浓墨重彩“六五”普法书写华章 砥砺前行 奋力建设法治南阳

——写在我市荣获“全国法治宣传教育工作先进城市”之际

首届河南省十大法治人物符光录进行法治文艺演出。

南召县聘任中小学校法制副校长。

法律服务走进田间地头。

市国税局送法进企业。

律师送法进军营。

核心提示

5月26日，中央宣传部、司法部在北京召开第八次全国法治宣传教育工作会议，表彰全国“六五”普法先进集体和先进个人。我市“六五”普法工作迈入全国先进行列，首次被评为“全国法治宣传教育先进城市”。

卅年磨一剑。人心激奋。

镌刻“六五”普法工作长卷，处处亮点闪耀，篇篇惟人奋进。5年来，全市各级各部门坚持以推进“法治南阳”建设为统揽，以“法律六进”和“法治创建”主题活动为载体，以深入开展多层次、多领域的法治宣传教育活动为抓手，扎实推进地方、行业、基层依法治理，形成了党委领导、人大监督、政府实施、司法行政牵头、社会各界广泛参与的“大普法”工作格局，为推动整个社会遵法学法守法用法铸就了坚实的基础，汇聚起推动南阳快速发展、和谐进步的法治正能量。社旗、西峡、内乡、新野四个县被评为“全国法治县（市区）”；115个乡镇（街道）被评为市级“法治乡镇（街道）”；已命名“民主法治示范村”422个，其中“全国民主法治示范村”6个，省级“民主法治示范村”293个。

高位启动 健全机制导引工作航标

国无法不治，民无法不安。法治宣传教育，是推进依法治市的基础和基本前提。我市高度重视法治宣传教育工作：“六五”规划启动以来，市委、市政府起普法和依法治理工作纳入经济和社会发展规划，纳入对市直、各县区各单位的年度目标考核内容，纳入科学高效发展绩效评价体系和“一改双优”督查范围，统筹安排，协调推进，做到了目标明确、措施具体、责任落实。

建立健全普法教育工作系列制度。2014年8月，为贯彻党的十八大、十八届三中全会关于法治建设的部署以及习近平总书记就依法治国发表的重要讲话，加快法治南阳建设进程，我市出台了《法治南阳建设纲要(2014—2020年)(试行)》，对法治宣传教育工作提出了明确具体的要求。紧接着，迅速调整充实依法治市工作领导小组成员，完善依法治市工作领导小组工作制度；出台政策，把普法经费列入各级年度财政预算，确保工作“有人管、有人干、能落实”。市委把法治宣传教育和依法治理工作列入全市关目标考评体系，建立和完善了“六五”普法检查考核、监督制约、评比奖惩等工作制度，明确了考评对象、考评项目、考评标准，把目标责任分解到系统、部门、责任人，切实做到目标量化、工作细化、实施过程项目化。

积极开展法治城市建设调查研究。2014年9月《南阳日报》开辟“法治南阳建设系列笔谈”专版，组织市、县两级政法机关主要领导和县区委书记、县区长、政法委书记等围绕“法治南阳建设纲要”目标任务，撰写法治理论文章，就如何推进依法治市，如快法治建设，特别是如何培育公民法治信仰，谈认识、活体会、找思路、想办法，为扎实推进法治南阳建设出谋划策。2015年4月，由市政协牵头，市直各单位、各县区政协参与的“法治南阳建设调研”拉开序幕，通过走访、座谈、参观、学习等方式，拿出了高质量的调研报告。2015年8月，市依法治市领导小组办公室、市政协社会和法制委员会与《南阳日报》共同举办了“法治南阳建设政协委员系列谈”专栏，10多位政协委员结合自身工作实际，对法治南阳建设提出了自己的观点和建议。

着力建立和完善法律顾问制度。2015年1月，市委、市政府“两办”出台了《关于建立和完善法律顾问制度的意见》，要求各党政机关、企事业单位、人民团体必须设立公职律师或者聘请执业律师作为法律顾问，各基层自治组织要聘请执业律师或基层法律服务工作者担任法律顾问。通过建立健全律师与服务对象对接机制，增强了法律服务的及时性、有效性，推进了依法治理工作的高效化和便捷化。

突出重点 领导干部带头厉行法治

坚持把领导干部、公务员用法作为法治宣传教育工作的重中之重，确实抓紧、抓实、抓出成效。把法律学习纳入党委（组）中心组理论学习的重要内容，进行一次集中学法活动。坚持集中培训制度，每年举办两期全市普法骨干、法治副校长培训班。把宪法法律作为各级党校和行政学院的必修课，积极开展领导干部法治思维和法治方式系列学习宣讲活动，先后邀请中国政法大学教授樊崇义、顾永忠，北京大学教授陈永生，中国社会科学院教授王敏远，四川大学教授尤宗智等知名教授和相关实务部门高层领导进行专题讲座，拓展学法用法的深度和广度。推动学法内容适时化，针对普遍性、苗头性涉法问题，及时组织领导干部学习相关法律法规，研究改进方式方法，做到学以致用。坚持以考促学，认真组织领导干部学法用法考试，尝试采用无纸化考试，提升了各级领导干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力。

“六五”普法期间，全市每年约有2000名县处级干部、5万余名科级以下干部参加学法考试，参考率97%以上，优秀率75%以上，主动学法用法、带头厉行法治成为领导干部的自觉行动。

全面覆盖 法律“六进”活动丰富多彩

我市扎实开展“深化法律六进，服务科学发展”主题教育活动，实现了普法活动的社会全覆盖。在“法律进机关”活动中，明确每年度学法重点，开展学法交流，撰写法治心得，促进领导干部带头学法，有效提高了依法决策、依法办事能力。“法律进乡村”活动立足南阳农业大市的基本市情，把农民法治宣传教育作为普法工作的重点，强力推进“百村十组万户普法系列工程”，通过组织村民报告会、座谈会、法律知识竞赛、法治图片展览等生动活泼的形式，教育广大农民群众遵法、学法、守法、用法，做“法律明白人”。在“法律进学校”活动中，全市4800多所学校充分发挥第一课堂的主渠道作用，坚持法治教育和品德教育并重，通过法律知识竞赛、参观展览、举办模拟法庭等形式，把法治教育融入教学的全过程，提高了青少年学法的趣味性，做到了教材、课时、师资和计划“四落实”，保证了学校法治教育的正常开展。近年来，共组织预防青少年犯罪报告会1400多场次，配备法治副校长4871人，建立青少年法治教育基地15个。“法律进社区”活动明确了社区法治建设“六个一”目标，即每个社区设立一个法治宣传室、建立一个法治橱窗、一个法律图书角、一支法治宣传队、一套居民学法制度、一本法治读本，推动社区管理逐步走上制度化、规范化轨道。目前，已有60%的社区达到要求。“法律进企业”活动重点完善企业干部职工学法制度，加强企业职工学法和企业法律顾问队伍建设，开展“争创诚信守法企业”活动，增强了企业经营管理人员依法经营的自觉性，4年多来避免企业开庭纠纷1500多起。“法律进单位”活动中做到“五有”，即有组织、有计划、有教材、有阵地、有考核，定期进行法律知识培训，将单位学法用法情况与业绩考核相结合，提高了干部职工的法律水平和依法办事能力。目前，全市已有95%的企事业单位实现依法建制和依法管理。在“法律进军营”活动中，市司法局联合南阳晚报社，开展“律师送法进军营、晚报伴你一路行”活动，定期深入驻地部队、武警官兵中，发放传单、开展咨询、提供援助，深化了“双拥”内涵，受到了广大官兵的好评。

风生水起 法治文化彰显教育活力

南阳是全国历史文化名城，有著名的南阳作家群，也有著名的法学家群。我市把弘扬法治精神作为法治宣传教育的重要价值追求，把法治文化建设放在更加突出的位置，提升法治建设品质，努力起法治文化打造成家喻户晓、人人需求的文化品牌。

法治宣传理论研究活力绽放。在“六五”普法开始之初，我市围绕法治文化建设为主题，由市委政法委和宣传部牵头，市司法局承办了法治文化建设论坛，通过主题报告、大会发言、专题交流以及实地考察等形式充分征求社会各界意见建议，加强对法治文化建设理论和实践问题的研究。2014年7月，我市联合中国政法大学诉讼法学院，推动司法文明协同创新中心在我市设立基地，并多次邀请知名专家学者为司法队伍和行政执法队伍讲学，为全面深化法治文化建设提供了理论支持。

精品法治文化阵地领力为民。为实现全方位、立体化的法治宣传教育格局，不断扩大覆盖面，我市以项目化运作方式，大力加强法治文化广场、法治文化公园、法治文化社区、法治教育基地、法治文化长廊、法治宣传街、普法墙、农家法律书屋、法治文化创作室等普法阵地建设，并提出了“一地一品牌、一类多亮点”的工作要求，有效扩大了法治宣传教育的深度和广度。目前，南阳府衙、内乡县衙、内乡县花山庄法治广场、方城张桥乞祠、社旗赵河法治文化公园、宛北湖河法治文化社区、内乡沿河法治文化风光带等一批有规模、有影响的法治文化阵地先后落成，引来无数游客驻足品味。

大众法治文艺硕果累累。组建了南阳市普法艺术团，各县区也成立了各自的普法艺术团，形成法治宣传教育的强大合力。新野县王集镇农民符光录，创办了“一人普法说唱团”，走乡串村，数十年如一日在农村进行普法宣传，20余年共演出2000余场，成为普法战线上的老兵，登上《半月谈》杂志的封面，被评为“河南省十大法治人物”。内乡县城关镇民主社区和王店镇新型农村社区分别成立了法治说唱团，按照“通俗易懂、寓教于乐、戏说并举、雅俗共赏、看后有思索，听到有余味”的原则，结合当地典型案例，编排了《民调花开》、《一棵树》、《为你做主》等一大批法治剧目，先后在城区6个广场进行800余场次义务演出，观看的群众达8万余人，许多慕名而来的人主动邀请剧团到乡镇巡回演出，法律知识潜移默化地改变着老百姓的生活，对公民的价值观念、道德水平、社会性格、思维方式等起到积极的促进作用，增强了群众的遵法学法守法用法意识。

服务民生 法治惠民政策逐步加强

把执法惠民、司法为民作为推进法治建设的出发点和落脚点，从打击和预防犯罪、化解矛盾纠纷、提供法律服务等方面提升公众的安全感和社会和谐度。

围绕南水北调中线工程建设开展主题宣传。南水北调中线工程建设是世纪工程，举世瞩目。南阳作为水源地和渠首地，移民维稳、保通水和保水质任务非常艰巨。为服务大局，市司法局组织律师、公证员、法律援助工作者和普法志愿者，深入各移民村和移民安置点，宣传国家移民政策，宣传信访、投诉、调解等法律法规，引导人们依法理性表达诉求，维护自身合法权益。在2014年全市上下迎通水时，组建“百名品牌律师保通水服务团”，深入干渠沿线，就水质保护、行政征收、国土资源、文物归属等百姓关注的热点问题组织法律宣传教育活动，发放宣传资料5万余份，接受咨询8000余次，有力地促进了社会和谐稳定。

围绕加强社会治理开展重点宣传。突出法律在日常生活中的引领和示范作用，开展多种群众参与、内容丰富的普法活动，先后举办了流动人口法律知识竞赛、环境保护法知识有奖竞赛、劳动法律法规有奖竞赛、反恐法律知识竞赛，充分发挥电视、报刊等新闻媒体主渠道作用，在《南阳日报》开设了“普法看台”专版，在《南阳晚报》开设了“南阳警法”专版，在南阳电视台开设“法治南阳”专栏，全市其他各级媒体新增法治栏目15个，创设了系列普法宣传的载体，使法治精神每天见报、见屏、见网，形成了立体化宣传教育态势。

围绕保障民生开展送法活动。坚持关注民生、改善民生、保障民生，开展系列送法活动。由于南阳是农业大市和劳务输出大市，每年年初，我市各级各部门都要集合自身职能，开展“迎新春、促和谐”活动，充分利用手机短信、微博、微信等新媒体平台，向广大农村家庭发送劳务法律法规常识，并通过送法治惠联、法律援助“绿色通道”等途径开展普法活动，直接服务基层、服务群众。进一步发挥法律援助中心和“12348”法律服务热线的作用，对社会贫困人群、妇女、儿童、老人实施法律援助，切实解决困难群众诉讼难问题。“六五”期间，我市共为弱势群体办理法律援助案件15735件，有效保障了他们的合法权益，也通过以案释法提升了群众的法治实践能力。

着力解决好涉法涉诉问题。认真组织开展“纠正执法问题、促进公正执法”专题教育和积案清理集中活动，向各县区下派积案清理工作组和案件评查工作组，加大案件评查和处理力度，严肃处理相关责任人，强力消化涉法涉诉信访积案。加强社会治安综合治理，深入开展“一村四警”活动，坚持严打不松懈，依法化解各类社会矛盾，严厉打击各类违法犯罪活动，为人民群众创造了一个和谐稳定的社会环境。

延伸触角 依法治理成为社会常态

开展多层次、多领域依法治理工作，是我国法治建设的一项重要的实践创新和理论创新，是提高社会法治化管理水平的重要手段。“六五”普法之初，我市出台了《关于深化法治南阳创建工作的意见》，明确了我市创建工作的总体要求、工作重点和保障措施，把创建工作延伸到乡（镇）和村（社区），并纳入各级“六五”普法依法治理工作考核验收内容，形成了市、县、乡、村四级联动、协调推进创建工作格局。

树立共建共享理念，强化以村（居）民依法自治为核心的基层民主法治建设。坚持从基层抓起，以民主选举、民主决策、民主管理和民主监督为重点，深化完善“四议两公开”工作法，建立和完善了村（居）务公开制度，依法保障了群众的知情权、参与权、表达权和监督权，提高了基层民主法治管理水平。为解决后移民时代的维护稳定和促进发展的问题，我市依法治市办在全市61个移民村开展“民主法治村”建设活动，带造了良好的法治氛围，实现了“搬得出、稳得住、能发展、快致富”的目标。目前，我市已有社旗县、西峡县、内乡县、新野县四个县被评为“全国法治县（市区）”；115个乡镇（街道）被评为市级“法治乡镇（街道）”；已命名“民主法治示范村”422个，其中“全国民主法治示范村”6个，省级“民主法治示范村”293个。

正是热潮涌动时，唤得众力好扬帆。度过了硕果满枝的“六五”普法；“七五”普法又扬帆起航。奉法者强，则国强。面对改革发展新机遇新挑战、承接人民群众新要求新期盼、应对经济社会运行新规律新常态，我市法治宣传教育工作仍将奋发进取、砥砺前行，凝聚改革发展强大动力，激励引导全市上下为实现南阳的跨越转型、绿色崛起贡献力量！

（本版部分照片为资料照片）

本版撰稿：党 华 张 斌
摄 影：张 罡

①全市法治文艺汇演圆满举行，省市领导高度赞扬。

②牧原集团董事长秦英林积极参与、倾心支持法治文化建设，当选第二届河南省十大法治人物。

③淅川县组织“百人法律服务团”服务南水北调移民迁安。

④12·4全国法治宣传日，法律人士走上街头宣传宪法。

⑤法律服务进社区。

⑥“六五”普法期间我市获得的部分荣誉。

⑦新野县法治文化广场。