

# 国家信访局发布《意见》 全面规范信访实地督查责任

新华社北京11月23日电 23日,国家信访局公开发布了《国家信访局关于进一步加强和规范信访事项实地督查工作的意见》,全面规范信访事项实地督查的各个环节。意见明确,信访事项督查要明确后续督办责任,对于整改落实不到位的要依法依规进行追责。

此次出台的《意见》就是在总结中央和地方信访实地督查经验和相关法律法规要求的基础上,对信访实地督查的全流程予以加强和规范。《意见》要求,实地督查结束后,应明确后续督办责任,跟踪落实情况。对实地督查中发现的损害群众权益的突出问题应进行重点跟踪督办,推动问题解决;对重点领域的典型问题要进行深度分析研究,提出有价值的意见建议供决策参考;对实地督查中发现的重大疑难信访问题,列入本级党委和政府督查机构督查范围。

《意见》规定,实地督查责任单位应将信访事项的实地督查情况和后续办理情况在有关地方政府或部门门户网站上公开,主动接受社会监督。被督查地方或部门应及时将实地督查情况和后续办理情况录入信访信息系统,实现督查成果共享。《意见》专门将“责任追究”单列一条,强化了有权处理信访事项的行政机关解决群众合理合法诉求的责任。意见强调,对实地督查意见整改落实不到位、工作进展缓慢的,甚至拒不整改或编报虚假材料的,由组织督查的信访工作机构依照《信访条例》及信访工作纪律有关规定依法提出责任追究的建议。

《意见》还拓宽了信访督查人员的范围,鼓励邀请党代表、人大代表、政协委员、专家学者、公职律师和新闻媒体记者等社会力量参加,将信访督查从信访部门“单打独斗”变为多方力量“联合作战”。国家信访局要求,各地要结合本地工作实际制定意见的具体实施办法,增强督查的针对性和操作性,强化信访督查干部队伍建设和健全专职明确、协调统一、规范有序、务实高效的信访督查工作机制。



11月23日,河北省任县40兆瓦农光一体化项目(一期20兆瓦)实现并网发电。该项目位于河北省任县永福庄乡,充分利用立体空间,实现棚上发电、棚下种植高效经济作物。项目计划总投资4.3亿元,项目全部完工后年平均发电量约4800万千瓦时。

新华社发

## 新闻速览

- 首批中央环保督察情况反馈结束,8省区3000多人被问责
- 国资委:经报国务院批准,中国储备棉管理总公司整体并入中国储备粮管理总公司,成为其全资子公司
- 财政部:我国继续对内资研发机构和外资研发中心采购国产设备全额退还增值税
- 我国产权交易最近4年已累计突破10万亿元,正成为新型资本市场

# 点击陌生短信链接,银行卡里的钱就不见了—— 利用木马病毒盗刷银行卡案调查

“上次聚会的视频赶快去看哦”“这是我和你老公的开房视频”……这些吸引眼球的手短信,相关的链接实质上隐藏着木马病毒,如果你缺乏警惕打开查看,手机就可能被植入木马病毒,个人隐私、金融财产等信息将面临泄露和盗取的巨大风险。

## 一条短信引出木马诈骗“黑色产业链”

2016年3月23日下午,金华市市民林女士的手机收到一条短信,内容为:“我们的聚会录像,发你一份,进入网址查看。”林女士确实前段时间曾参加过同学聚会,随手在手机点击了链接。让林女士没有想到的是,点击“聚会录像”后的数小时里,她的银行账户被多次快捷支付,金额一共是2200元,而林女士并没有收到过任何支付提醒。

接到报案后,金华市公安机关并没有因为涉案金额小而忽视,而是结合当时全国多地电信诈骗高发的实际,启动合成作战应对机制,对相关案件进行串并案,发现仅3月份,浙江省内有同类案件30多起,涉案价值30余万元。

警方对诈骗短信内容中涉及的网址进行分析,发现该网址绑定了一个邮箱,内存大量被害人手机短信和通讯录等内容的邮件。警方由此



顺藤摸瓜,掌握了犯罪嫌疑人的活动规律。4月1日,在广西南宁警方的全力支持下,浙江警方在广西宾阳县一家商贸有限公司里一举抓获蒙某等4名广西宾阳籍犯罪嫌疑人。在抓获蒙某等4名主要犯罪嫌疑人后,警方以此为突破口,针对上下游整个“黑产业链”的各个环节展开全面深入的调查取证工作。经过近半年的调查,办案民警对发送木马短信、制作木马程序、出售木马程序、贩卖公民信息、贩卖银行卡信息、盗刷银行卡等6个犯罪环节中数十名犯罪嫌疑人进行了落地查证。警方在全面掌握整个犯罪团伙脉络的情况下,辗转11省16县市,展开抓捕行动,共计抓获犯罪嫌疑人35名。

## 犯罪团伙分工协作

随着调查的深入,本案除最早

抓获的发送木马短信实施盗窃的团伙外,幕后还有出售手机木马、出售公民信息、出售银行卡信息、盗刷银行卡资金等众多人员参与,虽然他们相互之间并不认识,但在互联网这个虚拟平台上,为了共同的犯罪目的,形成“供、销、产、售”完整的犯罪产业链条。让办案民警没有想到的是,在这些涉嫌犯罪的人员当中,个别银行和机关单位工作人员,也参与了其中如公民身份信息、银行账户信息等出卖交易,成为整个犯罪链条中不可缺少的重要一环。据犯罪嫌疑人交代,蒙某等人从单位内部工作人员处获取了部分公民的身份信息、手机号码等,编辑文本后,进行短信群发。被害人一旦点击链接,手机即中木马,手机短信内容和通讯录就会自动转发到绑定的邮箱内,然后蒙某等人又将木

马短信继续推送给被害人手机通讯录中的好友,从而木马植入的成功率被成倍扩大。

## 完善法律法规加大打击力度

浙江省刑侦总队相关负责人表示,当前各类电信诈骗案中,钓鱼木马诈骗占了相当的比例,由于其极具隐蔽性,防范难度较大,作案的成功率极高。其中一个很重要的原因是个人信息泄露,给了诈骗分子精准实施诈骗犯罪的机会。一些办案民警表示,在治理和打击实践中,对诈骗产业链各个环节的人员,比如木马病毒的研发者、贩卖者,往往需要论证其恶意的“唯一性”,作为执法依据,根据当前的法律法规,很难认定其犯罪,大大增加了打击难度。我国目前法律、法规以及有关规定,只对部分涉及非法获取、买卖公民个人信息的行为和涉及非法侵入计算机信息系统的行为有明确的法律规定,但对各类恶意软件的制作、销售,以及各类组织地下交易的综合恶意平台,其违法性均没有明确认定,更没有明确的处罚、管理机制出台。

浙江赞律师事务所律师程学林律师认为,对于诈骗黑色产业链的各个环节,如果有明知他人利用其环节进行犯罪行为的,比如根据使用者的具体犯罪需求定制钓鱼木马,应根据使用者所实施的具体行为按照共同犯罪处理。

(据新华社杭州11月23日电)

## 新华调查

# 我国将推动社会力量 开发城镇低效用地

据新华社北京11月23日电 为加快城市更新,优化城乡人居环境,我国将着力改变城镇低效用地再开发由政府主导现状,鼓励土地权利人和社会资本参与低效用地再开发,以提高城镇化质量。国土资源部副部长赵龙23日在此间说,近日中央全面深化改革领导小组、国务院审定了《关于深入推进城镇低效用地再开发的指导意见(试行)》并由国土资源部印发实施。根据指导意见,我国将着力改变城镇低效用地再开发由政府主导的现状,鼓励土地权利人和社会资本自主、参与开发,调动各方参与改造开发的积极性。指

导意见提出五条激励政策:鼓励原国有土地使用权人通过自主、联营、入股、转让等多种方式对其使用的国有建设用地进行改造开发;鼓励农村集体经济组织和原集体建设用地使用权人积极参与;鼓励产业转型升级优化用地结构,对企业“退二进三”、迁址重建的,要求各地在用地选址、土地审批、用地规模等方面给予积极支持;鼓励市场主体收购相邻多宗低效利用地块,申请集中改造开发;明确要求加强公共设施和民生项目建设,优先安排一定比例用地,用于基础设施、市政设施、公益事业建设,各地可进一步给予适当政策奖励。

# 用“芯”保护老幼残 我国启动北斗关爱平台

据新华社北京11月23日电 由国家信息中心主导,北斗航天卫星应用科技集团和北斗信智能科技有限公司建设运营,针对儿童、老人、残障人士及其他需要关心和照顾的群体建立的北斗关爱平台23日正式启动。平台建设得到了民政部、中国卫星导航系统管理办公室、中华全国妇女联合会、中国信息安全测评中心、中国儿童少年基金会等单位的支持。

据北斗信智能科技有限公司常务副总裁李雅松介绍,北斗关爱平台利用智能穿戴物联网感知技术、北斗移动互联网融合

技术,结合云计算、大数据分析及应用技术形成基于北斗定位服务的软硬件、大数据综合解决方案。它集“监测—提醒—定位—报警—保护”于一体,用科技为儿童、老人、残障人士等筑起爱心“防护网”。

国家信息中心常务副主任杜平表示,北斗关爱平台是基于北斗卫星导航系统的开放式大数据应用平台,以公益性为导向。搭建平台只是迈出了关键一步,未来在扩大覆盖面、完善技术保障、可持续发展等方面还有很多工作要做。”杜平说。

# 西昌卫星发射中心发射破百 创中国航天史多个纪录

据新华社四川西昌11月22日电 22日,我国在西昌卫星发射中心用长征三号丙运载火箭,成功将天链一号04星送入预定轨道。至此,这个中心航天发射活动已突破百次,同时创造了中国航天史上多个纪录。西昌卫星发射中心始建于1970年12月,主要承担地球同步轨道卫星等航天发射任务,是我国发射卫星最多、对外开放最早、发射轨道最高的航天发射场。自1984年执行第一次发射任务以来,先后将100余颗国内外航

器送入太空,创造了成功发射我国第一颗试验通信卫星等中国航天史上10多个“第一”。

据中心总工程师王泽民介绍,组建46年来,中心已实现从发射单一型号火箭到发射多种型号火箭、从单射向发射到多射向发射、从发射地球同步轨道卫星到发射多轨道航天器、从发射国内卫星到发射国际商业卫星、从每年2-3次发射任务到年发射能力达到15颗等的重要跃升。

2017年,10多颗卫星将从西昌发射升空。

# 河南: 南水北调管理步入法治化

据新华社郑州11月23日电 记者23日从河南省南水北调办了解到,为进一步强化南水北调配套工程的保护和运营管理,更好地发挥社会效益,河南省日前出台《河南省南水北调配套工程供水和设施保护管理办法》,南水北调河南段配套工程管理工作进入法治化、规范化阶段。河南省南水北调办相关负责人介绍,南水北调中线工程通水两年来,已发挥巨大效益,河南已有1600万人喝上丹江口水库的

水,极大缓解了水资源的压力。然而,配套工程运行管理也遇到不少难题,存在一些危及工程安全、影响工程使用效益的情况。此外,供水管理上存在责任不明确、制度不完善等问题,亟须出台相关管理办法。

据了解,新出台的保护管理办法,涵盖南水北调配套工程的管理职责分工、水量调度、用水管理、工程设施保护、法律责任等多方面,将为河南省南水北调工程安全高效运行提供法律依据和制度保障。



11月23日,正在上海举行的第九届全球健康促进大会举办“中国国日”,向来自世界各地的与会者展示中国卫生与健康发展的成效、成就。图为大会代表在参观华东建筑集团办公大楼的员工食堂。

新华社发

# 韩日签署《军事情报保护协定》

据新华社首尔11月23日电 韩日两国23日在首尔正式签署韩日《军事情报保护协定》,韩国在野党和韩国民众纷纷对此表示抗议。

据韩联社报道,当天,韩国国防部长韩民求和日本驻韩大使长岭安政分别代表两国在韩国国防部办公大楼签署协定。之后双方将以书面形式相互通报,届时协定即刻生效。

《军事情报保护协定》是特定国家间为共享军事机密而签署的

协定,此次协定涉及提供机密的方法、保护原则、销毁方法及丢失对策等共21项条款。协定签署后,韩日双方不必经过美国便可迅速进行情报共享。

目前,日美、韩美之间分别缔结有《军事情报保护协定》。2012年韩国政府曾计划与日本签署《军事情报保护协定》,但迫于国内强烈反对,在签署当天紧急叫停。

在近期“亲信干政”风波不断发酵的情况下,韩国政府这一仓促决定遭到在野党和韩国民众反对。