一项管长远管全局的农村重大改革

——农业部负责人解读《中共中央国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》精神

在国务院新闻办3日举行的新闻发布会上，农业部部长韩长赋、副部长陈晓华对日前印发的《中共中央国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》精神进行了全面解读。

韩长赋表示，这份文件对农村集体产权制度改革作了总体部署，是继农村土地“三权分置”重大制度创新后中央部署的又一项管长远、管全局的重大改革。

财产权利和民主权利都要保障

韩长赋说，我国农村集体经济组织积累了大量资产，但集体资产管理面临“两个适应”问题：一是要适应健全社会主义市场经济体制新要求，通过深化改革盘活集体资产、增添发展新活力；二是要适应城乡一体化发展新趋势，推进改革，防止农村集体资产流失，切实维护农民合法权益。

他表示，农民作为集体经济组织的成员，最重要的权利有两个方面：

——财产权利，包括集体土地承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配权。通过这项改革将赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出以及抵押、担保和继承的权利。尤其是将集体经营性资产确权到户，实现农民对集体资产的占有使用和收益分配的权利，有利于拓宽农民的增收新渠道，让农民共享农村改革的发展成果。

——民主权利，包括对集体经济活动的民主管理权利，比如知情权、参与权、表决权、监督权等。在这项改革方案的制定和具体组织实施，以及改革之后建立管理制度的过程中，都要维护农民集体成员的监督管理权利。

以户定权和严格限制成员身份

在确认股份权能方面，韩长赋说，要确定每个农村集体组织的成员，将集体资产确权到户、量化到户，同时由集体组织的成员共同民主确认成员身份。只有群众公认了，这项改革才能健康进行，才能够保持农村的和谐稳定。

据了解，不少地区进行股份合作制改革试点，确定经营性资产股份收益的时候，强调以户为单位来确定，这样有利于保护妇女的权益。

在推进经营性资产股份合作制改革的过程中，股权管理提倡实行不随人口增减变动而调整的方式。对此，农业部副部长陈晓华表示，在确定管理模式的时候，很重要的是由群众来选择和决定。

他说，从现在已经开展的改革和已经进行的试点来看，多数地方或者说多数老百姓选择静态管理模式，即不以人口的增减和变动随时调整股权关系。

为防止外来资本侵占、使农村集体资产流失，这项改革严格限定了集体经济组织的范围——现阶段开展的农村集体资产股份合作制改革，严格限制在集体经济组织内部，农民所持有的集体资产股份流转封闭运行，不能突破本集体经济组织范围。

力争5年把村集体经营性资产股权量化到人

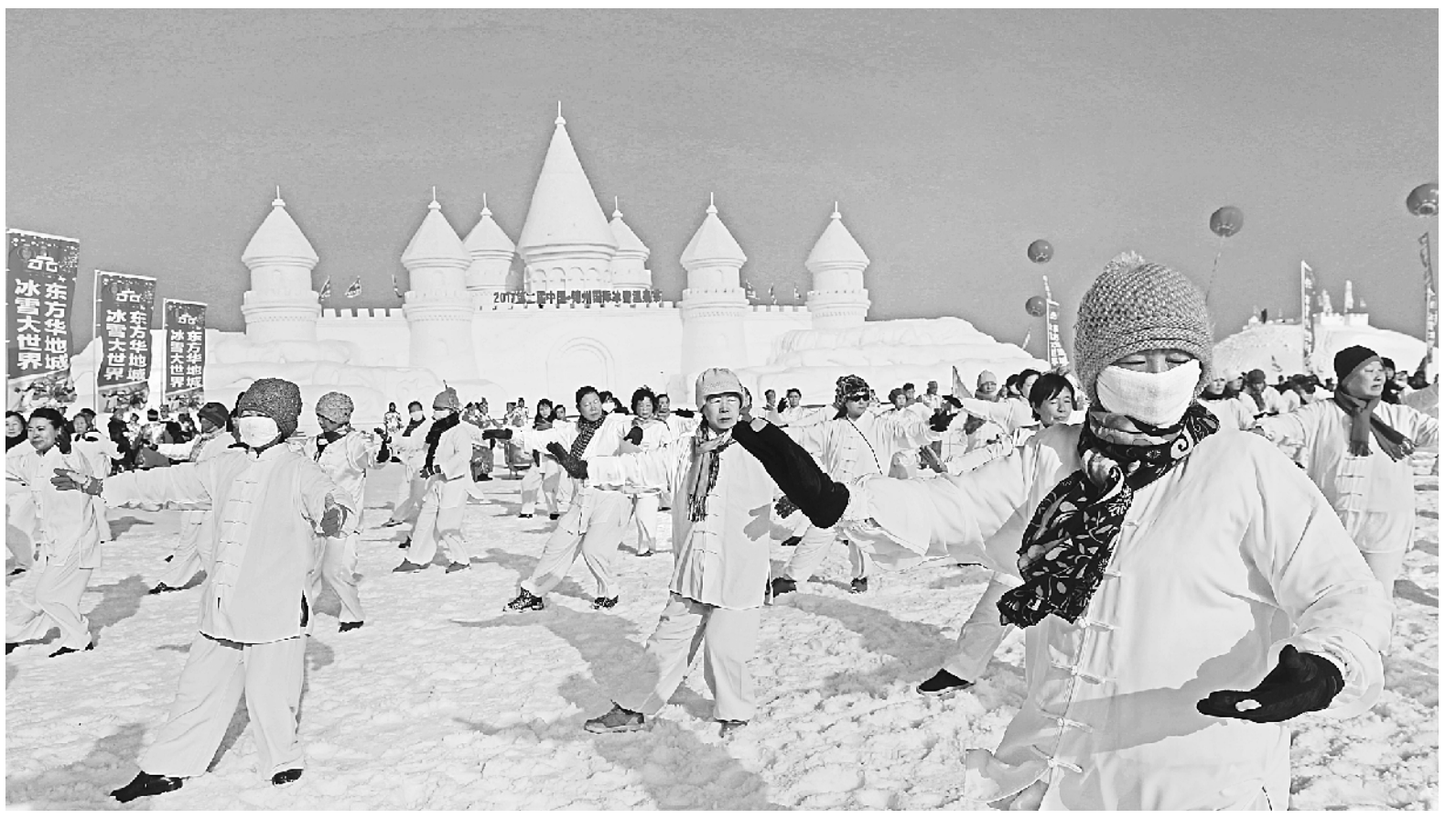
根据意见，从2017年开始，有关部门将力争用3年左右时间基本完成集体资产清产核资，健全台账管理制度。在此基础上，力争用5年左右时间将经营性资产以股份或份额形式量化到集体成员。

韩长赋介绍说，为了积极稳妥推进这项改革，意见对地方党委政府提出了明确要求：建立省级全面负责、县级组织实施的领导体制和工作机制，地方各级党委的书记尤其是县乡党委书记要亲自挂帅，承担领导责任。

考虑到各地经济发展水平差异较大，这项改革将稳步推进。一方面，坚持因地制宜，先易后难。从当地的实际出发，首先在有经营性资产的村镇开展改革，特别是城中村、城郊村和经济发达的村，这些地区集体资产多，农民改革的呼声也高。从全国情况看，目前的改革主要集中在东部发达地区。

另一方面，坚持试点先行、由点及面。在已有的29个县（市、区）的基础上，准备再选择100个县（市、区）扩大改革试点。

（据新华社北京1月3日电）



1月3日，第二届中国·锦州国际冰雪温泉节在辽宁锦州东方华地城冰雪大世界开幕。游客在体验冰雪游玩的同时，还能泡温泉、赏民俗，这些项目让冬季旅游的“冷资源”发挥了“热效应”。 新华社 发

分级诊疗、家庭医生、全民医保……

医改惠民新看点值得期待

公立医院改革持续拓展深化、增加100个分级诊疗试点城市、医保覆盖率达95%……新一轮医药卫生体制改革进入第八个年头，医改已从打好基础转向提升质量、由单项突破转向综合推进，直面体制机制的深层顽疾，统筹推进重点领域和关键环节改革，为13亿人民带来了“健康红利”。

2017年的序幕已经拉开，医改这个民生热点有哪些改革让我们期盼？未来“健康中国”将会呈现怎样一幅画卷？

分级诊疗：全国七成地区开展试点

分级诊疗是对医疗资源格局的重新调整，被视为有效改善民众就医感受、理顺医疗秩序的利器砝码。目前，分级诊疗已在200个公立医院综合改革试点城市陆续铺开，全国超过一半的县开展基层首诊试点，县域内就诊率达80%以上。

国务院《关于推进分级诊疗制度建设的指导意见》指出，2017年，我国将在85%以上的地市开展分级诊疗试点，城市三级医院普通门诊就诊人次占医疗卫生机构总诊疗人次的比重明显降低，基层医疗卫生机构建设达标率将超过95%，基层医疗卫生机构诊疗量占总诊疗量比例将超过65%。

到2020年，分级诊疗服务能力全面提升，保障机制逐步健全，基本建立符合国情的分级诊疗制度。到2030年，形成基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治的合理就医秩序，全面建成成熟完善的分级诊疗制度。

家庭医生：签约覆盖率超过30%

作为撬动分级诊疗“生锈的齿轮”的重要推动力，家庭医生是患者“看得好病”的基础环节。国务院医改办印发《关于推进家庭医生签约服务的指导意见》指出，2017年，家庭医生签约服务覆盖率将达到30%以上，重点人群签约服务覆盖率达到60%以上，基本医疗服务涵盖常见病和多发病的中西医诊治、合理用药、就医路径指导和转诊预约等。

到2020年，力争将家庭医生签约服务扩大到全人群，形成与居民长期稳定的契约服务关系，基本实现家庭医生签约服务制度的全覆盖。到2030年，完善家庭医生签约服务，健全“治疗—康复—长期护理”服务链，15分钟基本医疗卫生服务圈基本形成，基层普遍具备居民健康守门人的能力。

作为建立家庭医生诊疗制度的重要抓手，基层医疗人才培养方面如何发力？北京市卫计委基层卫生处处长徐俊峰建议，保证健康“守门人”队伍壮大常青，除了加强定向培养，还需在收入分配、职称晋升、评奖推优等方面予以倾斜，用激励机制“待遇留人”。

全民医保：“医保漫游”全面覆盖

目前，我国通过职工医疗保险、新农合、城镇居民医疗保险，建立了一张覆盖全国96.5%的医疗保障网，还通过大病保险、商业保险、慈善救助等逐步健全了医疗保障体系，改变了过去“小病扛、大病等”的情况。此外，2016年底，国家异地就医结算系统已通过初步验收。

人力资源和社会保障部有关负责人表示，2017年，我国将基本实现符合转诊规定的异地就医住院费用直接结算，建立起比较完善的大病保险制度，实现大病保险全覆盖，城乡居民医疗保障公平性显著提升。

中国科学院中国现代化研究中心主任何传启表示，改革医保管理和支付方式、完善医保缴费参保政策、实现医保基金可持续平衡的同时，还需加快推进基本医保异地就医结算，增强医保待遇的“可携带性”，让全国2亿多异地安置退休人员和流动人口，不再为看病报销“垫支”或“跑断腿”。

医药控费：个人支出占比低于30%

要让广大老百姓看得起病，关键是理顺药价，这也是医改系统工程的重要突破口。2012年以来，居民个人卫生支出占卫生总费用为20年来最低水平，200个医改试点城市公立医院取消药品加成，以市场为主导的药品价格形成机制逐步建立。

降低参保患者个人医疗费用支出，将有效降低居民看病就医负担。国务院印发《城市公立医院综合改革试点的指导意见》明确，到2017年，我国将破除以药补医，个人卫生支出占卫生总费用的比例将降低到30%以下，试点城市公立医院药占比（不含中药饮片）总体降到30%左右；百元医疗收入（不含药品收入）中消耗的卫生材料降到20元以下。

健康服务与保障力度还将持续增强。国家卫生计生委体制改革司司长梁万年表示，到2020年，个人卫生支出占卫生总费用比重将下降至28%，到2030年，这一比例将下降至25%左右。同时，有关部门将加强对药品价格和高值医药耗材的价格监管，建立药品价格信息检测和信息公开制度，从源头卡住“水分”黑手。

（据新华社北京1月3日电）

今日关注

邓州市2016年度加油站行业发展规划公示

根据邓州市成品油零售体系“十三五”发展规划，现将邓州市2016年度加油站行业发展规划公示如下：

序号	规划详细地址	高速公路	加油站所在国、省道			加油站所在市县道			城区	备注
		服务区间距（公里）	辖区内公路里程（公里）	现有加油站数（座）	与最近站间距（公里）	辖区内公路里程（公里）	现有加油站数（座）	与最近站间距（公里）	服务半径（公里）	
1	邓州市湍河街道办事处槐树居委会S240线旁		43							新建
2	邓州市雷锋路东段编外雷锋团纪念馆对面								2	新建
3	邓州市张村镇五湖村文斌路口南400米		51	5	6					点升级

元旦居民旅游消费“开门红”

折射居民消费能力提升

据新华社上海1月3日电 2017年元旦假期，中国居民旅游消费实现“开门红”。业内人士评价，旅游经济向好折射出居民消费能力及消费需求进一步提升。

国家旅游局2日发布，据国家旅游局数据中心综合测算，元旦期间全国共接待游客约1.2亿人次，累计旅游收入679亿元。

国家统计局服务业调查中心和中国物流与采购联合会近日发布的数据显示，2016年12月，随着2017年元旦和春节假期临近，与居民消费密切相关的行业实现快速扩张，PMI均在53%及以上。

国务院日前印发的《“十三五”旅游业发展规划》显示，“十三五”期间，中国城乡居民出游人数年均增长10%左右，旅游总收入年均增长11%以上，旅游直接投资年均增长14%以上。

中国旅游研究院院长戴斌认为，中国旅游经济持续向好，不仅折射国内居民收入水平提升、消费需求升级，更折射国内供给侧结构性改革取得成果。旅游产业将增加有效供给，旅游经济将成为推动中国经济转型升级的重要“杠杆”之一。

河南：

宅基地复垦券拍卖助力搬迁扶贫

据新华社郑州1月3日电 日前，河南省首批投放的6000多亩宅基地复垦券全部以30万元/亩的封顶价顺利拍出，拍卖所得全部返还相关贫困县，部分增值收益核算后还将直接打入群众“一卡通”账户。

河南省国土资源厅副厅长陈治胜表示，从以往实施易地扶贫搬迁的经验来看，资金来源、后续发展等问题都是其中难点所在。宅基地复垦券在全省公开拍卖，是河南落实国家易地扶贫搬迁部署、用足用活国家土地政策、大力支持扶贫攻坚的一项制度创新。

据了解，宅基地复垦券是指在符合条件的易地搬迁贫困县，农村宅基地及其他农村集体建设用地，在拆旧复垦为耕地且扣除自身安置用地后节余的农村建设用地指标，即城乡建设用地增减挂钩节余指标。

河南省宅基地复垦券分为A、B两类，其中易地扶贫搬迁贫困户和同步搬迁户农村宅基地及相应的其他农村集体建设用地拆旧复垦产生的复垦券称为A券；其他农村宅基地及农村建设用地拆旧复垦产生的复垦券称为B券。按照政策设计，全省新增建设用地需要办理农转用手续的，可以使用复垦券。此外，省内8个中心城市也可以使用复垦券。

新华时评

治雾霾不妨试试“兰州办法”

连日来，华北地区再遭“霾伏”。不让百姓的“心肺”之患迁延不愈，应成为各方努力的方向。

在这方面，“兰州办法”不妨一试。西北重工业重镇兰州曾长期顶着“全国十大污染城市”的帽子，“太阳和月亮一个样，白天和晚上一个样，鼻孔和烟囱一个样”，甚至成了“卫星都看不见的城市”。然而，经过最近三五年治理，兰州稳定退出全国十大空气重污染城市，2015年底在巴黎气候大会上获得今日变革进步奖。虽然要彻底变“蓝”还须过大关，但“黑兰州”确已不再。

兰州地处黄土高原，“两山夹一河”，秋冬季静风天气多，污染物不易扩散。与东部大中城市相比，工业结构偏重，科研力量薄弱。

这几年，兰州大气治污用“笨”办法狠抓落实。整个兰州市区被划成1482个网格，逐一落实减排责任。所有重点排污企业实行干部24小时驻厂监察，1296台锅炉全部进行煤改气。2013年以来，因为治污不力问责近千名干部，一批治污得力的干部获提拔重用。现在，兰州市每个格子里有多少台燃煤炉子、每台炉子“吃”多少煤，能精确到个位数。

重拳治污之下，兰州市能源结构迅速优化，城市布局逐渐合理，为科学治污腾挪出空间。2015年兰州GDP比2009年翻了一番多，治污不但没有影响发展，还给城市带来转型机遇。

实现“兰州蓝”靠的是“认真”二字，靠的是严格执法、管控和监督。一些地方，讲起科学治污头头是道，说起执行斤斤计较。没有踏石留印、抓铁有痕的作风，科学治污就只是纸上谈兵，甚至变成慢作为、不作为的托词。从2016年中央环保督察组的督察看，仍有排污企业顶风作案，一些地方等风来、靠投入、要项目的思想仍然存在。

治霾之策当然远不止“兰州办法”这一条。因地制宜、因城施策也是目前一些地方行之有效的做法。然而，“千方百计”离不开撸起袖子，只有扎扎实实把要求落实到行动，才是破解治霾困局的正途。

（新华社兰州1月3日电）

神州掠影

1月3日，西藏拉萨市公德林派出所发放了西藏境内首批异地受理身份证。目前，西藏自治区已启动居民身份证异地受理、挂失申报和丢失招领工作。异地身份证受理对象，主要为离开户籍所在地，在西藏稳定就业、就学、居住的非西藏籍群众。 新华社 发

1月3日，杭州邮票公司工作人员展示即将发行的《丁酉年》生肖特种邮票。中国邮政将于2017年1月5日发行《丁酉年》生肖特种邮票一套两枚，分别为“意气风发”和“丁酉大吉”，全套邮票面值2.40元。 新华社 发