

# 中办国办印发《关于创新政府配置资源方式的指导意见》 政府配置资源方式出台顶层设计

据新华社北京1月11日电 中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于创新政府配置资源方式的指导意见》11日由新华社受权发布。

在社会主义市场经济条件下，政府配置的资源主要是政府代表国家和全民所拥有的自然资源、经济资源和社会事业资源等公共资源。根据意见，针对政府配置资源方式单一、行政性配置手段较多的

突出问题，坚持从体制上改革突破，构建科学、合理、规范的公共资源配置长效机制。根据各类公共资源的不同情况和特点，分类分领域创新资源配置方式。

在具体领域上，自然资源方面要以建立产权制度为基础，实现资源有偿获得和使用；经济资源方面（主要指金融类和非金融类经营性国有资产）要突出国有资本的内在要求，明确委托代理关系的制度安

排，建立健全国有资本形态转换机制；社会事业资源方面（主要指非经营性国有资产）要引入市场化手段和方法，实现更有效率的公平性和均等化，促进公共资源配置更高效、更公平、更可持续。

意见强调，在维护全国统一大市场的前提下，支持各地区在新型城镇化、国资国企改革、区域性金融市场和金融机构、房地产、养老和医疗保障等方面探

索创新。意见还要求，整合分散设立的各类公共资源交易平台，立足公共服务职能定位，完善管理规则，优化市场环境，着力构建规则统一、公开透明、服务高效、监督规范的公共资源交易平台体系。依托大数据、云计算等信息技术，加快推进交易全过程电子化，实现交易全流程公开透明和信息共享。



寒冬时节，一条横跨十几个断裂带的“天路”正在云雾中修建。雅康高速是国家高速公路网雅安至叶城（新疆喀什）高速公路的重要组成部分，建成通车后，从雅安至康定只需一个半小时。图为建设中的雅康高速公路控制性工程之一——1411米长的大渡河特大桥。 新华社发

表述更完整 更全面 更客观

## 全国大中小学教材落实“14年抗战”

记者日前从教育部获悉，2017年春季教材将全面落实14年抗战概念，8年抗战一律改为14年抗战。在全国大中小学教材修改这一历史概念到底有何深意？

### “14年抗战”重点强调贯通历史整体

在中国抗日战争历史中，8年抗战是指从1937年“七七事变”爆发后的全面抗战；14年抗战则是指从1931年“九一八事变”爆发后开始的抗战，包含了局部抗战和全面抗战两个阶段。

教育部表示，教材修改要求将8年抗战一律改为14年抗战，全面反映日本侵华罪行，强调“九一八事变”后的14年抗战历史是前后贯通的整体，应在课程教材中予以系统、准确体现。教材修改要求覆盖大中小学所有学段、所有相关学科、所有国家课程和地方课程的教材。

教育部称，此举是为落实党中央关于纪念中国抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年有关精神，加强爱国主义教育。教育部组织历史专家进行了认真研究，对教材修改工作进行了全面部署，日前

基础教育二司又专门发函对中小学地方教材修订提出了要求。多位受访学者强调，14年抗战不是对8年抗战的否定。南开大学日本研究中心副主任张玉来说，时间跨度的增加，是对中国人民连续一贯、脉络清晰的抗战历史的一种恢复和升华。

中国人民抗日战争纪念馆馆长李宗远说，8年到14年不是改变，而是还原历史原貌。1937年作为历史节点的意义，在于全民族全面抗战的开始，同样不会被否认。

中国社会科学院研究员、中国日本史学会会长汤重南说，历史上使用8年抗战的提法，是考虑到对当时特殊历史环境的尊重。恢复14年抗战史的提法，更是对历史真实的尊重。

### 增加东北抗战的学术依据是什么？

此次中小学教材修改的历史内容，主要是增加了东北抗战的时间段。这一修改的学术依据是什么呢？

汤重南说，14年抗战更符合历史事实。首先，中国抗战第一枪在

1931年沈阳北大营就已经打响；第二，由中国共产党领导的30万东北抗日联军1931年至1937年于白山黑水之间进行了艰苦卓绝的抵抗，付出了大量牺牲。

李宗远说，从1931年开始，日本对中国的侵略逐步推进，中国对日本的反抗和防范也在逐步推进。1931年至1937年，从“九一八事变”开始，中国共产党满洲省委就在积极部署抵抗，9月19日还发表抗日宣言，东北义勇军在共产党领导下壮大成为东北抗日联军，发动广大民众参加抗战。在此期间，国民党方面也有东北军余部继续进行抗日斗争，还有十九路军参加的淞沪抗战也属于其中的一部分。

南开大学世界近现代史研究中心主任杨栋梁教授说，我多年呼吁14年抗战的提法，在多次学术研讨会中、论文当中，一直坚持这样的立场。教材的修改是对抗战问题认识的巨大进步，令人欣慰。

### 重新书写历史意义何在？

汤重南说，8年抗战不能将为

民族而战的大量英烈包含在内，特别是由中国共产党领导的东北义勇军、东北抗日联军，他们在最艰苦的环境中流血牺牲；“南有杨靖宇，北有赵尚志”，世界闻名，特别是我们的国歌就是义勇军进行曲。这些不被算作抗战历史，是极大的不公。

这一新的历史界定，也粉碎了一些海外势力扭曲8年抗战与14年抗战之间有机联系，排他独断地抹杀中国共产党作为民族中流砥柱的不良居心。

张玉来说，14年抗战史的书写，有助于国内国际抗战史研究领域能够更好地进行对接。譬如日本著名学者江口圭一与冢本三郎等，都将中国抗日战争起点定位于1931年。这样的呼应是对日本国内勇于正视历史、反省罪行的有识之士的一种肯定，有助于警醒各国牢记历史、珍惜和平。

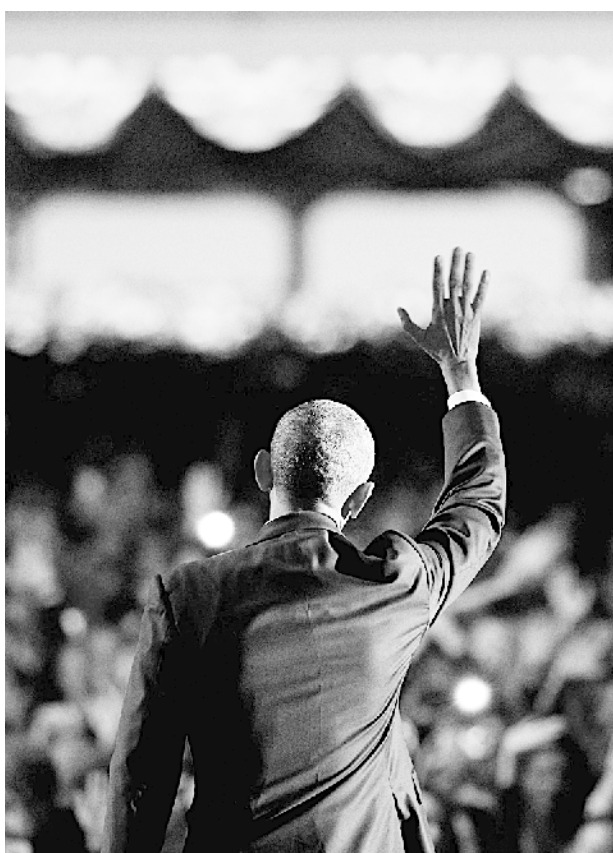
张玉还认为，应以此次教材修改为契机，进一步研究梳理抗战史，消除近年来“抗日神剧”等历史泛娱乐化所造成的认识混乱以及价值观扭曲，加强对青少年乃至全社会的历史传承，积极正本清源。（据新华社北京1月11日电）

发表告别演讲 强调面临挑战

## 奥巴马时代落幕

即将离任的美国总统奥巴马10日晚在芝加哥考考密克会展中心发表长达近一个小时的告别演讲。他说，种族主义仍是美国的“分裂力量”，美国面临挑战。

分析人士指出，奥巴马于2009年打着“改变”和“希望”旗号入主白宫，但8年来，他在弥合党派分裂、控枪、反恐等方面的诺言均未兑现。奥巴马执政留下不少遗憾，而他取得的有限政绩恐怕也会被继任者特朗普推翻。



### 党争加剧

2016年1月，奥巴马在任内最后一次国情咨文中承认，他的一大遗憾是党派关系未像他竞选时承诺的那样得到改善，反而斗争愈演愈烈。

美国国会民主、共和两党过去8年在削减财政赤字、医疗改革和移民等重要议题上斗争激烈，华盛顿政治陷入僵局，一些原本毫无争议的法案也因一方强行加入额外条款而无法通过。

美国杜克大学政治学教授彼得·菲弗认为，美国政治两极对立不可避免。一些候选人为吸引选民，其主张往往偏离中间温和道路，使得党派分歧加大。

美国普林斯顿大学历史和社会公共事务学教授利安·泽利泽表示，在党争加剧的背景下，奥巴马在立法方面经常受到共和党内阻挠。在执政前期，他尚能利用民主党在国会的微弱席位优势通过法案，而在后期民主党失去国会控制权后常常只能靠总统行政令来强行推行政策。由于缺乏共和支持，他在医改、移民等方面的标志性执政遗产有可能被继任者、共和党人特朗普废除。

### 控枪不力

除了未能弥合党派分歧外，奥巴马在控制枪支等改革领域也没能实现原定的目标。

自上任以来，奥巴马多次表态支持控枪，但毫无建树。这些年来，美国社会不断发生恶性枪击事件，仅以奥巴马的家乡芝加哥为例，该市2016年谋杀案和枪击案数量比2015年增加了50%。

控枪问题成为美国社会会议而不决的超级难题，除了与两党之争、民意分歧和利益

集团阻挠等因素有关外，与奥巴马和民主党人缺乏改革决断力也有很大关系。

2012年，美国康涅狄格州桑迪胡克小学发生恶性枪击案后，奥巴马多次发布总统行政令试图加强枪支管制，但其象征意义远大于实质效果。美国全国步枪协会发言人曾表示，奥巴马在控枪问题上“雷声大、雨点小”。

### 反恐失败

在奥巴马的前任小布什执政期间，美国深陷阿富汗和伊拉克两场战争的泥潭。奥巴马上台后，舆论普遍认为，他将终结小布什的反恐政策。但事实上，军事行动仍然是奥巴马政府反恐的主要手段。

杜克大学教授菲弗认为，奥巴马基本延续了小布什政府的反恐政策。在海外反恐军事行动方面，奥巴马政府频频绕开联合国，单方面发动无人机空袭或通过训练少量当地部队来进行“浅度介入”。尽管这些举动在国际上饱受指责，但美国仍固守这一战略。

美国国防部前高官大卫·悉尼在美国《时代》周刊撰文指出，美国在海外反恐时只将注意力放在消灭威胁，而忽视当地最基本的社会问题。缺乏道德核心的军事行动，使美国之外的广大世界认为美国是个作恶者。

与此同时，为尽快摆脱伊拉克战争泥潭，奥巴马政府在未帮助当地恢复和平稳定的情况下，就匆忙从伊拉克撤军，导致极端组织“伊斯兰国”迅速崛起，危害中东地区乃至整个世界的和平。这也是奥巴马政府反恐政策难以抹去的一大败笔。（据新华社华盛顿1月10日电）

左图：1月10日，在美国芝加哥，美国总统奥巴马向观众挥手致意。 新华社发

## 新闻速览

- 去年前11月近1.5万人因落实“两个责任”不力被问责
- 最高检、军委政法委联合出台意见，严惩危害国防利益违法犯罪
- 北斗系统将于2018年覆盖“一带一路”国家，2020年覆盖全球
- 截至2016年底，我国机动车保有量达2.9亿辆，其中汽车1.94亿辆（均据新华社）

## 中央拨付4亿农业生产救灾资金

新华社北京1月11日电 记者从财政部了解到，针对2016年下半年以来南方部分省份遭受较强的台风、洪涝灾害，中央财政于近日拨付4亿元农业生产救灾资金。

据悉，救灾资金用于支持受灾地区做好台风、洪涝等灾后农业生产恢复工作，以及草原牧区冬季饲草储运和柑橘黄龙病疫情应急防控工作。另外，财政部要求受灾地区

及时拨付资金，切实加强监管，提高资金使用效益。

截至目前，中央财政已累计安排拨付34.89亿元用于2016年农业生产救灾。近期财政部将继续密切关注台风以及冬季易发暴雪、冰冻等灾害性天气对农牧业生产的影响，并视灾情状况积极安排农业生产救灾资金，支持各地做好救灾生产工作。

## 我国明确取缔“地条钢”时间表

新华社北京1月11日电 记者从中国钢铁工业协会获悉，2017年我国将彻底出清“地条钢”等落后产能，并要求在6月30日前全部取缔。相关部门目前派出12个督导组赴河北、河南、广西、黑龙江等地，就钢铁煤炭行业淘汰落后产能再次进行清查整治；“地条钢”就是其中的重点。

工信部副部长徐乐江在中钢协2017年理事扩大会议上表示，2016年钢铁行业去除的产能中，有些是正在产的高炉、转炉，其环保、工

艺和产品质量，都远高于“地条钢”设备。在这种情况下，如果还对中频炉、工频炉“手下留情”，显然有失公平。

打击“地条钢”会不会影响钢铁供需关系从而抬升价格？业内专家表示，从目前情况看，我国钢材产量仍有过剩，淘汰“地条钢”不会造成建筑钢材资源紧张、供不应求。更为关键的是，中频炉等落后产能退出，有利于维护良好市场环境，使规范的钢铁企业受益，特别是替广大消费者挡住了有安全隐患的建材产品。

## 今年征兵准备工作全面展开

新华社北京1月11日电 全国征兵网（网址：http://www.gfbzb.gov.cn）10日全面展开网上兵役登记、应征报名和政策咨询工作，今年征兵准备工作全面展开。

据了解，2017年12月31日前年满18周岁的男性公民应在6月30日前登录全国征兵网进行兵役登记，当年年满17周岁未满18周岁的男性高中（含中专、职高、技校）毕业生，本人自愿的也可以参加兵役登记。

国防部征兵办公室下发日前《2017年征兵准备工作通知》，安排部署新年征兵准备工作，要求各地确保高质量完成新年度征兵任

务。

通知要求，各地要健全完善组织领导，调整充实省市县三级征兵领导小组和征兵办公室，4月1日起全面展开日常工作，并逐级组织业务培训；强力推进征兵报名率、上站率、合格率、择优率、退兵率落实，把征兵实施的各环节纳入考评体系，落实责任追究；严密组织兵役登记，6月30日前完成兵役登记任务，2016年未登记的必须全部补登；广泛开展征兵宣传，切实把征兵宣传工作做细做实；扎实做好高校预征，努力提高大学生预征对象上站率；配齐完善政策制度，切实提升军人军属荣誉感。



安徽省合肥市开明工艺宫灯制造有限公司是一家专门生产中国传统红灯笼的民营企业。该公司每日可生产3000余只红灯笼，其中不少是来自美国、东欧国家以及东南亚国家的订单。 新华社发

### 新华时评

## “笔尖革命”的启示

“我国终于能制造自己的圆珠笔尖了。”从无到有，“笔尖革命”折射出中国实体经济、特别是“中国制造”转型升级的诸多启示。

中国是全球公认的制笔大国。3000多家制笔企业，20余万从业人口，一年能生产出多达400亿支圆珠笔。但核心的笔尖以及生产笔尖的设备，长期依赖进口。自主研发出中国笔尖，无疑是具有革命性的突破。

当今世界制造业的竞争日趋激烈，谁掌握了核心技术和材料，谁就能赢得先机。“笔尖革命”来之不易，也让我们重新审视中国制造的短板。虽然我国已经是世界第二大经济体、第一制造大国，但我国企业自主创新能力与发达国家仍存在较大差距，尤其在工业产品涉及负荷、速度、精度、腐蚀等高精方面，在高性能发动机、最精密的电子元件等方面，大部分仍然依赖进口。“笔尖革命”成功背后蕴含着经济转型升级的大道理——提信心，聚能量，克难关，攀高峰。

要实现中国制造由大到强需要的，不单是科研攻关。“笔尖革命”取得突破的背后，不仅是人才、材料和技术的竞争，更是科技体制改革和创新驱动战略的推动。制造业是我国的优势产业。在经济新常态下，政府正全力构筑利于创新的市场秩序和制度，为企业提供系统的公共服务体系，为市场提供试错容错的机制。企业应该乘势而上，把中国制造推向更高端。

当前，我国经济处于艰难爬坡中，产能过剩、技术落后、大而不强、产品销路不畅，是不少企业的痛点。为此，中央作出供给侧结构性改革战略部署。“笔尖革命”的成功提示我们，企业深化供给侧结构性改革和转型升级的方向，就在仍被别人垄断的供不应求的核心技术上。

小小圆珠笔尖的研发成功，折射出中国企业转型升级的曙光，也启示我们更加坚定地走好中国制造业爬坡过坎新征程。（新华社北京1月11日电）