家，去年完成固定资产投资 106 亿元，同比增长 7.6%；“上”企业 112 家，从业人员达到 1.53 万人，完成营业收入 166.25 亿元，同比增长 9%，取得了全省先进产业集聚区荣誉称号。

观摩组一行还考察了南阳卧龙综合保税区、荣阳实业及投资 6000 万元的南阳顺佳光电有限公司智能云监控研发及产业化项目。南阳光电产业集聚区确立了以智能手机、投影机及光学镀膜为主的电子产业作为集聚区特色主导产业，2015 年完成投资 26 亿元。今年计划完成固定资产投资 110 亿元，实现规模以上工业企业营业收入 73 亿元。

观摩组一行还实地考察了卧龙区特色商业区卧龙玉雕城、拓宝大厦项目。其中，卧龙玉雕城项目总投资 1.5 亿元，共建成仿古建筑面积 198 间，成为集高端玉器销售和拍卖、名家字画展销和鉴赏等于一体的汉式风情玉雕文化交流中心。

镇平县： 弘扬玉雕文化 做强装备制造

作为全省唯一规划在乡镇的特色商业区，镇平特色商业区是一大亮点。2015 年，镇平县着力建设国际玉雕文化区、独山玉文化区、新型高端购物中心等重点工程，与宋城集团合作筹建“玉见中国”大型演艺项目，争创国家 5A 级旅游景区，与南阳师范学院合作联办的珠宝玉石学院奠基开工。位于商业区内的真玉天地项目，总投资两亿元，主要建设内容包括精品馆、品牌馆、大师工作室、会议会展多功能厅、石佛寺历代大师作品陈列馆、美食广场及精品酒店等。

观摩组一致认为，这个以玉为主题的特色商业区产业集聚效应逐步凸显，公共服务配套设施逐步完善，产业互动发展道路越走越宽。

观摩组实地考察了康卫集团环保服务有限公司废旧电器拆解项目、南阳神鹰机械制造有限公司航空配件项目和南阳华晨汽车零部件有限公司活塞连杆制造项目。其中，康卫集团环保服务有限公司废旧电器拆解项目，今年 7 月底建成投产，每年可实现产值 5 亿元、毛利 3000 万元；总投资 2.3 亿元的南阳神鹰机械制造有限公司航空配件项目，目前已建成 4000 多平方米钢构厂房，正在调试生产，加工范围涵盖航空航天、交通运输、工程机械、船舶零部件的制造等；南阳华晨汽车零部件有限公司活塞连杆制造项目投资 1.2 亿元，达产后将具备 2000 万支活塞连杆生产能力，新增销售收入 3 亿元、实现毛利 5100 万元。

观摩组还考察了新建运营的石佛寺客运站。

南召县： 拉长产业链条 产生规模效应

2015 年，南召立足资源优势，依托碳酸钙产业发展规划、产业发展图谱，着力打造环保涂料产业集群、装饰材料和包装材料产业集群、新型建筑装饰材料产业集群、改性粉体和功能性填充母粒生产集群。目前，该县产业集聚区已入驻非金属新材料制造业下游企业项目 30 个，总投资 58.88 亿元。其中，建成投产项目 14 个，完成投资 23 亿元，已达到年产 200 万吨钙粉、10 万吨纳米环保壁纸、100 万平方米人造岗石、80 万平方米石木地板、20 万套门窗型材、10 万吨环保乳胶漆和 20 万吨墙体腻子的产能。特别是去年圆满促成了南召鑫泰钙业有限公司和福建三棵树涂料有限公司的合作，为南阳非金属新材料产业的发展注入了强大活力。

观摩组考察了投资 3 亿元的三棵树涂料有限公司乳胶漆、质感真石漆及岗石粉生产项目、投资 10.9 亿元的台湾华拓龙生科技产业园酵素及益生菌生产项目、投资 1.2 亿元的河南康亦德新材料科技有限公司树脂环保壁纸二期生产项目等。大家对南召县以项目配置资源的发展路径表示认同，鼓励他们进一步突出主导产业，拉长产业链条，扩大规模效益，不断提升核心竞争力，把以碳酸钙为主的非金属新材料加工业和农副产品精深加工业培育成对县域经济发展具有战略支撑作用的产业集群。

观摩组还考察了该县商务中心区滨河帝城项目。③4



图① 位于西峡县产业集聚区的瑞发风电二期项目建成投产，年产 400 台永磁发电设备及 5000 台电动机。
本报记者 闫亚平 摄

图② 南阳神鹰装备制造公司一期投资近 7000 万元，主要生产船舶、航空装备的零部件。
本报记者 崔培林 摄

图③ 位于南召县产业集聚区的台湾华拓龙生科技产业园植物酵素及益生菌生产项目，已形成 5 万吨年产能。
本报记者 崔培林 摄

