

### 国家信访局出台新规提速信访事项办理

# 简易信访事项须 10 日内处理

新华社北京电 程序繁、环节多、时效慢……这些信访办理流程中的突出问题现在有了新的解决之策。根据国家信访局日前推出的《信访事项简易办理办法(试行)》，可简易办理的信访事项须在受理后的10个工作日内给出处理意见，能当即答复的要当即出具意见。

与现行《信访条例》相比，办法对适用简易程序的受理、办理、转送等环节的时限均作了大幅压缩。办法明确，对适用简易程序的

信访事项，有权处理的行政机关应在收到之日起3个工作日内决定是否受理，遇《信访条例》规定受理时限的1/5；在办理环节，有权处理的行政机关应在受理之日起10个工作日内作出处理意见，遇《信访条例》规定答复时限的1/6；而转送环节涉及的各中间层级单位应依次在收到信访事项之日起1个工作日内通过。在此过程中，如信访人不要求出具纸质的受理告知书和处理意见书，相关部门可以通过网络、电话、手机短信等快捷方式

进行告知或答复。国家信访局相关部门负责人表示，适用简易程序的信访事项有以下几类：首先是事实清楚、责任明确、争议不大、易于解决的；其次是提出咨询或意见建议、表达感谢，可以即时反馈的；再次是涉及群众日常生活、时效性强，应当即时处理的；或者是行政机关已有明确承诺或结论等。同时，这些信访事项都应是初次信访。但是，上级信访工作机构、

行政机关交办的信访事项、可能对信访人诉求不予支持信访事项、已进入或可以通过法定行政程序处理的信访事项，以及涉及多个责任主体或集体联名投诉的重大、复杂、疑难等信访事项不适用本办法。办法特别强调，对可以简易程序办理的信访事项推诿拖延，或者以简易程序为名损害信访人权益的，要督促限期改正；造成严重后果的，将依法依规追究信访工作责任。

# 海军在南海举行实兵对抗演习

新华社三亚电 7月8日，海军在海南岛至西沙附近海域组织了实兵实弹对抗演训。参演部队分为红蓝双方在预定演训海域进行了“背靠背”攻防演训。军委联合参谋部、军委训练管理部、南部战区领导和海军全体党委常委参加演训并现场指导。

此次演习是海军年度例行性训练活动。参演兵力以南海舰队为主，包括北海舰队和东海舰队部分兵力，涵盖航空兵、潜艇、水面舰艇和岸防部队各类作战平台。

这次演训是全军实战化训练座谈会后，海军组织的首次重大实兵实弹演训活动。演训紧贴实战设置训练课题，立足打赢信息化海上局部战争的演训背景，采取实兵检验性训练的形式，重点演练制空作战、对海作战、反潜作战等相关内容，锻炼部队和指挥机关，检验指挥能力、装备效能和训练水平，创新训练模式，发现解决问题，推动海上方向实战化训练深入发展，有效提升部队应对安全威胁，履行使命任务的能力。

右图：导弹驱逐舰广州舰发射防空导弹。

新华社发



# 中央巡视“回头看”老问题为何这么多？

日前，安徽省根据中央巡视“回头看”的反馈意见，对省直党政机关、企事业单位进行专项整治，并于5日通报了7起典型案例。

截至目前，中央巡视组已经完成了对辽宁、山东、湖南、安徽4个省的首次“回头看”，并在本月初入驻了湖北、天津、江西、河南等第二批四个“回头看”的省份。

从“回头看”问题清单看，各地均有对上轮巡视整改不到位的情况，违规经商“雁过拔毛”、“小圈子”、违规用人等一些老问题屡巡未改。

## “回头看”反馈清单暴露四大老问题

今年两会期间，中央纪委副书记、监察部部长黄树贤表示，2016年对已经巡视过的单位要“回马枪”，首轮巡视“回头看”明确在辽宁、安徽、山东、湖南4个省进行。

随着四省巡视“回头看”情况陆续反馈，辽宁、山东、安徽已有省级干部落马，另有超过20个厅级干部被查，巡视“回头看”的威力逐渐显现。

在安徽，第一次中央巡视时，情况反馈用了179个字指出当地存在重点领域腐败“四风”问题、选人用人不合理等问题。今年巡视“回头看”后，情况反馈用了307个字强调当地整改落实不到位、选人用人问题和重点领域腐败问题仍然突出。

湖南“回头看”反馈情况是上轮巡视的“升级版”：除了点出“上轮巡视整改不力”、“消化超职数配备干部行动迟缓”、“不放手不收敛、顶风违纪仍然明显”等问题外，还增加了“传媒系统等领域廉洁风险大”、“基层雁过拔毛”腐败多发”等问题。

记者梳理各地巡视“回头看”反馈清单，发现屡巡未改的老问题主要集中在以下四个方面：——党政机关、领导干部亲属子女违规经商办企业问题依然突出。

中纪委公布的四省“回头看”反馈情况显示，湖南、安徽两地都存在整改不到位、违规经商问题突出的现象。其中，湖南在2014年第一轮中央巡视反馈中就指“党政机关办企业、利用行政权力参与经营较为普遍”，有些领导干部利用职权和职务影响为亲属子女经商提供便利。

——基层腐败案件量大面广，“雁过拔毛”腐败多发。情况反馈提到湖南“基层雁过拔毛”、“群众身边的腐败案件量大面广”，山东“小官贪腐问题突出，有的基层党员干部作风简单粗暴”。

——干部不同程度存在“小圈子”、搞帮派现象。反馈指出，湖南对涉案人员众多的衡阳破坏选举案举一反三、正本清源不到位，一些干部存在“小圈子”问题，辽宁一些领导干部肆

无忌惮拉帮结派。——违规用人问题突出，带病提拔、买官跑官等现象层出不穷。

四个巡视“回头看”省份均出现了违规用人问题。辽宁、安徽和湖南都被点名存在带病提拔、买官跑官问题，同时消化超配干部问题进度缓慢，山东则被指“关键岗位干部调整过于频繁和集中”。

## 整改落实不力与点多面广并存

南开大学周恩来政府管理学院徐行认为，不少老问题在新一轮巡视中仍然存在，原因之一是整改落实不力，不排除一些干部存在“巡视时哆嗦，巡视完嚼舌”的情况。

比如，今年6月初巡视组向安徽省反馈“回头看”的情况中提到安徽省部分存在执行中央决策部署不坚决现象，“党政机关违规经商办企业、协会学会不规范、私设‘小金库’和滥发津补贴等问题”依然突出。而安徽省在本月通报的7起案例中再次出现违规经商问题。

同时，一些老问题点多面广，在全国范围内广泛存在，形成多个省份“轮番上演”的印象。有基层纪检干部表示，官商勾结式腐败在很多地方都有发现，可以说是屡巡屡犯“常见病”，单靠巡视肯定不能完全禁绝。如辽宁省人大常委会原党组成员、副主任王阳曾利用职权或职务影响工作安排、职务升

迁方面为其子女谋取利益；安徽省宿州市委原常委、组织部长蒋昌盛曾利用职务之便，在干部选拔任用等方面为他人谋取利益，其本人或其配偶、子女收受43人财物共计780多万元。

## 有贪必肃与制度建设并举

中央党校教授辛鸣表示，屡巡不改老问题对反腐的力度和深度提出了更高挑战。下一步的工作重点，应一手继续大力反腐，一手抓制度建设，减少老问题的反复，杜绝新问题的出现。

专家表示，巡视是发现问题的起点，侧重处理具体的人和事，并对苗头性趋势进行研判。随着“回头看”的深入开展，巡视工作已经实现常态化，警示各个地方和单位：莫有高枕无忧的“过关”思想，只要违纪违法，“达摩克利斯之剑”随时落下。

此外，辛鸣表示，老问题层出不穷的背后，是相关制度的缺失以及盘根错节的利益格局有待打破，体现了反腐的艰巨性和长期性。这些老问题无一不是在正风反腐过程中需要持续关注的重点和难点，有贪必肃与制度建设要同时并举。

(据新华社北京7月10日电)

# 新华视点

# 时隔4个月CPI重回“1时代”

## 食品价格影响上半年CPI前高后低

国家统计局10日发布数据，6月份CPI同比上涨1.9%，时隔4个月重回“1时代”。受猪肉价格涨幅渐缓 and 菜价先扬后抑影响，上半年我国CPI上涨2.1%且呈现前高后低走势。专家预计，下半年我国物价仍将保持温和上行态势，为宏观调控留有充足空间。

## 食品非食品价格涨跌互现

食品中肉菜价格“此消彼长”，食品价格与非食品价格涨跌互现，综合作用下，使得6月份CPI同比上涨1.9%，涨幅较前一个月缩小0.1个百分点，时隔4个月重回“1时代”。

猪肉价格仍然是推动CPI上涨的主要因素。从同比看，猪肉价格上涨30.1%，影响CPI上涨约0.71个百分点；从环比看，猪肉价格上涨1.1%，影响CPI上涨约0.03个百分点。

而鲜菜、鲜果价格环比明显走低，从环比来看，鲜菜、鲜果价格分

别下降12.5%及2.5%，影响CPI下降0.29个百分点及0.04个百分点。

山东寿光农产品物流园价格指数中心经理隋玉美介绍，6月份鲜菜价格下降明显，一是因为6月份鲜菜生产和供应的旺季，各地量大、货源多；二是因为天气开始炎热，蔬菜容易腐败变质，销售者会选择调低价格来增加销量。

此外，国家统计局城市司高级统计师余秋梅介绍，6月份非食品价格环比上涨0.2%，影响CPI环比上涨0.16个百分点。暑期临近，出行人次增加，飞机票、旅游价格环比分别上涨3.8%和2.1%；另外，西药、中药和医疗服务价格环比分别上涨0.8%、0.5%和0.3%。

## 上半年CPI上涨2.1%

统计显示，上半年我国CPI上涨2.1%，食品价格在其中扮演着“主力军”的角色。

受到前几年价格低迷的影响，猪肉价格在今年上半年延续“报复性”反弹走势，上半年价格同比上涨28.2%。在猪肉价格的影响下，上半年CPI涨幅较去年下半年明显扩大：1月份CPI同比上涨1.8%，尽管是今年上半年低点，但较去年四季度涨幅明显扩大；而自今年2月份起，CPI同比涨幅连续3个月为2.3%，这也是上半年物价最大同比涨幅。

在季节性因素影响下，鲜菜价格在春节前后出现明显上涨，尤其在今年2月份，菜价环比涨幅创下2008年3月以来月度最高涨幅，带动当月CPI环比上涨1.6%，这一涨幅成为上半年CPI环比最大涨幅。随着鲜菜价格回稳，3月份起CPI环比由升转降。

## 灾害或致未来食品价格波动

展望下半年，业内人士认为我国物价仍将维持在温和上涨水平，

但下半年国际大宗商品大幅上行或将逐步传导至居民消费价格领域，连续降雨等灾害天气也可能导致食品价格季节性上涨。

交通银行首席经济学家连平认为，由于我国货币政策总体稳健，下半年货币流动性进一步推高CPI的作用有限。

不过，业内人士认为，近期国际大宗商品大幅上行，将影响国内工业上游的资源能源等输入端价格回升，推动工业领域价格上涨，并在未来逐步传导至居民消费价格领域。

专家同时提醒，随着夏季临近，多地受到连续降雨及洪涝灾害影响，这可能会使得食品价格尤其是鲜菜价格季节性上涨，在推动CPI涨幅季节性扩大的同时，影响消费者的心理。应及时做好价格监测预警，保障与老百姓生活紧密相关的肉鸡蛋菜价格供应，平抑物价季节性波动。

(据新华社上海7月10日电)

## 新闻速览

- 生态文明贵阳国际论坛2016年年会9日在贵阳开幕 俞正声出席并致辞
- 二十国集团历史上首份贸易部长声明在上海发布
- 亚洲最长单洞双线高铁隧道——(西)安(成)都高铁秦岭天华山隧道8日顺利贯通
- 天宫二号空间实验室9日安全运抵发射场 天宫二号与神舟十一号载人飞行任务进入实施阶段 (均据新华社)

# 王毅谈美国准备在韩部署萨德系统 任何辩解都是苍白的

新华社科伦坡7月9日电 中国外交部长王毅9日在科伦坡接受记者采访时表示，关于美国准备在韩国部署萨德导弹系统事，中方已阐明了严正立场。我们认为，部署萨德系统远远超出半岛的防卫需求。对此，任何的辩解都是苍白的。我们完全有理由、有权利质疑这一举动背后的真正图谋。我们要求美方

不要把自己的安全建立在别国不安全基础上，更不能以所谓安全威胁为借口损害其他国家的正当安全利益。我们也希望韩国的朋友们冷静思考，部署萨德系统是否真正有利于韩国的安全，是否真正有利于实现半岛的和平稳定，是否真正有助于解决半岛的核问题。有关方面务必慎重行事，避免铸成大错。

# 受台风“尼伯特”影响福建等地出现大暴雨 太湖流域防汛形势严峻

据新华社北京7月9日电 台风“尼伯特”在福建泉州登陆后，福建、江苏、浙江、上海等地普降大雨，局部出现大暴雨，太湖流域防汛形势严峻。

台风“尼伯特”9日13时45分登陆福建石狮沿海后，强风暴雨导致福州、莆田、泉州、三明4个市受灾严重，紧急转移42.24万人；机场关停5个，取消航班约390架次，动车停运341列，公路客运停运约4973班次，对台客运航线、沿海客渡船全线停航；高速公路管制4处，国省干线中断20处；10千伏线路停电15条、配变477台，低压用户数3.65万户；莆田市城区、仙游县大面积内涝受淹。目前

降雨还在持续，灾情正在统计核实中。

据气象部门预测，台风“尼伯特”预计9日夜至11日影响江苏、沿江和苏南地区将出现大到暴雨，局部大暴雨，并伴有陆上6至8级、江湖海面10级左右的偏东大风。截至9日下午7时，太湖平均水位4.86米，超过防洪保证水位0.20米，太湖流域防汛形势十分严峻。为加快太湖湖西地区洮湖、滆湖排水速度，江苏省防指调度钟楼闸于8日15时部分开启排水，东太湖瓜泾口、望虞河东岸闸桥以下口门等已开启帮助分泄太湖洪水。在防汛任务较重的江苏宜兴市，从8日起，已启动防台Ⅰ级响应。

# 珠江防总：珠江流域53条河流水位超警戒线

据新华社广州7月9日电 珠江防汛抗旱总指挥部8日表示，受超强厄尔尼诺事件影响，今年珠江流域入汛早、降雨场次多、汛情威胁大、局地灾害重。入汛以来已有53条河流83个站点出现水位超警戒线，为5年来同期最多。预测流域秋季台风可能偏多、偏强，并可能存旱涝并存或旱涝急转，部分地区可能出现秋冬春连旱。

珠江防汛抗旱总指挥部常务副总指挥梁庆说，入汛以来，珠江流域已发生19次强降雨过程，53条河流83个站点发生超警戒线洪水，为

近5年来同期最多，部分河流遭遇“历史级”洪水。

珠江流域未来可能旱涝急转。珠江防总预测，由于厄尔尼诺影响，今年秋季台风可能偏多、偏强，流域西南部和海南等地可能出现旱情，部分地区可能出现秋冬春连旱。流域前期降雨较多，部分江河、水库水位较高，后期台风降雨的不确定性和局部强降雨，可能导致旱涝并存和旱涝急转，枯水期水量调度和洪水资源化利用也面临挑战，流域后期防汛抗旱防台风形势不容乐观。

# 河南省内异地就医即时结算全覆盖

据新华社郑州7月9日电 记者从河南省人力资源和社会保障厅获悉，截至目前，河南18个省辖市和10个省直管县(市)城镇职工、城镇居民基本医疗保险已全部接入省异地就医即时结算平台。这标志着从今年7月起，该省实现了省内异地就医即时结算全覆盖。

今后，河南的城镇职工和城镇居民通过转诊审批后，持社会保障卡即可在全省异地就医即时结算定点医院之间实现即时结算。参

保人员异地就医费用结算时，只需要支付自己负担的费用，基金报销的费用由省医保中心拨付给定点医院。

河南省异地就医即时结算需使用由河南省人社部门统一制发的社会保障卡。这种社保卡可实现社保卡、银行卡、医院就诊卡三卡合一，满足异地就医即时结算需要。目前，全省已发放社会保障卡6600万张，有力保障了参保人员持卡就医的需求。

# 绿色发展：建设大美新南阳

(上接A1版) 我市对标“五大发展理念”，以建设高效生态经济示范区为统领，统筹谋划美丽乡村、特色农业、绿化美化、休闲观光、新兴产业发展，打通一二三产业，为生态文明建设提供制度支撑。

健全生态文明制度。我市实行生态环保差异化及重大专项考评，科学运用绩效评价结果，通过生态负面评价总分倒扣制度，进一步加大了生态建设和环境保护权重。今年5月，南阳市水污染防治工作方案颁布实施，我市实行“五水共治”，“一盘棋”推动治水工作。实行大气污染“网格化”环境监管、公安、环保、水利、工商等部门联合开展环境执法，形成了多层次、全方位、立体化的环境综合整治督查体系。

倡导绿色生活方式。我市突出绿色打底建设城市，抓住“地球一小时”、环境日、世界水日等时机，充分利用新闻媒介宣传绿色理念，市生态文明促进会等大力倡树生态文化和生态道德，培养全民生态文明意识，推动形成勤俭节约的社会风尚，鼓励节水节电、绿色出行、绿色办公和健康生活，新增加的200台新能源公交车将于近期投入营运。我市突出

区域优势和生态资源优势、医圣故里中医药优势，推动旅游与健康产业融合发展，在全力提升中心城区“两度两力”的同时，打造全国健康养生之都、全国知名文化生态旅游目的地。依托伏牛山世界地质公园，发展高山度假、避暑养生、森林氧吧养老养生旅游；以南水北调中线工程、伏牛山和桐柏—大别山旅游观光带为支撑，大力发展山水休闲度假游、乡村旅游等文化旅游产品，初步形成以莲花湖养生城、莲花温泉、狼人山森林公园为代表的万家园养老养生产业集群。

“青山绿水就是金山银山。”这是南阳始终坚持的生态文明建设理念，也是全市上下建设家园的生动实践。得益于悉心呵护的绿水青山，南阳“宛若仙境、颐养天堂”的旅游品牌全面打响，基本形成以养生休闲度假为主导、以观光和专项旅游产品为支撑的多样化旅游产品，今年五一和端午节假日期间，我市共接待各地游客489.9万人次，旅游综合收入达25.09亿元。以“确保水质和粮食两大安全，打造高效生态经济、宜居健康、生态文明教育三大示范”为核心的生态文明建设“南阳模式”正在形成。③7