

新闻速览

- 中央企事业单位公车改革正式启动，力争今年6月底前基本完成
 - 中国去年12月减持美国国债184亿美元
 - 商务部：中国经济基本面良好，不存在资金加剧外逃现象
 - 国家林业局印发《方案》，加快推进国家储备林建设
- (均据新华社)

国内新闻

国务院召开常务会议
促进科技与经济深度融合

据新华社北京2月17日电 国务院总理李克强2月17日主持召开国务院常务会议，确定支持科技成果转化政策措施，促进科技与经济深度融合。

会议认为，加快科技成果转化，打通科技与经济结合的通道，尽快形成新的生产力，对于推进结构性改革尤其是供给侧结构性改革，实施创新驱动发展战略，促进大众创业、万众创新，提高发展质量和效益，具有重要意义。会议确定，鼓励国家设立的研究开发机构、高等院校通过转让、许可或作价投资等方式，向企业或其他组织转移科技成果，并享受以下政策，以调动创新主体积极性。

一是自主决定转移其持有的科技成果，原则上不需审批或备案。鼓励优先向中小微企业转移成果。支持设立专业化技术转移机构。二是成果转化收入全部留归单位，主要用于奖励科技人员和开展科研、成果转化等工作。科技成果转化和交易价格要按程序公示。三是通过转让或许可取得的净收入及作价投资获得的股份或出资比例，应提取不低于50%用于奖励，对研发和成果转化作出主要贡献人员的奖励份额不低于奖励总额的50%。科技人员在成果转化中开展技术开发与服务等活动，可依法依规获得奖励。在履行尽职义务前提下，免除事业单位领导在科技成果转化中因成果转化后续价值变化产生的决策责任。四是科技人员可以按照规定在完成本职工作的情况下到企业兼职从事科技成果转化活动，或在3年内保留人事关系离岗创业，开展成果转化。离岗创业期间，科技人员承担的国家科技计划和基金项目原则上不得中止。鼓励企业采取股权激励、股票期权、项目收益分红等方式，激励科技人员实施成果转化。五是将科技成果转化情况纳入研发机构和高校绩效考评，加快向全国推广国家自主创新示范区试点税收优惠政策，探索完善支持单位和个人科技成果转化转化的财税措施。更好发挥科技创新对稳增长、调结构、惠民生的支撑和促进作用。⑥5

联手阿里巴巴
发改委试点农村电商发展

据新华社北京2月17日电 记者17日获悉，国家发展改革委和阿里巴巴集团将在未来三年，共同支持300余试点县(市、区)结合返乡创业试点发展农村电商。

双方于17日在京签署结合返乡创业试点发展农村电商战略合作协议。根据协议，发改委将推动、引导试点地区先行与阿里巴巴农村淘宝项目合作。同时，鼓励试点地区开展农村电商服务体系参与人员的培训活动。

“发展农村电商不仅有利于返乡人员创业就业，还将改变县域经济发展模式。”国家发改委副主任王晓涛说，未来三年，发改委将加强统筹规划，不断改善试点地区创业环境，并组织试点地区对接阿里巴巴。

阿里巴巴集团合伙人、副总裁孙利军说，未来三年，阿里巴巴每年将在发改委选定的约100个返乡创业试点中，设立约100个县级服务中心和10000个村级服务站，每个村级服务站实际需要承载“生态中心”、“公益中心”等功能。⑥5

央行等三部门联合发文
公积金存款利率上调

新华社北京2月17日电 中国人民银行等三部门17日公布的通知决定，自21日起将职工住房公积金账户存款利率，由现行按照归集时间执行活期和三个月存款基准利率，调整为统一按一年期定期存款基准利率执行。

记者从央行了解到，目前职工住房公积金账户存款按照归集时间分利率档次，当年归集和上年结转的分别按活期存款和三个月定期存款基准利率计息，目前分别为0.35%和1.10%。此次调整后，职工住房公积金账户存款利率将统一按一年期定期存款基准利率执行，目前一年期定期存款基准利率为1.50%。

央行有关负责人表示，此举既有利于保障住房公积金缴存职工获得合理存款收益，进一步提高住房公积金制度公平性和有效性，也有利于简化合并住房公积金存款利率档次，符合利率市场化改革的总体方向。同时，此次调整是住房公积金收益和缴存职工存款收益之间的再分配，不会推升整体利率水平，也不会影响住房公积金的正常管理运营。⑥5

河南省委巡视工作再启动
紧盯重点人重点事

据新华社郑州2月17日电 春节刚过，河南省委巡视工作再度启动。首轮10个巡视组将分别进驻省委农办、民委、扶贫办等多个单位和部门，2月底前进驻完毕。

河南省委常委、纪委书记尹晋华说，2015年，河南先后完成3轮对99个单位的专项巡视，累计实现对省辖市、省管国有骨干企业、省直管县(市)和县(市、区)“四个板块”的首轮覆盖，对50个厅级单位巡视整改情况进行了“回头看”。2016年，巡视工作要更加注重发现问题，更加注重成果运用，更加注重制度规范建设，更加注重巡视巡察一体化，进一步提升水平，扩大成效。

河南省纪委表示，此轮专项巡视就是要突出重点，紧紧盯住重点人、重点事和重大问题。巡视监督的对象主要是党组织领导班子及其成员，尤其是要主要负责人。“重点人”，就是十八大后不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的。所谓“重点事”，就是在资金管理、资产处置、资源配置、资本运作和工程项目等方面存在的滥用职权、以权谋私等反映突出的具体问题。“重点问题”，就是对省直机关来说是行政审批权、行政执法权、干部人事权、资金分配权、国有资产处置权等方面的违纪违规问题。⑥5

国务院印发《意见》
健全特困人员救助供养制度

新华社北京2月17日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于进一步加强特困人员救助供养制度的意见》，部署进一步做好特困人员救助供养工作。《意见》指出，保障城乡特困人员基本生活，是完善社会救助体系、编织兜底民生安全网的重要举措，是坚持共享发展、保障和改善民生的应有之义，也是打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的必然要求。

《意见》提出，要以解决城乡特困人员突出困难、满足其基本需求为目标，坚持政府主导，发挥社会力量作用，在全国建立城乡统筹、政策衔接、运行规范、与经济社会发展水平相适应的特困人员救助供养制度。坚持

托底供养、属地管理、城乡统筹、适度保障、社会参与等原则，将符合条件的城乡特困人员全部纳入救助供养范围，做到应救尽救、应养尽养。

《意见》依据《社会救助暂行办法》等规定，进一步规范了特困人员救助供养的制度内容。在对象范围方面，重申了《社会救助暂行办法》关于特困人员供养范围的规定。在办理程序方面，从申请、审核、审批、终止等多个环节进行了全面细化和规范。在救助供养内容方面，从提供基本生活条件、给予照料服务、提供疾病治疗、办理丧葬事宜等方面进行了细化。在救助供养标准方面，提出特困人员救助供养标准包括基本生活标准和照料

护理标准。基本生活标准应当满足特困人员基本生活所需。照料护理标准应当根据特困人员生活自理能力和需求分类制定，体现差异性。在救助供养形式方面，鼓励具备生活自理能力的特困人员在家分散供养。对完全或部分丧失生活自理能力的特困人员，优先为其提供集中供养服务。同时，《意见》明确，供养服务机构应当依法办理法人登记，并按照一定比例配备工作人员，强化托底保障能力，为特困人员提供基本救助供养服务。

为确保制度有效实施，《意见》在组织领导、制度衔接、资金保障、监督管理、社会参与、政策宣传等方面提出

了具体保障措施。特别是在制度衔接方面，要求统筹做好特困人员救助供养制度与城乡居民基本养老保险、基本医疗保险、最低生活保障、孤儿基本生活保障、社会福利等制度的有效衔接。在资金保障方面，规定县级以上地方人民政府要将政府设立的供养服务机构运转费用、特困人员救助供养所需资金列入财政预算。省级人民政府优化财政支出结构，统筹安排特困人员救助供养资金。中央财政给予适当补助。在社会参与方面，明确通过政府和社会资本合作(PPP)模式、政府购买服务、慈善捐赠、志愿服务等方式，鼓励、引导、支持社会力量参与特困人员救助供养工作。⑥5

如何救助500多万特困人群?

据统计，全国没有劳动能力，没有生活来源，没有法定赡养、抚养、扶养义务人(简称“三无”)的特困人员，多达580余万人。此外，徘徊在“三无”边缘而没有统计在内的特困群众，尚无确数。如何救助特困人群，已成为我国扶贫攻坚的重点任务，更是关系全面建成小康社会目标达成的关键步骤。

应救尽救，应养尽养：
政府职责义不容辞

2014年5月，国务院颁布的《社会救助暂行办法》实施，提出将农村五保户、城市“三无”人员救助供养人员“进行专门保障。截至2014年10月，全国农村五保人数为531.8万人，享受城市居民最低生活保障的“三无”群众51.8万人。

中国农业大学人文与发展学院教授、中国社会保障学会社会救助分会副会长左停说，当前，我国经济发展呈现中高速增长新常态，而以现代化、城镇化为特征的社会转型仍未完成，“三无”特困人群在经济上没有收入来源和劳动能力、社会心理上缺少基本的家庭照料和生理上老幼残疾，属于我们社会中最困难的群体。

长期以来，我国先后建立起农村五保供养、城市“三无”人员救济和福利院供养制度，城乡特困人员基本生活得到了保障。然而，由于目前特困人员供养经费基本来源于地方政府一般性财政转移支付，而中央财政转移在东、中、西部地区比例不同，导致地方政府支付水平参差不齐，特困供养对象的认定标准、服务水平也差异很大。

《国务院关于进一步加强特困人员救助供养制度的意见》明确，城乡老年人、残疾人以及未满16周岁的未成年人，同时具备无劳动能力、无生活来源、无法定赡养抚养扶养义务人或者其法定义务人无履行义务能力的，应当依法纳入特困人员救助供养范围。

“应救尽救，应养尽养是政府义不容辞的责任。”在左停看来，应适度放宽特困人员的适用范围，适当增加特困供养对象的数量指标，从实际困难的程度出发，把符合条件的特困人员全部纳入社会救助供养范围，保障他们的基本生活，为其构建最后一道社会安全网。



在宁夏回族自治区平罗县灵沙乡穆斯林互助敬老院，老人们在院子里散步。

新华社发

集中供养率不足三分之一：
特困人员生存现状堪忧

目前，我国特困人员救助供养形式分为在家分散供养和在当地的供养服务机构集中供养。尽管全国3万多个乡镇已基本实现每个乡镇自建(或几个乡镇共建)有一个特困老人供养机构、每地(市)建有一个特困儿童供养机构和重症残疾人供养机构。截至2014年底，全国有面向供养老人和残疾人的床位3934390张、面向收留儿童的床位102174张，拥有服务人员260余万。可现实却是我国特困人员集中供养率不到三分之一。

“敬老院里低龄老人照顾高龄老人是一种理想模式，但是由于条件有限、额外劳动，导致有些低龄老人不愿意住进养老院。”一位基层供养机构的工作人员告诉记者，而且，由于护理力量不足，失能和未失能老人在集中供养意愿上结构性失衡，那些真正失能、需要照料的老人往往被拒之门外。

针对此，《国务院关于进一步加强特困人员救助供养制度的意见》明确，供养服务机构应当依法办理法人登记，并按照一定比例配备工作人员，强

化托底保障能力，为特困人员提供基本救助供养服务。

左停认为，政府应创办一批有较好救助服务能力的中心供养机构，使其作为支点发挥好“杠杆性”的救助作用，也可以引领农村养老业的发展。对于供养机构的实际负责人(或法定代表人)应纳入编制，以强化责任和激励。对于在编的工作人员工资应单独纳入地方财政预算。开展专门针对集中供养机构的医疗保险项目(如长期护理保险)，为失能、半失能、智障人员长期医疗护理提供稳定的资金来源。

创新管理：
早日造福特困人群

专家认为，从贫困深度来看，特困群体的贫困程度最深，只能依靠政府的“兜底”来保障其基本生活、医疗和住房需求，而且挑战更大的，对这部分群体不是简单的转移支付就能解决他们的需求，他们中的相当部分还需要具体的生活照料服务。这也是精准扶贫的应有之义。

2015年下半年，青海省决定在黄南、果洛、玉树和海南藏族自治州

开展农牧区困难老人代养服务试点工作。代养服务的主体是县级人民政府民政部门和乡镇人民政府，通过向社会力量购买养老服务的方式，委托第三方为农牧区困难老年人提供的基本居家养老服务，以及精神慰藉、安全守护等居家养老服务，以满足困难居家老人基本的生活照料服务需求。

这种创新管理方式打破了分散供养的特困人群长期处于弃养、半弃养状态的困局。左停认为，政府应积极试点社区分散供养或第三方寄养等模式，形成可考核的供养标准。在有条件的社区，应通过购买社会服务满足其基本的生活照料服务需求。

但是，专家强调，社会管理创新的前提是投入保障。国家对于特困人员救助供养标准早已作出规定，一般为当地人均生活消费支出的80%左右。但实际上我国大部分地区尚未达标，不少地方供养标准甚至只有当地人均生活消费支出的30%多。

《国务院关于进一步加强特困人员救助供养制度的意见》不仅对资金精准保障的各级政府职责明文列出，也对社会参与提出方向引导。⑥5

(据新华社北京2月17日电)

不会出现新一轮“失业潮” 有能力保持人民币汇率稳定
发改委回应经济热点问题

我国会不会出现新一轮“失业潮”?“十三五”规划纲要草案编制情况怎样?今年物价走势如何?人民币汇率会持续贬值吗?

国家发展改革委新闻发言人赵辰昕17日就这些热点问题作出回应。

就业增长具有稳定经济基础

赵辰昕说，虽然面临较大经济下行压力，但从目前我国经济运行的状态看，不会出现新一轮“失业潮”。主要源于以下四方面重要支撑：

一是经济稳定发展的基本面没有变。经济仍将保持中高速增长，就业拉动能力将继续提升。

二是统筹推进大众创业、万众创新。“双创”将继续深入推进，创业带动就业的能力还将进一步增强。

三是劳动力市场整体较为活跃，过剩劳动力可顺利实现流动就业。随着经济结构加速调整，新产业、新业态和服务业等蓬勃发展，创造了大量就业岗位。化解过剩产能、淘汰落后产能带来的过剩劳动力顺利实现跨地区、跨行业流动就业，没有出现待岗滞留等问题。

四是党中央国务院高度重视，多措并举做好化解过剩产能职工安置工作。国务院出台了关于钢铁和煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展的意见，统筹对地方化解过剩产能的人员分流安置给予支持。同时，通过挖掘企业内部潜

力、内部退养等方式，着力做好职工安置工作。

“我们有能力、有信心保持就业形势基本稳定。”赵辰昕说，下一步将聚焦关键环节、薄弱环节、基础环节，把握好四个重要抓手：

第一，加强政产学研会商，做好经济与就业数据联动评估，综合分析、准确评判经济和就业形势，做到心中有数。

第二，从产业看，既着力创造新增用工需求，也将有效稳定存量用工基数。加快培育新兴经济和就业增长点，大力促进高端产业进口替代，加快发展国内相关产业，创造更多就业机会。对民生需求刚性、劳动密集型的轻工等制造业企业，加快出台降成本普惠性政策，实施差别化扶持政策，着力稳定现有就业岗位。

第三，从区域看，既发挥中心城市吸纳就业的龙头带动作用，也要培育经济困难地区接续产业和就近就地就近就业机会。结合正在开展的返乡创业试点工作，嫁接政府、市场和社会资源，带动返乡人员创业就业。

第四，针对大学生中的往届名义就业群体和高校毕业生、农民工中失业返乡人员、困难行业有一定人力资源提升潜力的下岗职工、经济困难地区有流动就业意愿的人员，就业确有困难人员等五类重点群体，发挥就业信息网、职业培训网、社会保障安全网的协同效应，统筹施策。

“十三五”规划纲要草案
会在规定时间提交全国人大

赵辰昕说，目前“十三五”规划纲要草案已多次经历党中央、国务院审议程序，送各省市、党中央有关部门、国务院有关部门、全国人大、全国政协、中央军委和有关部门等148个单位征求意见。1月25日至26日，提交全国人大财经委进行了初步审查。1月31日，专家委员会对纲要草案进行了论证，形成了论证报告。

他说，下一步，还将按照规定程序提交讨论审议，不断修改完善。履行完相关程序后，会在规定时间提交全国人大。

他介绍说，“十三五”规划整个编制过程历时两年半时间，分为研究起草基本思路、纲要框架、纲要草案3个阶段。其中，编制形成纲要草案是最关键的阶段。整个编制过程各地区、各部门共同参与，并通过多种形式广泛听取社会各界意见建议。其中，国家发改委开展的向计求策活动，已收到1.3万人次、2.9万条意见建议，很多建议已体现在纲要草案中。

近期食品价格上涨对全年CPI影响不大

根据发展改革委对36个大中城市的监测，2月5日与1月15日相比，61种食品价格中45升10降6平，加权平均价格上涨了5.6%，其中监测的15种

蔬菜价格全部上涨。

赵辰昕说，蔬菜价格上涨可能对1月、2月的CPI有一定支撑作用。一方面是受春节因素影响，春节前及春节期间市场消费需求增加，而物流、零售行业务工人员返乡探亲，减少了市场供应。另一方面是遭遇大范围寒潮雨雪天气，加剧了食品特别是蔬菜价格上涨压力。

他认为，近期食品特别是蔬菜价格明显上涨预计将对1月、2月CPI产生重要支撑作用，但这种短期波动对全年CPI影响不大。

我国有能力保持人民币汇率稳定

人民币汇率会持续贬值吗?对此，赵辰昕回答说，当前我国国际收支保持良好状况，跨境资本流动也处于正常区间，人民币汇率对一篮子货币保持了基本稳定，甚至还有所升值，我国有能力继续保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

“中国是面向全世界开放的大国，每天有外汇的流入流出是非常正常的。”赵辰昕说，当前影响人民币汇率的四个重要因素没有变：我国外汇储备第一大国的地位没有变；我国每年较大规模的贸易顺差没有变；人民币国际化稳步推进的态势没有变；人民币汇率双向波动的新常态没有变。⑥5

(据新华社北京2月17日电)