



献礼建党95周年“两学一做”进行时·南召篇

构筑大党建格局 打造特色党建品牌

中共南召县委

南召县以基层服务型党组织建设引领农村工作,突出“大抓基层、大抓党建”,抓住村级组织这个关键环节,着力构筑大党建格局,把经济发展、社会治理、民生改善等需要在基层落实的事情,通过一个平台进行运作,发挥集聚效应,形成服务群众的整体合力,塑造具有南召特色的党建品牌。

全方位整合,统筹集约利用资源。加强村级服务阵地建设,对基础设施、服务功能进行优化组合,把基层所有党建工作任务一个“篮子”装起来,在大党建工作平台上找到各自着力点,形成整体合力,实现党委部门资源在基层共建共享。整合村级阵地,将村级活动场所统一按照“一厅一办五室三校”党群服务中心、综治办、党群活动室、“两委”议事室、村(居)务监督室、矛盾纠纷调处化解工作室、“一村四警”警务室、档案资料室、党校、法制学校、计划生育人口学校)的标准统一布局,提倡一室多用,统一悬挂标牌,平均减少机构牌16个;整合制度版面,对村级台账、档案、报表、版面分门别类整合,精简流于形式的台账、版面50%以上;整合涉农项目,将涉及村里的项目打包捆绑使用,统一起来进行建设,集中资金办大事、办实事,提高资源利用率,先后整合资金6500万元,对45个村进行综合投入建设;整合服务功能,梳理涉农审批事项和服务项目,下放办事权限14项,让群众在村里能办的事绝不到乡里,在乡镇里能办的事绝不到

县里。例如,婚姻登记按规定要求在县一级办理,为降低群众办事成本,选取南河店、云阳、马市坪3个乡镇分片成立婚姻登记分中心,让群众就近办理,覆盖受益人口40余万人。

一体化建设,调整理顺运行机制。突出大党建格局运行中各种机制制度的配套衔接,在实践中不断完善不断发展,为农村改革发展稳定夯实思想、政治、组织基础和保障。县委和乡镇党委建立大党建格局协调机制,规定凡是在村级落实的项目,都由领导小组同步统筹规划,明确项目牵头单位,一个平台,综合利用,把分散的资金集中起来办实事、办急事。村级党群服务中心建立值班、首问负责、服务承诺、一次性告知、集中学习等工作制度,并向群众公开服务项目、办事程序、办理时限,确保及时为群众提供事务代办、政策咨询、民事调解、经济发展等日常服务。改进农村干部工作报酬绩效管理,把村干部为民服务情况作为重要内容,制定刚性奖惩规则,作为年终绩效工资发放的重要依据,达到起效管用、有人干事的目的。在农村党员中持续开展“九岗”认领树形象、“五星”争创树旗帜、志愿服务联民心“两树两联”活动,通过无职党员设岗定责、“五星”党员争创、党员志愿服务等载体,发挥党员的先锋模范作用,密切党群关系。

系统化服务,不断拓宽服务半径。跳出党建抓党建,从便民利民

的角度出发,健全服务体系,拓展服务范围,赋予村级组织更多的服务功能。按照要素集中布局、资源综合利用、功能复合构建”的要求,实行党务、村务、服务、商务、事务“五务合一”,使村级活动场所成为集党群议事、宣传教育、文体娱乐、民主管理、便民服务、关爱帮扶、医疗服务、产业发展、商品供销、矛盾调处于一体的综合服务平台,最大限度方便群众。以解事、办事、干事为主要职责,通过组建政治思想工作队、项目建设服务队、矛盾化解攻坚队等专业化服务队伍300多支,为发展助力、为稳定护航、为民生解难,架起联系沟通服务群众的桥梁和纽带。推行“一心三办四亮九问”工作法,用“真诚、用心、为民”的真心服务理念服务群众,对群众提供能够办、能办的直接办、不能办的代理办、上级办理的协助办“三办服务”,并通过班子亮目标、干部亮承诺、党员亮位次、集体亮家底和村班子从班子建设、队伍建设、制度建设和作风建设等方面“每月九问”等措施,自我加压,不断改进工作,为群众提供优质优质服务。开展“机关党员下基层、服务群众聚民心”主题实践活动,发挥好机关党员干部在推进精准扶贫、化解基层矛盾、联系服务群众中的桥梁和纽带作用,深化“四联两聚”“党建+”行动的开展,共为基层办好事实事1.1万余件。

高标准推进,形成齐抓共管合力。县委成立大党建工作领导小组,每月召开一次联席会议,负责协

调推进大党建的日常工作;制定出台构建大党建格局的实施意见,把工作标准、重点项目、机制制度等方面的内容予以明确;各工作部门就各自与党建联系紧密的业务工作和需要村级落实的事项,编写形成制度、规范、流程,形成大党建工作服务手册,使基层明白大党建要做哪些事,做到什么标准、达到什么要求。在工作推进中,各部门自觉把党建工作放到全县经济社会发展大背景下,放到县委总体思路中去思考、去研究、去部署。组织部门主动承担起参谋建议、牵头协调、督导落实职责;宣传部门抓好基层党建工作的舆论宣传工作;纪检监察部门重点抓好基层党员干部作风建设和,严厉查处发生在群众身边的腐败问题;财政部门加大对基层党建资金的支持力度;其他各相关部门也都从自身职能出发,在支持构建大党建格局上做到了有行动、有成效,形成整体合力。

构筑大党建新格局是南召县在基层党建工作中一个重要创新,目的是巩固基层,打好基础,最终要在提升党建科学化水平上见成效,在群众得实惠上见成效。通过近年来的探索实践,初步构建了以农村基层党组织为主导、以党员为主体,面向广大群众的综合性服务体系,各级支持基层、服务基层的共识不断加强,村级阵地的服务功能更加规范、更加完善,有效提升了基层干部工作积极性和群众满意度。

县民政局 破解难题 培育亮点

南召县民政局党委紧紧围绕中心工作抓党建,抓好党建促民生,抓住重点、突破难点、化解热点、培育亮点,推动了全县民政事业快速健康发展。

抓关键,明责任,强化党建工作的主导地位。局党委高度重视党建工作,把抓好党建作为促进各项工作的突破口。建立健全了党委指导机关党组织工作责任制,党委书记亲自抓,负总责,其他成员分包支部,明确责任,加强协作,齐抓共管,形成了上下畅通、左右协作的党建工作体系。同时,把党建工作同业务工作同部署、同落实、同检查、同考核。做到任务到位、人员到位、措施到位、责任到位。

抓班子,带队伍,增强党组织凝聚力。在班子内部充分发扬民主,在班子成员间,积极开展谈心交心活动,强化集体观念,树立大局意识。狠抓干部队伍建设,既抓干部职工的能力培养,提高他们驾驭新形势下民政工作的能力,又加大中层干部和业务骨干的培养,选贤任能,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局和机制。加强思想政治教育,坚持不懈地抓好党员干部学习制度的落实,坚持周一集中学习制度,通过学习,广大党员为党工作、为民服务的决心、信心更足,工作成效更显著,局党委被市委、县委评为

先进基层党组织,其他多项工作受到县委县政府表彰。

抓作风,促服务,全面落实惠民政策。靠活动“教育人”。深化党的群众路线教育实践活动成果,树立亲民、爱民、为民意识,开展“一改双优”活动,整治“不作为、乱作为”,扎实推进“两学一做”学习教育,树牢规矩意识、遵规意识、执纪意识,做合格党员。靠制度“约束人”,赶有章可循,有规可依。不断完善绩效考核制度、考勤考核制度、服务承诺制度、限时办结制度、公开公示制度、责任追究制度,坚持用制度规范大家的行为,用制度约束手中的权力,用制度激发工作活力。靠典型“启发人”。坚持绩效考评成果的应用,对年度工作中做出突出成绩的先进处室和先进个人予以表彰奖励,使大家学有目标,赶有榜样,培育正能量。三项措施的实施,带动了机关工作作风的转变和服务意识的增强,促进了各项惠民政策的圆满落实。近几年,每年投入城乡低保、农村五保、医疗救助等各类社会救助资金超过8000万元,4万多人受益。2015年,创新工作举措,延伸服务触角,先后在南河店、云阳、马市坪三个乡镇设立三个婚姻登记中心,这一举措,在全市是唯一,在全省是创新,不仅受到了各级领导的充分肯定,也得到了广大群众的一致好评。

城关镇 打造平台 强化服务

南召县城关镇党委按照建设服务型党组织要求,以提升素质为重点,以改进领导方式、完善工作机制为目标,全面创建勤政廉洁、执政为民、忠诚干净担当的基层领导班子。探索基层工作新机制。在工作实践中理清党委、政府职权,构建风险防控体系,科学确定党务公开内容,做到标准统一、内容全面,及时公开、定期更新,接受社会立体监督,确保权力在阳光下运行,进一步增强基层党组织公信力、凝聚力和战斗力。

打造基层服务新平台。该镇按照“全方位整合、一体化建设、系统化服务”思路,全面启用1个镇级、7个村级党群服务中心,完善制度,杜绝群众“跑空腿”,提升办事效能。建立党员管理新体系。把辖区划分为32个网格支部,原来7个社区(村)党支部升格为党总支,并以街道院落为单位,成立56个党小组,建立电子档案,网格化动态管理,实现“六个服务”,即服务改革、服务发展、服务群众、服务民生、服务党员、服务稳定。

活化学习教育新载体。借助“三严三实”“一改双优”“三亮三评”“两学一做”等活动,提高业务

知识水平,彻底扭转党员干部作风,增强服务意识,进一步密切党群干群关系。

发挥无职党员新职责。按照“强基工程”要求,在无职党员中开展设岗定责,先后有126名无职党员取得岗位,逐步解决无职党员发挥作用缺平台问题。

推行志愿服务新功能。在机关、各社区(村),组织成立“素质高、业务熟、能力强、服务优”的党员干部志愿服务小分队,采取结对子的办法,对困难群众定期开展上门或代理服务,已累计组织义务劳动240次,解决、化解矛盾180起。

提升双向考核新动力。认真开展党员干部年终考核机制,对每位镇、社区(村)、组干部实行双向考核评价,激发党员干部内生动力和工作热情。2015年该镇完成工业增加值25.08亿元,城镇居民人均可支配收入22382元。连续五次荣登“河南省经济实力百强乡镇”排行榜,两次被国家统计局河南调查总队授予“河南省综合实力百强乡镇”荣誉称号,位列南阳市乡镇实力排序前十名。

乔端镇 建强基础 倾情为民

南召县乔端镇按照“全方位整合、一体化建设、系统化服务”构建大党建格局的工作思路,以“强基、富民、建设美丽乡村”为载体,抓班子,带队伍,强基础,增活力,使全镇基层党建工作水平得到大幅度提升,推动了整体工作上台阶。

该镇成立了大党建工作领导小组,将全年党建工作任务进行分解,明确每位副乡级领导抓党建工作的责任,选派33名优秀机关干部任党建指导员,分包到19个村14个镇直单位支部,与各基层支部签订年度目标责任书,按季度建立目标任务台账,并纳入年度绩效考核。坚持组织党委中心组学习教育,健全和完善党的组织生活制度,使党委班子真正成为全镇各级组织的核心和“龙头”。积极组织开展“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、专题培训、党课教育、廉政教育等,持续不断地加强党员干部队伍学习教育管理。修订完善了党委会议事规则、项目工程管理制度、镇村干部日常管理、绩效考核等制度,使全镇党建工作逐步纳入制度化、规范化的轨道。

结合精准扶贫,选择有一技之长、信誉度高、有效富项目的党员干部,采取“1+1”帮扶模式,与贫困群众结对帮扶,帮助困难群众发展食用菌、经济林、苗木花卉和畜牧养殖业,帮助困难群众解决生产生活中的实际问题,稳步实现脱贫致富的目标。

几年来,乔端镇以党建工作为统领,推动各项工作跃入跨越发展的快车道。该镇先后荣获国家发展“特色景观旅游名镇”,“省级”生态乡镇、“卫生乡镇”等荣誉。

南河店镇 抓基础 强队伍 促发展

南召县南河店镇党委、政府聚精会神抓党建,狠抓责任落实,切实转变党员干部作风,有力推动了全镇经济社会又好又快发展。南河店镇先后被市委授予“先进基层党组织”“全市维稳工作先进单位”“全市科学高效发展绩效评价先进单位”等荣誉称号,连续五年全县年终绩效考核第一名,实现全县乡镇综合排序第一名七连冠。

加大投入,夯实基层党建基础。南河店镇党委积极构建大党建格局,2015年投入硬件建设的资金达280余万元,新建了姜先沟、大岗、城口湾三个党群服务中心,转化升级城口湾、杨湾、龙王庙三个软弱涣散基层党组织;“四议两公开”工

作法在全镇26个村做到全覆盖、无遗漏,在胡垛、延岭沟两个村的8个村民小组开展“一提二审三通过”,在镇直机关开展“三问一评”,进一步改善基层民主科学决策机制。镇村两级党群服务大厅全年为群众代办事项1.1万余件。进一步健全服务网络,投资20余万元,成立了南召县第一个镇级婚姻登记中心。

创新理念,建设高素质党员干部队伍。镇党委始终把抓好镇村党员干部队伍建设作为基层党建的“第一要务”,严格落实党建责任制,规范完善各项规章制度,结合党委中心组学习、机关规章制度学习、“三严三实”主题教育活动,落实“三会一课”制度,坚持开展党务政务公

开“双日”活动,定期开展党员党性分析,把健全完善“四项机制”贯穿于基层工作中去。积极发挥党员先锋模范作用。许田村原支部书记朱玉全先进事迹在《南阳日报》头版发表,用身边典型教育广大党员干部,形成务实重干的良好氛围。

优化服务,提升经济发展水平。紧紧围绕建设“经济强镇、工业重镇、商贸大镇、星级名镇”的奋斗目标,不断加大招商引资力度,扎实推进项目建设。完成招商引资49.3亿元,新上和续建工业项目10个,其中亿元以上项目5个,5000万元以上项目5个。共享取得各类政策性项目12个,资金2.2亿元,有效地改善了广大群众的生产生活条件。

云阳镇 创新活动载体 激发党员活力

南召县云阳镇党委始终坚持把抓好党建工作摆在首要位置,不断提高党员干部抓落实、善抓落实、为民服务的本领,为云阳经济社会又好又快发展提供了强有力的组织保障。云阳镇先后获得全国重点镇、省民族团结进步乡镇、省中心镇、省生态镇、省重点示范镇、市绩效考核先进乡镇等多项市级以上荣誉。

强化责任,激发各级组织干事创业的活力。增强班子核心力量,实行镇党委书记领导下的副科级以上干部考核办法,明确考核内容及排序。对行政村实行分片考核,配套详细的考核细则。建立绩效考核激励机制,把绩效考核的结果与村干部的绩效工资挂钩,与镇、村党员干部的奖惩、使用相结合,调动了各层面干事创业的积极性和争先创优的主动性,形成了履职尽责、勇于拼搏、务实重干的工作作风。

丰富载体,提升党员干部为民服务的战斗力。倡树典型,发挥模范作用。每年在村干部中设立“功勋支部书记奖”,在镇机关干部中评选“工作标兵”,在驻镇单位中

关人员实行副科级以上干部考核办法,明确考核内容及排序。对行政村实行分片考核,配套详细的考核细则。建立绩效考核激励机制,把绩效考核的结果与村干部的绩效工资挂钩,与镇、村党员干部的奖惩、使用相结合,调动了各层面干事创业的积极性和争先创优的主动性,形成了履职尽责、勇于拼搏、务实重干的工作作风。

评选“突出贡献奖”,用身边人、身边事教育全镇党员干部。解难帮困,做好新形势下群众工作。镇党政领导与干部共联系25个村、5个企业、30户贫困户,联系和提供帮扶资金38万余元。成立了全省第一家镇级慈善协会,发放善款善物共计105万元,树立了镇党委、政府良好的社会形象。

注重结合,保障基层组织执政为民的凝聚力。与推动发展相结合。大力实施“城镇带动、工业立镇和生态富民”三大战略,2015年,全镇生产总值完成13.65亿元,同比增长8%;农民人均纯收入8953元,同比增长11%;规模以上工业企业总产值

完成27.16亿元,实现利润5259.27万元。与推进重点工作相结合。在城镇建设、城镇管理、招商引资、生态产业发展、美丽乡村建设等中心工作中,充分发挥基层党组织和广大党员先锋模范作用,有力保障了滨河路、玉兰生态园、玉兰花木城等重点项目的建设。2015年,招商引资新落户企业15家,成功举办2015中国南召玉兰花木推介会,作为实施“人才回归”战略建设的玉兰生态观光园,被省政府命名为“河南省农业产业化龙头企业”、“全市五星级乡村旅游示范点”,山头村被评为“全国生态文化村”。

强化措施推进,保障党建工作落实见效。发挥党委书记抓党建第一责任人职责,书记亲自抓,负总责。定期开展督查,每月由镇直办到各战区、各村对值班情况、工作完成情况对照台账进行实地检查,在全镇进行通报。完善村组干部绩效考核体系,将村级工作综合评价情况同村干部工资挂钩,每月按工作完成比例进行发放,激发了镇村干部干事创业的积极性。

城郊乡 常抓不懈强党建 服务基层谋发展

南召县城郊乡党委作为县委构筑农村基层大党建格局的试点,以强化基层党建为统领,坚持“围绕经济抓党建,抓好党建促发展”的工作思路,强队伍、严落实、抓创新,全乡基层组织建设得到加强,党员干部综合素质得到提升,经济社会发展得到又好又快发展。

强化学习,注重党员干部教育培训。每月及时组织党政班子成员学习,不断提高思想认识、增强工作能力。开辟“空中党课”平台,根据基层党组织书记认知的差异,有针对性地通过手机发送如何履职尽责、如何化解矛盾纠纷难题、党建理论、时政新闻等资料,有效提升了基层党组织书记队伍素质。

创新采用战区工作法。每年年初,由各战区指挥长和各联村领导牵头,对各村、各战区年度工作内容及民生项目进行审定,对所需的资金进行预算,确保惠民项目实施有资金保障,惠民资金运行公开透明。将党建经费和服务群众专项经费纳入年度工作预算,为党建工作的开展提供资金保障。采取两村联合成立总支的办法,以先进支部带落后支部,通过“村对村”“一对一”帮扶,逐步带好了支部班子。

重心下移,不断改善基层民生。2015年乡财政累计投入资金227.4万元,修复了塌坎村人畜饮水工程、硬化贾沟村道路2900米,架设了大庄村两座便民小桥、改造了竹园沟村310米道

路、整治了大庄村周边环境、新建了东庄等4个村的人畜安全饮水工程、修通了杨树沟——白土岗道路。尤其是山区群众期盼已久的长庄村村部——板山坪两河口全长4公里泥土路得到了硬化,解决了沿途群众出行难题。

提高效能,增强便民服务能力。投入资金200余万元,新建了乡综合服务中心,将各服务部门进行整合,方便群众办事。近两年共投入资金600余万元新建改造了一批村级党群服务中心,在乡村两级服务大厅重点开展村级代办业务,在山区村偏远的村民小组设立代办点,为不方便办事的群众提供上门服务。依托综治监控系统,创新设立“互联网+