

国务院印发《意见》，让困境儿童—— 安全无虞 生活无忧 健康成长

新华社北京6月16日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于加强困境儿童保障工作的意见》(以下简称《意见》)。

困境儿童包括因家庭贫困导致生活、就医、就学等困难的儿童，因自身残疾导致康复、照料、护理和社会融入等困难的儿童，以及因家庭监护缺失或监护不当遭受虐待、遗弃、意外伤害、不法侵害等导致人身安全受到威胁或侵害的儿童。《意见》指出，为困境儿童营造安全无虞、生活无忧、充满关爱、健康发展的成长环境，是家庭、政府和社会的共同责任。做好困境儿童保障工作，关系儿童切身利益和健康成长，关系千家万户安居乐业、和谐幸福，关系社会稳定和文明进步，关系全面建成小康社会

大局。

《意见》强调要以促进困境儿童全面发展为出发点和落脚点，坚持问题导向，优化顶层设计，强化家庭履行抚养义务和监护职责的意识和能力，综合运用社会救助、社会福利和住房保障等政策措施，分类施策，精准帮扶，为困境儿童健康成长营造良好环境。要加快形成家庭尽责、政府主导、社会参与、社会融入等保障格局，建立健全与我国经济社会发展水平相适应的困境儿童分类保障制度，困境儿童服务体系更加完善，全社会关爱保护儿童的意识明显增强，困境儿童成长环境更为改善、安全更有保障。

《意见》针对困境儿童生存发展面临的突出困难和问题，从保障

基本生活、保障基本医疗、强化教育保障、落实监护责任、加强残疾儿童福利服务等五方面提出具体措施。在生活保障方面，将困境儿童分类纳入孤儿保障、特困人员救助供养、最低生活保障、临时救助等范围。在医疗保障方面，对重病、重残儿童，居民基本医疗保险和大病保险给予倾斜，医疗救助对符合条件的适当提高报销比例和封顶线；对低保家庭儿童、重残儿童、纳入特困人员救助供养范围的儿童参加城乡居民基本医疗保险给予相应补贴。在教育保障方面，对家庭困难的残疾儿童，积极推进包括义务教育、高中阶段教育在内的12年免费教育，推动建立随班就读支持保障体系。对监护缺失、监护不力和不当的困境儿童，分类明

确了替代监护的责任主体和相应程序，同时对缺少监护人的服刑人员和强制隔离戒毒人员未成年子女等做了相应安排。加强残疾儿童福利服务，对于0-6岁视力、听力、言语、智力、肢体残疾儿童和孤独症儿童，加快建立康复救助制度等。

《意见》提出，要强化和落实基层政府、部门职责，充分发挥群团组织优势，广泛动员社会力量参与，建立起覆盖城乡、上下联动、协同配合的工作体系。构建县、乡、村三级工作网络，在县一级建立强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预等机制，在乡镇一级建立困境儿童信息台账，在(村)居12委员会设立儿童福利督导员或儿童权利监察员。

中办国办出台意见 推行中国特色法律顾问和律师制度

新华社北京6月16日电 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于推行法律顾问制度和公职律师制度、公职律师制度的意见》，要求积极推行法律顾问制度和公职律师、公司律师制度，提高依法行政、依法经营、依法管理的能力水平，促进依法办事，为协调推进“四个全面”战略布局提供法治保障。

意见指出，2017年底前，中央和国家机关各部委，县级以上地方各级党政机关普遍设立法律顾问、公

职律师，乡镇党委和政府根据需要设立法律顾问、公职律师，国有企业深入推行法律顾问、公司律师制度，事业单位探索建立法律顾问制度，到2020年全面形成与经济社会发展需求和法律服务需求相适应的中国特色法律顾问、公职律师、公司律师制度体系。

意见要求，党政机关主要负责人、党委政府推进法治建设第一责任人，要认真抓好本地区本部门本单位法律顾问、公职律师、公司律师制度的实施。

国务院新闻办发表 《中国北斗卫星导航系统》白皮书

新华社北京6月16日电 国务院新闻办公室16日发表《中国北斗卫星导航系统》白皮书。

白皮书约5700字，除前言、结束语外，共包括发展目标与原则、持续建设和发展北斗系统、提供可靠安全的卫星导航服务、推动北斗系统应用与产业化发展、积极促进国际合作与交流等五个部分。

白皮书介绍，北斗卫星导航系统(以下简称北斗系统)是中国着眼于国家安全和经济社会发展需要，自主建设、独立运行的卫星导航系统，是为全球用户提供全天候、全天时、高精度的定位、导航和授时服务的国家重要空间基础设施。

白皮书说，随着北斗系统建设和

和服务能力的发展，相关产品已广泛应用于交通运输、海洋渔业、水文监测、气象预报、测绘地理信息、森林防火、通信时统、电力调度、救灾减灾、应急搜救等领域，逐步渗透到人类社会生产和人们生活的方方面面，为全球经济和社会发展注入新的活力。

白皮书指出，中国坚持“自主、开放、兼容、渐进”的原则建设和发展北斗系统。发展目标为建设世界一流的卫星导航系统，满足国家安全与经济社会发展需求，为全球用户提供连续、稳定、可靠的服务；发展北斗产业，服务经济社会发展和民生改善；深化国际合作，共享卫星导航发展成果，提高全球卫星导航系统的综合应用效益。

据新华社北京6月16日电 河南省安阳市中级人民法院16日一审公开开庭审理了全国人大环境与资源保护委员会原副主任委员白恩培受贿、巨额财产来源不明一案。

本案由安阳市中级人民法院院长程慎生担任审判长，安阳市人民检察院检察长常凤琳出庭支持公诉，被告人白恩培及其辩护人到庭参加诉讼。

安阳市人民检察院指控：2000年至2013年，被告人白恩培利用其担任中共青海省委书记、中共云南省委书记、全国人大常委会委员、资源保护委员会原副主任委员等职务上的便利以及职权和地位形成的便利条件，为世纪金源投资集

团有限公司、腾冲恒基房地产开发有限公司等十七个单位和个人，在工程建设、房地产开发、获取矿权及职务晋升等事项上提供帮助，直接或通过其妻非法收受上述单位和个人给予的财物共计折合人民币24676.4511万元。另，白恩培家庭财产和支出明显超过合法收入，差额特别巨大，且不能说明来源。依法应以受贿罪、巨额财产来源不明罪追究白恩培的刑事责任。

庭审中，检察机关出示了相关证据，白恩培及其辩护人进行了质证，控辩双方充分发表了意见，白恩培进行了最后陈述，当庭表示认罪悔罪。最后法庭宣布休庭，择期宣判。

白恩培受贿案一审公开开庭

据新华社北京6月16日电 河南省安阳市中级人民法院16日一审公开开庭审理了全国人大环境与资源保护委员会原副主任委员白恩培受贿、巨额财产来源不明一案。

本案由安阳市中级人民法院院长程慎生担任审判长，安阳市人民检察院检察长常凤琳出庭支持公诉，被告人白恩培及其辩护人到庭参加诉讼。

安阳市人民检察院指控：2000年至2013年，被告人白恩培利用其担任中共青海省委书记、中共云南省委书记、全国人大常委会委员、资源保护委员会原副主任委员等职务上的便利以及职权和地位形成的便利条件，为世纪金源投资集

团有限公司、腾冲恒基房地产开发有限公司等十七个单位和个人，在工程建设、房地产开发、获取矿权及职务晋升等事项上提供帮助，直接或通过其妻非法收受上述单位和个人给予的财物共计折合人民币24676.4511万元。另，白恩培家庭财产和支出明显超过合法收入，差额特别巨大，且不能说明来源。依法应以受贿罪、巨额财产来源不明罪追究白恩培的刑事责任。

庭审中，检察机关出示了相关证据，白恩培及其辩护人进行了质证，控辩双方充分发表了意见，白恩培进行了最后陈述，当庭表示认罪悔罪。最后法庭宣布休庭，择期宣判。

让建筑业这头大象重新舞起来

国务院总理李克强15日主持召开国务院常务会议，决定首先从工程建设领域入手，清理和规范各方面过多过繁的保证金，包括清理建筑业企业在工程建设中需缴纳的各类保证金，各地区各部门不得在工程建设领域新设保证金项目，转变保证金缴纳方式，规范保证金管理等。这些措施初步估算将盘活建筑业企业近万亿元资金。

保证金“大山”知多少

根据国务院常务会议部署，有关措施初步估算将盘活建筑业企业近万亿元资金。反过来说，这天文数字的资金就是沉淀甚至淹没的万亿元，昭示着建筑企业的不堪重负。

今年4月，住房和城乡建设部、财政部下发关于开展工程建设领域各类保证金清查工作的通知承认：在工程建设领域，我国建筑业企业需缴纳的保证金种类繁多，负担沉重，必须清查。

企业缴纳各类保证金投入总量大，回收周期长，沉淀过多，严重影响企业运作。众所周知，建筑业是微利行业，产值利润率不足3%，工程保证金筹措主要来自企业流动资金，有不少是向银行借贷。资金成本高企，进一步降低了利润水平，而且保证金制度对被管理者规范多，对建设单位规范少；对施工单位规范多，对行业主管部门规范少，严重阻碍了企业转型发展。

“来路不明”保证金非清查不可

市场经济是法治经济，必须依法行政。没有法律依据而为就是乱作为，非清查不可。我国建筑领域名目繁多的保证金，很多没有严格的法律法源支持，属于“来路不明”。随着市场经济发展和改革的



(资料图片)

日益深化，不论其设立初衷如何、曾经效果怎样，都要在依法治国方向下规范清查。

保证金数目庞大是一个现象，缺乏法源、没有明确标准、各地甚至同一地区缴付品类、数目不同，才是问题本质。我国《建筑法》《招标投标法》《合同法》等，大多未明确规定工程建设行业保证金收取种类、比例、返还等。企业注册保证金、安全生产保证金、工期保证金、优质工程保证金等大多根本没有上位法支持。

此次国务院常务会议决定解决部门职责交叉、重复许可、中介服务收费高等问题，将气象部门承担的房屋建筑和市政基础设施工程防雷许可，纳入建筑工程施工图审查和竣工验收备案。这项改革可使每年20多万个工程项目避免重复许可，约缩短办理时间40天。

让大象产业重新舞起来

城市布满脚手架和起重机，全国就是一个大工地，到处都是勤劳的工人——世界各地旅客离开中国时，都会得出这样一个印象。这比数据更能表明，建筑业在国民经济中的巨大作用。

正如中国建筑业协会会长王铁宏说，2015年我国建筑业总产值达到18.08万亿元，占GDP近27%，从业者超过5000万人，是名副其实的支柱产业。建筑业在全面建成小康社会过程中，责任重大，但必须加快转型。

由全球建筑观察和牛津经济发布《全球建筑业2030》指出，全球建筑业平均年增长率未来15年内将超过3.9%，超过同期全球GDP增长预期1个百分点。到2030年，中国、印度和美国将为建

筑行业贡献57%的活动增量。中国仍将是世界建筑行业的最大市场，但增长率将有所下降，而印度的增长速度将达到中国的两倍。但城镇化大潮并非建筑业的唯一推动力：美国建筑业已不再享受城镇化红利，但建筑行业仍将迅猛增长，预计年增长率为5%。

建筑业仍然前途无量，但必须推动现代化。正如国务院常务会议指出的，清理和规范各方面过多过繁的保证金，有利于降成本、增活力，发展信用经济，建设统一市场，促进公平竞争。

只有这样，建筑业这头大象才能重新舞起来”。

(据新华社电)

国务院常务会议解读

新华时评

让守信也能变“财富”

国务院日前印发《关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》，将激励守信行为放在突出位置，让人眼前一亮。建设信用社会，失信者固然应被惩戒，但守信也能变“财富”，才能进一步打破部门间信用封闭僵硬的现状，加快探索建立对守信者的行政审批绿色通道、优先提供公共服务、降低市场交易成本等机制，提高守信收益，才能让有诺必践者的话语更有底气、步伐更加坚定。

“人之所助者，信也”。当重大失信行为屡有发生并引发强烈关注时，制度建设不应再缺位。除了继续大力惩戒失信行为，对守信者的褒扬美誉、制度激励要正大光明。

被网民誉为“切糕王子”的阿迪力，坚持从老家喀什购买原材料，并采用家族传统手工技艺制作。经他之手卖出的每一块切糕都明确标注了长宽高以及重量和价格，保证让消费者买到公道、性价比高的切糕。切糕王子”创业取得成功的基础，正是诚实守信；

众多网民赞誉和来自五湖四海的订单，正是对诚实守信的褒奖。

信者行于当下。让守信品格成为人人珍视的“财富”，社会各方当下就要抓紧落实“守信联合激励制度”，这是检验各地各部门能否践信的一块试金石。只有进一步打破部门间信用封闭僵硬的现状，加快探索建立对守信者的行政审批绿色通道、优先提供公共服务、降低市场交易成本等机制，提高守信收益，才能让有诺必践者的话语更有底气、步伐更加坚定。

商鞅徙木立信、季布一诺千金，中华民族历来崇尚诚信美德。作为保障社会良性运转、市场经济健康有序发展的基石，公众期待，各地各部门能尽快落实指导意见，让守信也能变“财富”，为诚信社会增添新活力。

(新华社北京6月16日电)

市政府表彰2015年度重点 工业企业培育工作先进单位

近日，市政府下发宛政〔2016〕22号文件，对2015年度培育重点工业企业先进单位进行表彰、奖励。

先进市区：西峡县、方城县、内乡县、唐河县、社旗县、卧龙区、宛城区、高新区。

先进市直单位：市工信委、市财政局、市发展改革委、市统计局、市科技局、市国税局、市银监局、人行南阳中心支行、南阳供电公司、市国土资源局、市城乡规划、市环保局、市房管中心。

主营业务收入首次突破10亿元、30亿元、50亿元企业法人代表被授予“功勋企业家”称号。获奖企业：新野纺织股份有限公司、南阳浙减汽车减振器有限公司、河南优必胜钢管冷锻有限公司、南阳飞龙汽车零部件有限公司、南阳金牛彩印集团有限公司。

主营业务收入上新台阶增收幅高获奖企业：新野纺织股份有限公司、南阳飞龙汽车零部件有限公司、

河南优必胜钢管冷锻有限公司、南阳浙减汽车减振器有限公司。

上市挂牌企业：南阳利欣药业有限公司。

财政贴息扶持技改企业：南阳纺织集团有限公司、南阳飞龙汽车零部件有限公司、西峡县鑫龙保温材料有限公司、东福印务包装有限公司、宛东药业有限公司。

国家级两化融合示范(试点)企业：卧龙电气南阳防爆集团股份有限公司、南阳二机石油装备(集团)有限公司。

省级工程技术(研究)中心：金牛电气有限公司、天一密封股份有限公司、龙成集团有限公司、浙川铝业(集团)有限公司、科尔沁牛业南阳有限公司。

省级工程实验室：南阳汇博生物技术股份有限公司、西峡县众德汽车零部件有限公司。

“中国驰名商标”企业：河南想念食品有限公司。⑨3

添加剂制成“海蜇丝” 尿素等加工假皮蛋—— 揭秘问题副食小菜造假黑幕

以“尚德守法 共治共享食品安全”为主题的食品安全宣传周活动正在全国各地举行。

“新华视点”记者调查发现，近期，多地出现假海蜇丝、假鸭血、假皮蛋等问题副食小菜。这些人工合成的食品，有的使用非法添加剂甚至有毒有害化工原料，有的将合法的添加剂当成原料，用法、用量十分任性”，健康风险很大。

两三年卖出8吨多假海蜇丝

浙江省湖州市公安局食药环支队根据线索，近期在织里镇商城路农贸市场内抓获犯罪嫌疑人袁某某等3人，现场查封问题海蜇丝300余斤。袁某某交代，已销售假海蜇丝近一年，非法获利7万余元，“秘方”是专程到江苏常州“拜师学艺”得来的。湖州公安随即奔赴江苏常州，抓获以“师傅”贾某某为首的制假海蜇丝3人犯罪团伙。

“这个制假窝点隐藏在常州钟楼区邹区镇一处简易的农村民房中，室内遍地污水，原料、工具随意堆放。”参与抓捕的湖州市公安局织里分局织北派出所副所长张利锋说：“用来浸泡假海蜇丝的白色大桶都已发黑、沾满污渍，但经特殊工艺”制造出来的假海蜇丝十分白亮。”警方现场查封假海蜇丝成品1吨多，海藻酸钠、氯化钙、硫酸铝铵原料十余袋。

贾某某交代，其生产销售假海蜇丝已两三年，主要通过农贸市场摊位贩卖给周边的夜宵餐饮店，累计流入市场的假海蜇丝已有8吨多。

添加剂被任性使用

记者梳理发现，近年来，像假



海蜇丝这样非法使用食品添加剂甚至有毒化工原料制售食品的案例时有发生，多数集中在凉拌菜、配菜、烧烤食材等副食小菜。

今年1月，江苏徐州市泉山区人民法院以生产销售有毒、有害食品罪，判处杜某有期徒刑3年6个月。经查，杜某将鲜牛血利用速效强筋剂加工成食用血块，按鸭血销售牟利。

记者调查发现，问题副食小菜中普遍使用非法添加剂，有些即使使用的是合法食品添加剂，其生产工艺也不符合相关规范。

假海蜇丝就是将合法的添加剂作为“原料”。据贾某某交代，通过一定的工艺与合成产生化学反应，凝固成“人造海蜇丝”。

天津科技大学食品工程与生物技术学院专家告诉记者，合法的食品添加剂在改善食品品质中发挥积极作用，但这些技术和添加剂在制作中滥用，会生产加工出不

符合标准、有害健康的食品。而一些使用非法添加剂甚至有毒化工原料的“黑心食品”，会对人体健康产生严重威胁，有的地方甚至出现“当地人不敢在当地加工生产食品”的现象。

违法成本低

业内人士表示，制作问题副食小菜的作坊，其主要供货对象是郊区小餐馆以及无证大排档、烧烤摊点，一般不会进入卫生规范的超市、餐饮店。此外，副食小菜类作为容易被忽视的配菜，消费者通常只是偶尔食用，每次食用量也不大，即便感觉味道不对也很少追究。

据了解，假海蜇丝成本约每斤1元，对外批发价约每斤3元，市场价每斤6元至8元，远低于天然海蜇丝每斤10多元的售价。

与此同时，非法使用添加剂制

售食品的违法成本并不高。湖州市公安局吴兴分局副局长单永杰坦言，从现行法律执行来看，如果使用合法食品添加剂、而非主观故意使用有毒有害非食品原料，通常会按照“生产、销售不符合食品安全标准罪”定罪，即使造成严重食物中毒或者其他严重食源性疾病，也是处3年以下有期徒刑或者拘役并处罚金；如果仅仅是查获、未有食物中毒等受害群体报案，处罚可能会更轻。

业内人士认为，食药监部门在查处食药违法案件时，由于职能差异，往往存在用行政处罚代替移交司法机关进行刑事处罚的“以罚代刑”现象，“行刑衔接”不畅一定程度上导致了食品安全犯罪成本降低。在地方设置“食药警察”机构，有利于公安机关提前介入食品安全案件，及时执法取证，让食药监管真正“长出牙齿”。

对于假海蜇丝、假鸭血等食品安全问题多发的小作坊、小摊贩、小餐饮等“三小”监管，虽然去年实施的新修订食品安全法第三十六条明确规定，要求各省制定食品生产加工小作坊和食品摊贩等的具体管理办法，但目前仅有内蒙古、陕西、广东、河北、江苏等少数省区要求制定了相关地方性法规。专家呼吁，有关“三小”监管的地方立法进程亟待加快，才能真正强化食品安全监管，避免“史上最严”食品安全法难以在基层落地的尴尬。

(据新华社杭州6月16日电)

新华视点