

李克强主持召开国务院常务会议

宣布失效一批过时的政策性文件 部署清理规范工程建设领域保证金

据新华社北京6月15日电 国务院总理李克强6月15日主持召开国务院常务会议，决定宣布失效一批与现行法律法规不一致、不利于办事创业、不适应经济社会发展需要的政策性文件；部署清理规范工程建设领域保证金，降低企业成本、营造公平竞争环境。

会议指出，全面清理与现行法律法规不一致、不利于改革发展的政策性文件，是持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革，建设法治政府的重要举措，对更大发挥市场机制作用，营造实施创新驱动发

展战略，推动大众创业、万众创新的良好环境，促进新经济、新动能成长，具有重要意义。会议决定，在前期已宣布失效489件国务院文件的基础上，再宣布失效一批与现行法律法规不一致、不利于办事创业、不适应经济社会发展需要的政策性文件，具体包括：一是符合现行法律法规或没有法律法规依据的；二是与现行法律法规不一致的；三是设立的审批事项已取消或下放，或不同文件对同一事项重复要求、规定不一致的。会议要求，要做好政策衔接，完善事中事后监管，防止

出现“空档”。各地区、各部门也要根据上述精神，抓紧清理和废止不符合现行法律法规或没有法律法规依据，不利于稳增长、促改革、调结构、惠民生的政策性文件。

会议指出，首先从工程建设领域入手，清理和规范各方面过多过繁的保证金，有利于降低成本、增活力、发展信用经济，建设统一市场，促进公平竞争。会议确定，一是清理建筑业企业在工程建设中需缴纳的各类保证金。除保留依法缴纳的农民工工资、履约、工程质量4项保证金外，其他保

证金一律取消。已收取的要于今年月底前退还。二是未经国务院批准，各地区、各部门不得在工程建设领域新设保证金项目。推进保证金信息公开，建立举报查处机制。三是转变保证金缴纳方式。对保留的保证金，建筑业企业可以银行保函方式缴纳。收取单位要严格按照规定按时返还。四要规范保证金管理。对工程质量保证金的预留比例上限不得高于工程价款结算总额的5%；在工程项目竣工前已缴履约保证金的，建设单位不得同时预留工程质量保证金。

新华时评

永葆党的纯洁与生机

站在新的历史节点，面对世情、国情提出的更高要求，展现“赶考”新征程与引领发展新航程，我们更应清醒认识到，要永葆党的纯洁与生机，必须继续加强全面从严治党的理论、实践和制度建设，持续将新鲜、健康的血液注入党的肌体。

纯洁性是马克思主义政党的本质要求。永葆党的纯洁，在于持续以踏石留印的意志力坚持全面从严治党。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央坚持全面从严治党，坚持重拳反腐，一大批“老虎”“苍蝇”落马，使社会风气为之焕然一新，政治生态得到净化。坚守政治纪律和政治规矩，坚决克服组织涣散等现象，我们就能不断纯洁党员队伍，始终保持党的凝聚力和战斗力。

共产党执政的实质，是人民当家作主。只有尊重人民的主体地位，全心全意为人民服务，保持同人民群众的血肉联系，我们才能巩固执政地位，才能永远充满生机活力。

中国共产党治国理政的历史实践证明，只有真管真严、敢管敢严，把政治规矩挺在前面，不断巩固党的各项制度，才能建设廉洁政党。当前，随着全面依法治国持续推进，加强党的制度建设比以往任何时候都显得更加重要和紧迫。要加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子。

加强党的自身建设，永葆党的生命力与创造力，不能一劳永逸。凡是影响建设、才能建设廉洁政党。当前，随着全面依法治国持续推进，加强党的制度建设比以往任何时候都显得更加重要和紧迫。要加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子。

加强党的自身建设，永葆党的生命力与创造力，不能一劳永逸。凡是影响建设、才能建设廉洁政党。当前，随着全面依法治国持续推进，加强党的制度建设比以往任何时候都显得更加重要和紧迫。要加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子。

(据新华社西安6月15日电)

镇政府给企业写“保证” 违建获一路绿灯

——内蒙古一起基层违建案例调查

供热站属违建，地方政府部门却“一路绿灯”默许；群众财产遭受损失，纠纷不断，镇政府却给企业开出荒唐“保证”。事情曝光后，供热站已被处罚1万元，继续运营至今。

近日，记者调查发现，这起发生在内蒙古自治区赤峰市松山区哈拉道口镇的事例透出，一些基层政府法律意识淡薄，上级监管部门不作为，为违法企业撑起了“保护伞”。

供热站未批先建

哈拉道口镇哈拉道口村村胡广新是当地养鸡大户，2013年鸡存栏约1万只，年收入近40万元。2014年隔壁供热站开始施工后，每天要拉出300多个软壳蛋，死10多只鸡。每天损失400多元。

质疑受到供热站影响的不止胡广新一家。周边养殖户反映，供热站装卸煤时，扬起的煤灰在村子屋顶落得到处都是，不但影响牲畜上膘，而且造成不少牛羊死亡。

对于村民反映的污染问题，赤峰天官供热有限公司和政府相关部门均予以否认。哈拉道口镇副

镇长马小冉说：“供热站实现集中供热，小锅炉没了，大气环境变好了。反映问题的只是少数人。”天官供热公司总经理唐立军说：“平时也会死鸡，不能说死鸡多了就一定是企业造成的。我们是拿到了环评的。”

虽然对于牲畜死亡的具体原因，目前并没有明确说法，然而记者调查发现，供热站本身是未批先建的违建，并且环境保护措施并不到位。

相关证据表明，供热站是在村民举报4个月后才补办的环评手续。

镇政府竟给企业写“保证”

随着调查深入，记者拿到了一份签署于2013年12月3日的《热力集中供热站及区域供热项目建设合同》，甲方是赤峰市松山区哈拉道口镇人民政府，乙方是赤峰天官供热有限公司。

合同显示：甲方负责协调电力、水利、土地、规划、交通等有关部门为项目提供支持帮助。甲方将全力协助乙方办理供热站建设工程所需的一切手续。保证为乙

方提供优良的建设环境……如遇个别家庭、个人阻碍施工，镇政府保证会第一时间向上级有关部门协调解决。”

记者调查发现，有了这份“保证”，供热站无论是前期的未批先建，还是后期的无证经营，都得到了镇政府的默许和上级监管部门的“宽容”。

2014年6月，接到举报的赤峰市环保局查证哈拉道口供热站没有办理环评手续后，曾责令其停止建设。随后赤峰市政府发现，不仅是没有通过环评，国土、规划、住建等部门的许可也都没有。但仅仅过了一个多月，供热站就强行复工了，此后除了环保局为其补办环评手续外，再没有任何部门出面阻止供热站施工或运营。

天官公司非法施工和运营受到的处罚，仅是一张来自赤峰市国土局的1万元的罚单，其他部门对记者表示，目前还没有处罚企业的决定。甚至有的部门直到供热站运营了1年多后才发现企业原来是违法的。

直到5月30日，哈拉道口供热站才拿到国土证，其他手续仍不全，哈拉道口镇政府则表示对此毫

不知情。

基层勿成“法外之地”

近年来，类似案例在基层并不鲜见。记者调查发现，片面追求政绩和心存侥幸，是造成部分乡镇违法建筑泛滥的根本原因。

唐立军说，哈拉道口镇当初之所以通过招商引进天官公司，是因为镇里新建的居民楼没有集中供热，销售困难。后来村民反映污染时，天官公司也曾考虑撤资，但相关部门随之“热情挽留”并保证解决手续和村民上访问题，违法供热站才最终得以建成。

专家认为，“选择性失明”的根本原因还是地方政府没有重视发展和法治、环境的关系。任何理由也不能拿来作为违法的借口。华东政法大学法学博士、助理研究员谢杰说，无论出于何种目的，违法行为都不应成为保护的借口。

(据新华社呼和浩特6月15日电)

新华调查

就奥巴马与达赖喇嘛私人会见”安排 外交部向美方提出严正交涉

据新华社北京6月15日电 外交部发言人陆慷15日在例行记者会上表示，中方已就美方安排美国总统奥巴马与达赖喇嘛私人会见”提出严正交涉，并表示坚决反对。

有记者问：据媒体报道，美方将安排奥巴马总统于6月15日与达赖喇嘛举行“私人会见”，你对此有何评论？

陆慷回答说，就这个问题，中国

外交部已向美国驻华使馆提出严正交涉，对美方有关安排表示坚决反对。中方强调，西藏事务是中国内政，任何外国无权干涉。第十四世达赖喇嘛不是一个单纯的宗教人士，而是长期打着宗教幌子从事反华分裂活动的政治流亡者。美方如果安排上述会见，将会向“藏独”分裂势力发出错误信号，损害中美互信与合作。

国台办：谋求“台独”只会撞得头破血流

据新华社北京6月15日电 国台办发言人安峰山15日在例行新闻发布会上表示，任何形式“台独”分裂活动，都是对台海和平稳定的公然挑衅和破坏。如果有人妄图以所谓“修宪”等方式谋求把台湾从中国分裂出去，只会撞得头破血流。

就台湾时代力量党团日前提出

“废省”及废联“一国两区”等所谓的“修宪”提案，安峰山作出上述评论。

有记者问，最近有自称公民记者的洪素珠公开辱骂国民党老兵，要把其赶回大陆，请问发言人对此事件有何评论？安峰山表示，我们看到这一事件已经受到了各界的一致谴责。对此事产生的原因和背景，确实值得大家深思。

构建“三位一体”格局 推动绿色产业发展

——市发改委主任乔长恩就散装水泥宣传周活动答记者问

本报记者 魏家平 张冬梅

推广应用散装水泥是一项节约资源、保护环境的重要经济、技术措施，对建设资源节约型与环境友好型社会，实现可持续发展具有重要意义。近年来我市散装水泥工作取得了较好成效，散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆“三位一体”的发展格局初步形成，散装率稳步提升，节能减排、环境保护效益显著。

6月11日至17日是今年的散装水泥宣传周，记者就我市深入推广应用散装水泥工作等问题采访了市发改委主任乔长恩。

问：今年散装水泥宣传周的主题和宣传内容是什么？

答：为落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，落实《中共中央关于加快推进生态文明建设的意见》的要求，大力推进散装水泥绿色产业加快发展，配合“全国节能宣传周”活动，商务部确定6月11日至17日开展2016年全国散装水泥宣传周活动。今年的活动主题是“推广散装水泥，发展绿色产业”，宣传内容主要是推广应用散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆及其物流配送对建设资源节约型与环境友好型社会的重要作用；推广应用散装水泥对保证建筑质量、提高施工水平和加快城镇化建设的重要意义；推广延伸散装水泥绿色产业链对促进水泥产业结构调整的重要作用；散装水泥绿色产业转型升级及技术创新方面的经验及成效；在推广散装水泥绿色产业工作中作出积极贡献的先进集体和先进个人。

问：构建散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆“三位一体”发展格局的现实意义是什么？

答：要透彻理解推广应用散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆的现实意义，首先要弄清一些概念。散装水泥是指不用包装，直接通过专用装备出厂、运输、储存和使用的通称。预拌混凝土是指由水泥、集料、水以及根据需要进行外加剂和掺合料等按一定比例，在搅拌站按一定比例计量、拌制后，通过专用设备运输、使用的拌合物。预拌砂浆是指由水泥、砂以及所需的外加剂和掺合料等，在搅拌站按一定比例计量、拌制后，通过专用设备运输、使用的拌合物。这三者的共同点是由专门企业生产、专门设备运输、使用。

构建“三位一体”发展格局的主要意义在于：节能减排，实现持续发展。根据中国散装水泥推广发展协会统计的标准，每推广使用万吨散装水泥，可节约标准煤153.29吨，减排粉尘100.5吨，减排二氧化

硫450吨、二氧化硫0.333吨；每万立方米预拌混凝土可节约水泥800吨，节约标准煤133.09吨，综合利用工业固体废物1800吨；每万吨预拌砂浆可节约水泥430吨，节约标准煤71.53吨。万吨散装水泥的综合节约价值达60万元。清洁生产，保护人居环境。推广使用散装水泥可以确保水泥在出厂、贮存、运输和使用等环节基本达到无尘作业，实现清洁生产；使用预拌混凝土、预拌砂浆，可以杜绝水泥、沙子等粉粒状材料在搬运过程中所发生的跑、冒、滴、漏等污染现象；可以减少施工现场露天堆放的粉粒状建筑材料所产生的扬尘污染；可以避免现场搅拌所产生的噪声扰民。改善作业环境，提高施工效率。袋装水泥从装包到运输装卸、销售和使用各个环节，人工劳动强度大，生产条件恶劣，效率低下。预拌混凝土、预拌砂浆全部使用散装水泥，使大量的劳动力从落后的施工方式中解放出来，保护了工人身心健康，提高了施工效率，又减少了城市粉尘排放。

问：政府部门如何充分发挥导向作用，推广使用散装水泥？

答：通过征收散装水泥专项资金等办法，充分发挥资金政策导向作用，积极引导企业加快散装水泥、预拌混凝土技术改造步伐，通过多种方式加强对水泥生产企业散装水泥综合配套设施建设，加大对企业“推散”工作的扶持。

市散装水泥办公室（简称“市散办”）充分发挥专项资金经济杠杆作用，引导水泥企业、混凝土、砂浆企业推广应用散装水泥，并向省散装水泥办公室（简称“省散办”）推荐散装水泥示范点，争取省散装水泥专项扶持资金。为确保专项资金专款专用，市散办积极配合省散办对获得扶持的企业进行督查复验工作，加强事中、事后监督管理。

问：作为散装水泥“三位一体”协调发展的重要一环，预拌砂浆在市的生产和使用情况是怎样的？

答：2007年，南阳被列为全国第三批禁止现场搅拌砂浆的城市，之后，省政府又出台了《河南省蓝天工程行动计划》，再次明确城市建成区禁止现场搅拌混凝土和配置砂浆。预拌砂浆成为我市散装水泥持续发展的增长点。近年来，通过大力宣传和政策的引导，我市预拌砂浆生产企业应运而生，目前我市已拥有南阳市宏钜建材有限公司、南阳市隆泰建材有限公司、

南阳市天赐鑫建材有限公司3家预拌砂浆生产企业。2015年我市预拌砂浆也取得了突破性发展，市区目前有两家预拌砂浆生产企业，已建成两条30万吨的预拌砂浆生产线，并投入使用。社旗县的30万吨预拌砂浆生产线已经进入了设备采购安装阶段。

去年11月，在省散办的统一组织下，省预拌砂浆专家委员会对我市预拌砂浆生产企业进行了等级评价工作，南阳市宏钜建材有限公司被评为优秀等级。

问：目前我市农村散装水泥示范点创建工作进展如何？

答：在农村推广应用散装水泥是我市散装水泥工作的重点难点之一。市散办深入企业、农村调研，不断探索发展农村散装水泥的新路子。

去年，市散办积极配合省散办对我市第五批、第六批“农村散装水泥示范点”进行了复验并顺利通过验收；并且争取省散办对申报的第六批“河南省农村散装水泥示范点”南阳市天赐鑫建材有限公司、淅川县混凝土有限公司分别给予了10万元专项资金扶持。去年10月份，市散办又积极向省散办申报第七批示范点，通过努力，最终南阳中联卧龙水泥公司顺利通



市散办工作人员深入生产一线推广散装水泥

过验收，并获得省散办资金支持。省散办对南阳在农村“推散”方面所做的工作给予了充分肯定，同时要求我市进一步加大对“推散”力度，多方筹措资金，重点扶持奖励“推散”典型，以点带面，让农村“推散”工作再上一个新台阶。

问：我市推广应用散装水泥工作成效如何？

答：市散办始终将推广散装水泥作为工作重点，着力构建散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆“三位一体”发展格局，彻底改变了过去单一产品的格局。

仅2015年，全市水泥生产量1575.93万吨，散装量达到996.31万吨，散装率63.22%，完成省定目标的105%，市区共使用预拌混凝土360万立方米、预拌砂浆12万吨。节能减排、节能降耗效益明显，创造社会经济和环境综合效益约6.4亿元。其中：节约优质木材32.87万立方米、煤炭22.12万吨、电力7173.43万度，同时，减少粉尘排放49.02万吨，减少二氧化碳排放60.48万吨。特别是预拌混凝土、预拌砂浆的推广应用，带动了粉煤灰、工业矿渣粉等工业固体废物综合利用，综合利用高达500余万吨；另外，预拌混凝土和预拌砂浆的发展提高了劳动效率，改善了劳动环境，为我市创建国家卫生城市、大气污染防治、减少城市尘土、噪声污染等工作作出了积极贡献。

问：您对我市进一步推广散装水泥，构建“三位一体”发展格局，有什么意见和建议吗？

答：第一，要正确认识和把握散装水泥发展面临的机遇与挑战。第二，加快预拌砂浆推广应用。努力营造预拌砂浆发展的良好环境，积极协调相关部门，形成合力；建立长效督导机制，及时协调解决出现的新情况和难点问题；积极开展技术培训，不断提高预拌砂浆从业人员素质，提升预拌砂浆生产技术水平，加大科技创新力度，解决制约预拌砂浆发展的应用难题。第三，加大工作力度，推动农村散装水泥工作。进一步开拓农村散装水泥市场，不断总结本地经验，并主动借鉴、学习外地的先进经验，大力引进适合农村市场实际的设施、装备，提高机械化水平和科技含量。积极培育和建立农村发展散装水泥示范点、示范站。第四，营造良好政策环境。目前《南阳市预拌砂浆管理条例》已由六个部门主要领导进行了会签，尽快推动政策出台。第五，进一步加强组织领导。市散办及各区县散办要加强行政管理职能，加强制度建设、监督检查和业务培训，不断提高人员素质和工作能力。严格执行国家和政府性基金政策，加大投入，发挥引导和带动作用。②7