

— 要闻快览 —

# 用好有力抓手 全面从严治党

## ——《关于在全市推进“两学一做”学习教育常态化制度化的实施方案》解读

本报记者 赵倩

日前,我市出台《关于在全市推进“两学一做”学习教育常态化制度化实施方案》(以下简称《方案》),持续推动全面从严治党“关键少数”并向基层延伸。5月10日,市委办印发通知,要求各级各部门认真抓好贯彻落实《方案》。

### 认清意义 把握原则

《方案》指出,要认清“两学一做”学习教育的重要意义,开展“两学一做”学习教育,是坚持思想建党、组织建党、制度治党紧密结合的有力抓手,是不断加强党的思想政治建设的有效途径,是新形势下落实全面从严治党要求积累了成功经验。

要明确目标任务。不断增强党组织和党员的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,确保党的组织充分履行职能、发挥核心作用,确保党员领导干部忠诚干净担当、发挥表率作用,确保广大党员党性坚强、发挥先锋模范作用。

要规范组织形式。突出经常性教育的特点,组织党员领导干部定期开展集体学习;基层党组织要以“三会一课”为基本制度,把“两学一

做”作为党员教育的基本内容,做出具体安排,组织到位、措施到位、落实到位,长期坚持、形成常态。

要把握基本原则。突出问题导向,注重以上率下,加强分类指导,激发基层活力,选树先进典型,坚持常抓不懈。

### 持续推进 激发活力

《方案》提出了“两学一做”学习教育具体的推进措施。要求各级各部门持续认真抓好学习。精心安排学习内容,联系全面从严治党向纵深推进的实践,继续深入学习党章、党内法规、习近平总书记系列重要讲话。准确把握学习要求。具体做到“三个着力”:着力领悟重大思想理论观点,着力掌握科学的思想方法和工作方法,着力提升“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的政治素养。

引导党员做到“四个合格”。进一步明确合格党员标准。按照“四讲四有”标准,自觉对标、主动践行,做到政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格。要结合不同

领域的特点,进一步明确不同岗位合格党员的具体标准。大力选树先进典型。充分发挥先进典型标杆作用,建立先进典型发现、培育机制,不断壮大先进群体。组织新闻媒体深入宣传践行“两学一做”优秀共产党员的先进事迹。持续深化“三亮三评”,引导党员立足岗位多做贡献。联系实际经常查找解决问题。组织党员进行经常性“党性体检”。认真查找解决各级党组织在落实管党治党责任中存在的问题。各级党组织(党组)要对照实施“强基工程”“固本工程”的目标任务和具体要求,认真查找在履行党建工作主体责任方面存在的问题。深入查找解决党员干部作风方面存在的问题。扎实开展“千企帮千村、万名干部助脱贫”活动。把党组织生活作为查找和解决问题的重要途径。认真落实民主生活会和组织生活会制度。

抓住“关键少数”,激发基层活力。充分发挥领导机关、领导干部的表率作用。充分发挥党支部的主体作用。牢固树立“党的一切工作到支部”的鲜明导向,注重强化党支部的政治功能,使党支部真正成为教育党员的学校、团结群众的核心、攻坚克难的堡垒。充分发挥“三会一课”的制度功效。抓住继承和创

新两个关键,既正本清源、回归党内政治生活传统,又与时俱进、不断创新内容和形式。

### 压实责任 强化指导

《方案》指出,深入开展“两学一做”学习教育,要加强组织领导,压实主体责任。各级党委(党组)要切实履行主体责任,每年对学习教育工作进行专门研究部署。班子成员要落实“一岗双责”,坚持一级抓一级、层层传导压力,对工作落实不力、搞形式走过场的,要严肃批评、追究责任。

要强化分类指导。注意区分农村、社区、企业、学校、非公企业和社会组织等不同领域,领导干部、普通党员、流动党员、离退休职工党员等不同群体,充分考虑不同层级不同类型党组织和党员的实际状况,有针对性地提出目标要求、工作任务和推进方式。

要加强宣传引导。广泛运用各类媒体,采取多种形式,线上线下联动,形成正确舆论导向。

要两手抓两促进。推动学习教育与中心工作深度融合,充实完善“五查五促”的内容,落实好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项任务,切实把学习教育成果转化为推动经济社会发展的成效。③10

### 调研脱贫攻坚工作

## 狠抓作风建设 确保措施落实

本报讯(记者蔡凯)5月13日,市委常委、市纪委书记王保华不打招呼、轻车简从,深入西峡县调研脱贫攻坚工作。市政协副主席吴冬焯参加调研。

王保华一行先后到丹水镇三里庙村和丹水镇养老院,察民情、听民声,详细了解困难群众生产生活、帮扶政策落实及五保老人集中供养等情况。调研中,王保华指出,要精准识别,客观公正,实事求是,按照“应进必进,应出慎出”的

原则,确保群众脱贫全覆盖、无遗漏。要精准建档,组织精干力量入户填写有关档案,真正把脱贫攻坚的底数摸清、基础打牢。要抓实“千企帮千村、万名干部助脱贫”活动,切实解决贫困群众的长远脱贫问题。要着眼脱贫攻坚大局,狠抓干部作风建设,对作风浮躁、虚与应付、人员不到位、措施不落实、不愿担责、不履职尽责者,发现一起,严肃处理一起。③7

### 暗访督导党建助扶贫

## 筑牢战斗堡垒 打赢脱贫硬仗

本报讯(记者南琳 通讯员张焱)5月13日,市委常委、组织部部长杨福带领市委组织部有关成员深入内乡县部分乡镇村,暗访督导党建助扶贫工作。

杨福一行先后到内乡县七里坪乡、夏馆镇,随机暗访了贫困村、软弱涣散村抓党建助扶贫工作情况。每到一地,杨福都向驻村第一书记、扶贫工作队员和村“两委”班子成员详细了解村里的基本情况、贫困群

众生产生活状况和基层党组织、党员队伍发挥作用情况。杨福强调,要进一步提高认识、提升站位,增强打赢脱贫攻坚战的信心和决心。要牢记党的根本宗旨,积极为贫困群众排忧解难,把党和政府的温暖送到群众心坎上。要加大软弱涣散基层党组织整顿力度,明确标准,压实责任,精准识别、精准整顿,务求实效,切实发挥基层党组织在脱贫攻坚中的战斗堡垒作用。③10

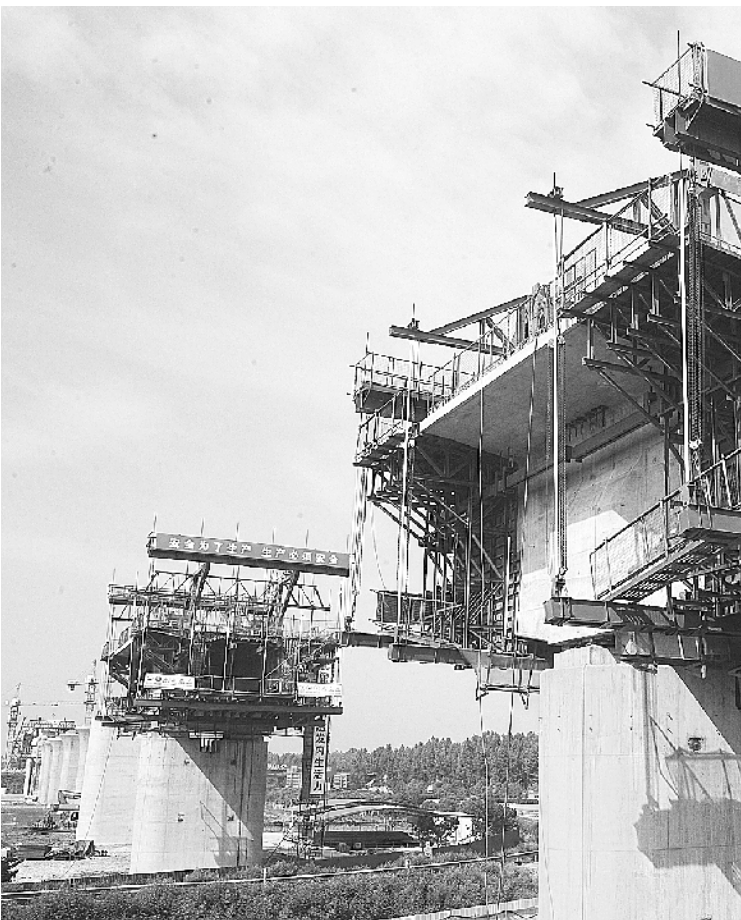
### 开展专题宣传教育活动

## 提高识别能力 远离非法集资

本报讯(记者李佩佩)5月14日,我市防范和处置非法集资宣传教育活动在市中心广场举行,自此拉开了我市防范和处置非法集资宣传教育月活动的序幕。

活动现场,市商务、工信、银监、发改、工商等部门和金融机构40余家单位通过设置展板展台、悬挂横幅、分发宣传资料、与居民现场咨询互动等方式,引导居民树立理性投资的理念,自觉远离和抵制非法集资活动。宣传月活动期间,

我市将集中开展广场宣传和媒体宣传,充分利用专家、学者、网格员、驻村组干部等群体,推动宣传教育进机关、进工厂、进学校、进社区、进村镇、进家庭,形成多层次、全方位的宣传渠道,确保宣传教育全覆盖。同时,采用以案说法、政策解读、宣传片、公益广告、歌舞、戏曲、微电影等形式,向社会公众阐明非法集资的特征及危害性,提高社会公众识别非法集资的能力和水平。③10



郑万高铁途经新野县至子、上庄、王集、新向铺4个乡镇,全长30.32公里。为确保如期完工,新野县高规格组建工程建设指挥部,全力做好各项服务保障工作。图为该县境内潦河特大桥施工现场 ③10

本报记者 简亚平 摄

南阳报业传媒集团新闻中心投稿邮箱  
nybyxwzx@163.com

# 支持改革创新 鼓励担当作为

## ——市纪委副书记、监察局局长、预防腐败局局长徐天如就《关于建立容错纠错机制的规定(试行)》答记者问

为深入贯彻落实习近平总书记关于“一个结合起来”三个区分开来的要求,市委、市政府日前印发《关于建立容错纠错机制的规定(试行)》(以下简称《规定》),努力营造锐意改革、勇于创新、敢于担当、宽容失误的政治生态和干事创业环境,最大限度调动全市党员干部的积极性、主动性、创造性,加快推进南阳全面建成小康社会。

市纪委副书记、监察局局长、预防腐败局局长徐天如就《规定》的适用范围、容错事项和条件、认定程序、结果运用等广大党员干部普遍关心的问题回答了记者的提问。

问:我市出台容错纠错机制,是破除时弊、激励创新的制度性探索,那么《规定》的总体要求是什么?

答:2016年10月颁布的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》明确提出,坚持正确选人用人导向,建立容错纠错机制,宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误;坚持惩前毖后、治病救人,正确对待犯错误的干部,帮助其认识和改正错误;不得混淆干部所犯错误性质或夸大错误程度对干部作出不适当的处理,不得利用干部所犯错误泄私愤、打击报复。

根据有关党规党纪、国家法律法规,结合我市实际,市委、市政府出台了《规定》。这是落实中央、省、市有关要求精神的实际行动,目的在于保护干事创业改革创新的积极性,营造一个良好的干事创业环境。总体要求是认真落实党的十八届六中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,落实全面从严治党要求,把严格管理和热情关心干部结合起来,正确运用“三个区分开来”,加大正向激励力度,为担当者担当、为负责者负责、为干事创业者鼓劲,保护改革者、鼓励探索者、宽容失误者、纠正偏差者、警醒违纪者,为推动南阳跨越转型发展提供坚强有力的保障。

问:当前,我市正处于转型跨越的关键时期,特别需要广大党员干部敢于担当、敢于作为、敢于创新。建立容错纠错机制,其基本原则是什么?

答:《规定》的出台,必将最大限度调动广大党员干部改革创新、攻坚克难的积极性和主动性,更好地带领群众干事创业、奋发作为。在试行中应把握好以下四个基本原则:

一是坚持严管厚爱,既严格管理干部,把纪律挺在前面;又旗帜鲜明地给改革创新者撑腰鼓劲,推动党员干部积极作为敢于担当。

二是鼓励改革创新,把推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误,同明知故犯的违纪违法行为区分开来。

三是严格依法行政,把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误,同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来。

四是杜绝以权谋私,把为推动发展的无意过失,同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。

问:建立容错纠错机制,为广大党员干部大胆改革创新、担当有为服下了一颗“定心丸”。《规定》的适用范围是什么?

答:建立容错纠错机制,就是向全社会表明市委、市政府支持大胆干、大胆闯、敢于为担当者担当的鲜明态度。《规定》适用于全市各级党政机关、司法机关、人民团体、事业单位及其具有管理职责的人员。

问:科学认定容错内容,是施行容错纠错机制的重要前提,那么《规定》的容错事项有哪些?

答:根据有关党规党纪、法律法规,结合我市实际,《规定》第四条明确了10个方面的容错事项:

一是在落实中央和上级党委、政府部署要求,特别是在推动重点工作、重要决策、重大项目上,因大胆履职、大力推进引发矛盾;

二是在推动经济结构调整、产业转型升级、供给侧结构性改革和生态文明建设过程中,创新思路、大胆探索,由于不确定因素或客观情况的变化,未能达到预期效果的;

三是在政府职能转变、放管服改革中,积极采取创新措施改革行政审批制度,减少审批事项,简化审批程序,着眼提高效率、解决问题,采取创新措施而出现一定失误的;

四是在推进科技创新、区域合作过程中,自加压力、主动提高工作标准,经努力未能实现预期目标的;

五是在公共服务和公共基础设施建设和管理等领域,由于采用新机制、新方法、新模式,缺乏经验出现偏差的;

六是在基层治理和行业管理中,敢于担当急难险重任务,破解

难题出现一定失误的;

七是对自然灾害、事故灾难、反恐维稳及其他突发性、群体性事件,采取创新措施及时处置,未按程序办理但事后及时补正的;

八是在解决历史遗留问题过程中,突破常规和惯例,有效解决“老大难”问题,在工作中出现某些问题的;

九是因国家法律法规以及上级政策调整或不可抗力因素导致一定失误或错误的;

十是其他因中央、省委省政府无明确限制,进行探索性试验而出现一定失误的。

问:《规定》中的容错条件有哪些?

答:按照中央精神,我们把容错条件分为六类:一是党规党纪、法律法规没有明令禁止,且符合中央和省、市决策部署的;二是经过民主决策程序且有书证的;三是遵守廉洁自律规定,没有为自己、亲属或其他特定关系人谋取不正当利益,未损害公共利益或他人正当利益的;四是立足于促进地方经济发展和社会稳定,维护最广大人民群众根本利益,着眼于提高工作效率或破解难题的;五是积极配合调查,主动承担责任,及时有效挽回损失、消除不良影响的;六是未直接造成重大安全责任事故、严重环境污染或生态破坏责任事故,或引发严重群体性事件、重大负面舆情事件的。

问:《规定》执行过程中,有哪些程序?

答:首先是申请。单位和个人受到组织调查时,认为符合本规定的情形,应及时向所在单位党组织提出申请,由所在单位党委(党组)按干部管理权限向问责机关提出书面申请,并提供相关依据。

二是核实。调查组充分听取申请对象的中辩,全面收集证据,必要时邀请有关部门或组织专家进行评估,实事求是出具书面调查报告,集体讨论提出意见。

三是认定。经调查核实,需给予免责或从轻、减轻处理的,按照干部管理权限,由问责机关集体研究,按有关规定和程序作出处理决定。

问:按照容错程序认定的结果怎么运用?

答:《规定》第七条明确指出,根据认定结果,按下列方式处理:

一是单位年度绩效评价、党风

廉政建设责任制考核、精神文明建设考核不受影响;

二是个人提拔任用、职级职称晋升不受影响;

三是党代表、人大代表、政协委员和后备干部资格不受影响;

四是个人评优评先、年度考核不受影响。

以上结果运用方式,既可以单独使用,也可以综合运用。

问:在容错纠错机制的运行过程中,如何做到提醒纠错?

答:一是加强监管。对实行容错免责的党员干部负有领导责任、监督责任的党组织,应采取提醒约谈、责令纠错和完善制度等方式督促有关单位或个人分析查找原因,制定改进措施,及时纠正偏差和失误。要按照“谁决定谁监管”的原则,对实行容错免责的党员干部,跟踪监督,关心了解其工作生活和思想动态,对工作中出现的苗头性、倾向性问题,早发现、早提醒、早纠正。

二是及时纠错。主管机关或者部门应当对以下情形及时提醒并纠错,必要时可以责令停止有关工作:明显偏离预期目标、方向的;违反法定程序作出决策的;造成不良后果的;群众意见较大,经评估难以继续进行的;其他应当纠正或者停止的情形。

问:落实容错纠错机制具体有哪些保障措施?

答:一是加强组织领导。各级党委(党组)要落实容错纠错的主体责任,加强干部队伍建设,一级为一级负责,上级为下级担当,推动干部干事创业。党委(党组)书记是第一责任人,要认真履行抓班子带队伍职责,旗帜鲜明地为干部松绑解套,为敢想的人“开绿灯”,为敢干的人“兜底”,以实际行动营造干事创业的浓厚氛围。

二是完善配套制度。要坚持问题导向和效果导向,围绕解决懒政怠政为官不为问题,围绕激励党员干部干事创业主动作为,完善领导班子定期综合分析研判制度,研究制定相应的配套措施,用科学的制度措施保障干部敢为“有为”。

三是强化督导检查。各级纪检监察机关和组织部门要组织开展对规定执行情况的监督检查,开展经常性督查评估,敢于负责、敢于碰硬,层层传导压力,层层压实责任,真正使机制发挥实效。③10

(本报记者)

(上接A1版)要深入开展产业合作;要建立稳定、可持续、风险可控的金融保障体系,创新投资和融资模式;要着力推动陆上、海上、天上、网上四位一体的联通,扎实推进六大经济走廊建设,建设全球能源互联网,完善跨区域物流网建设;要促进政策、规则、标准三位一体的联通。

第三,将“一带一路”建成开放之路。要打造开放型合作平台,维护和发展开放型世界经济,共同创造有利于开放发展的环境,推动构建公正、合理、透明的国际经贸投资规则体系。要维护多边贸易体制,推动自由贸易区建设,促进贸易和投资自由化便利化,着力解决发展失衡、治理困境、数字鸿沟、分配差距等问题,建设开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化。

第四,将“一带一路”建成创新之路。要坚持创新驱动发展,建设21世纪的数字丝绸之路。要促进科技同产业、科技同金融深度融合,为互联网时代的各国青年打造创业空间、创业工场。要践行绿色发展理念,共

# 坚持和平合作开放包容互学互鉴互利共赢 建成和平繁荣开放创新文明之路

同实现2030年可持续发展目标。

第五,将“一带一路”建成文明之路。要以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越,推动各国相互理解、相互尊重、相互信任。要建立多层次人文合作机制,推动教育合作,发挥智库作用,推动文化、体育、卫生务实合作,用好历史文化资源,密切各领域往来。要加强国际反腐合作,让“一带一路”成为廉洁之路。

习近平强调,中国发展正站在新的起点上。中国将深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,为“一带一路”注入强

大动力,为世界发展带来新的机遇。中国愿在和平共处五项原则基础上,发展同所有“一带一路”建设参与国的友好合作,愿同世界各国分享发展经验,开创合作共赢新模式,建设和平共处大家庭;将推动已达成协议的投资合作项目早日启动、早见成效;将加大资金支持,向丝路基金新增资金1000亿元人民币,鼓励金融机构开展人民币海外基金业务,规模预计为3000亿元人民币;同亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行、世界银行等其他多边开发机构合作支持“一带一路”项目;将积极同参与国发展互利

共赢的经贸伙伴关系,建设“一带一路”自由贸易网络,中国将从2018年起举办中国—东盟国际进口博览会;愿同各国加强创新合作,启动“一带一路”科技创新行动计划,开展科技人文交流、共建联合实验室、科技园区合作、技术转移4项行动;帮助参与“一带一路”建设的发展中国家和国际组织建设更多民生项目;将设立“一带一路”国际合作高峰论坛后续联络机制,成立财经发展研究中心、促进中心,合作设立多边开发融资合作中心、能力建设中心,打造人文合作新平台。

习近平最后指出:“一带一路”建设植根

于丝绸之路的历史土壤,重点面向亚欧非大陆,同时向所有朋友开放。“一带一路”建设将由大家共同商量,建设成果将由大家共同分享。“一带一路”建设是伟大的事业,需要伟大的实践。让我们进一步一个脚印推进实施,一点一滴抓出成果,造福世界,造福人民。

俄罗斯总统普京、土耳其总统埃尔多安、联合国秘书长古特雷斯也在开幕式上致辞。

马凯、王沪宁、刘延东、刘奇葆、汪洋、孟建柱、栗战书、郭金龙、杨晶、王晨、杨洁篪、郭声琨、王勇、万钢、周小川、梁振英等出席开幕式。

“一带一路”国际合作高峰论坛是中国首倡举办的“一带一路”建设框架内层级最高、规模最大的国际会议,主题是“加强国际合作,共建‘一带一路’,实现共赢发展”,由开幕式、领导人圆桌峰会、高级别会议三部分构成。包括29位外国元首和政府首脑在内的来自130多个国家和70多个国际组织约1500名代表出席此次高峰论坛。③7