

第二十七次“全国助残日”主题—— 实施精准康复 助力脱贫攻坚 推进残疾预防 健康成就小康



市委副书记王智慧(左三)出席“天籁列车”慈善机构捐赠活动



副市长、市残工委主任刘庆荣(右二)看望慰问残障人士



在第十个世界自闭症日开展宣传和科普教育活动

5月21日是第二十七次“全国助残日”，主题是“实施精准康复，助力脱贫攻坚；推进残疾预防，健康成就小康”。目前我市有90余万残疾人，在贫困人口中残疾人仍占有较大比例，在持证残疾人中，5万多位残疾人生活十分困难，7万多位重度残疾人需要救助。没有残疾人的小康，就不是真正意义上的小康。为贯彻落实中国残联、国务院扶贫办等26部委《贫困残疾人脱贫攻坚行动计划

核心提示

(2016-2020年)》，深入实施《中共河南省委 河南省人民政府关于打赢脱贫攻坚战的意见》及主要措施分工方案，以精准扶贫精准脱贫基本方略为指导，加大对贫困残疾人脱贫的扶持，省残联、省扶贫办等25个部门和单位共同制定了《河南省贫困残疾人脱贫攻坚行动计划(2016-2020年)》，市政府残疾人工作委会下发通知予以转发，现摘要刊发。

《河南省贫困残疾人脱贫攻坚行动计划(2016-2020年)》摘要

一、总体目标

2020年，稳定实现贫困残疾人及其家庭不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障，基本康复服务、家庭无障碍改造覆盖面有效扩大。确保现行标准下建档立卡贫困残疾人如期实现脱贫。

二、主要任务

通过全面落实农村低保等社会救助政策和困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴等保障制度兜底脱贫一批。通过减少贫困残疾人医疗康复费用刚性支出并改善其身心功能状况缓解一批。通过加快实施易地扶贫搬迁工程和农村危房改造，推动贫困残疾人家庭住房安全解困一批。通过加大职业教育和实用技术培训力度赋能一批。通过产业带动、资产收益折股量化等多种方式帮带一批。通过深入开展基层党组织和党员干部助残扶贫行动结对帮扶一批。通过动员社会各界力量参与贫困残疾人扶贫帮助一批。

三、重点行动

(一)基层党组织助残扶贫行动。(二)残疾人精准康复扶贫行动。(三)残疾人不滴一户、不落一人。完善贫困残疾人基本信息，掌握残疾人贫困户享受扶贫开发政策和项目落实情况，建立数据库动态比选分析机制，在有进有出的动态管理中实现信息共享。国家扶贫开发工作重点县和集中连片特困地区县建立贫困残疾人脱贫台账管理系统，动态反映和监测贫困残疾人脱贫与返贫及政策措施惠及情况。

四、保障措施

(一)完善残疾人贫困户精准识别机制。将残疾人贫困户精准识别纳入贫困户建档立卡工作范围并重点核实，做到不漏一户、不落一人。完善贫困残疾人基本信息，掌握残疾人贫困户享受扶贫开发政策和项目落实情况，建立数据库动态比选分析机制，在有进有出的动态管理中实现信息共享。国家扶贫开发工作重点县和集中连片特困地区县建立贫困残疾人脱贫台账管理系统，动态反映和监测贫困残疾人脱贫与返贫及政策措施惠及情况。(二)加强社会救助等社会保障政策和扶贫开发政策有效衔接。完善农村低保制度，对符合条件的贫困残疾人实行政策性保障兜底。将靠家庭供养的参与社会生活和自理困难的重度残疾人，按规定纳入最低生活保障救助范围，按照当地城乡低保标准实行差额救助或分类救助。对于以老养残、一户多残等特殊困难家庭中，因抚养(扶养、赡养)人生活困难、事实无力供养的残疾人，符合特困人员救助供养认定条件的，纳入救助供养范围。落实贫困残疾人参加城乡居民基本养老保险代缴保费政策。完善残疾人福利补贴制度，全面落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。(三)加大对建档立卡残疾人贫困户易地扶贫搬迁的扶持力度。对符合易地扶贫搬迁政策条件且自愿搬迁的建档立卡残疾人贫困户给予积极支持，优先享受迁入地社会保障、就业创业、金融信贷等扶持政策，确保残疾人搬迁对象生活稳定、有业可就、稳定脱贫。对于特殊困难残疾人搬迁户，鼓励地方采取提供安置房等方式解决住房问题。在制定和实施搬迁规划中同步做好家庭无障碍设施

的规划与建设。(四)加快农村贫困残疾人危房改造实施进度。精准识别农村贫困残疾人家庭危房存量，各地可结合实际，对贫困残疾人家庭适当提高危房改造的补贴标准。鼓励各地通过贷款贴息、集中建设农村集体公租房、过渡房等方式解决自筹资金确有困难的残疾人贫困户的基本住房安全问题。在危房改造中同步做好无障碍改造。(五)加大对贫困残疾人结对帮扶力度。发挥基层党组织在贫困残疾人脱贫攻坚中的战斗堡垒作用。开展基层党组织和党员干部助残扶贫培训。驻村工作队、驻村第一书记、大学生村官在脱贫攻坚中要格外关心贫困残疾人家庭，指导组织好基层党组织和党员干部与残疾人贫困户结对，通过结对帮扶，增强残疾人贫困户脱贫信心，引导村民理解尊重和帮助残疾人，带动文明风尚，激发更多力量带动残疾人贫困户脱贫增收。(六)提高贫困残疾人医疗和康复服务保障水平。对符合条件的贫困残疾人参加城乡居民基本医疗保险个人缴费部分由财政按规定给予补贴。落实已纳入基本医疗保险支付范围的医疗康复项目，逐步扩大基本医疗保险支付的医疗康复项目。完善重度残疾人医疗报销制度，做好重度残疾人就医费用结算服务。对城乡居民基本医疗保险和大病保险支付后自付费用仍有困难的残疾人按规定给予医疗救助，将符合条件的贫困残疾人全部纳入重大疾病医疗救助范围，使贫困残疾人大病医疗得到有效保障。实行农村贫困残疾人住院先康复后付费的结算机制。加大残疾人康复服务保障力度，有条件的地方对基本型康复辅助器具适配给予补贴。加快农村残疾人康复人才培养和残疾人康复机构建设。加大农村和贫困地区残疾预防工作力度，广泛宣传普及残疾预防知识，制定切实可行的残疾预防措施，减少贫困地区残疾发生和发展。加强贫困残疾人健康管理和社区康复工作，制定残疾人基本康复服务目录，以有需求的残疾儿童和建档立卡贫困残疾人为重点对象，以县(市、区)为单位组织开展残疾人精准康复扶贫行动，改善残疾人身心状况，提高贫困残疾人生活自理和参与生产劳动能力。(七)加大职业教育和实用技术培训。深入实施“雨露计划”，优先培训贫困残疾人，将适合从事农业生产的贫困残疾人纳入新型职业农民培育工程，鼓励他们在农业领域创业。加大职业技能提升计划和贫困户教育培训工程实施力度，残疾人贫困户优先接受培训，确保贫困残疾人家庭劳动力至少掌握一门致富技能。落实对残疾人贫困户培训后资金、场地、设备、市场信息、经营管理等方面的就业创业服务与扶持政策。(八)支持贫困地区特殊教育发展。加大特殊教育经费投入力度，特殊教育资金和项目重点向贫困地区倾斜。加大对残疾儿童接受普惠性学前教育的支持，鼓励和支持普惠性幼儿园接收学前残疾儿童。积极推进残疾学生高中阶段免费教育，确保符合条件残疾大学生优先获得助学金和助学贷款。(九)积极扶持残疾人贫困户发展产业。结合贫困地区“一村一品”产业发展实施产业助残扶贫行动，支持残疾人贫困户因地制宜发展种养业和手工业。在实施产业扶贫项目中，结合残疾人特点，调整完善相关扶持政策，加大对残疾人贫困户的支持力度。通过利益联结机

制，支持有意愿、有实力、带动能力强的现代农业产业园、产业扶贫园区、乡村旅游示范点、乡村旅游金牌农家乐、残疾人扶贫基地、能人大户、农民专业合作社和涉农龙头企业等新型经营主体参与产业精准扶贫，带动残疾人贫困户从事产业项目增收脱贫。(十)开展各种形式的助残扶贫专项行动。实施阳光助残扶贫基地项目。先扶贫要确保贫困残疾人家庭优先获得光伏扶贫收益。在建档立卡贫困人口转化为生态护林员的工作中，优先吸纳有管护能力的残疾人参加。加大对贫困残疾人从事电商应用的扶持，支持适合残疾人从事电商应用的技术研发和服务，加强贫困残疾人从事电商和电商咨询服务员的培训。选聘有胜任能力的贫困残疾人担任农家书屋管理员，加强农家书屋管理，提高服务效能。旅游扶贫要优先扶持贫困残疾人及家庭成员在旅游景区内公共服务设施和服务场所就业增收。继续实施千企帮万人助残脱贫行动。

(十一)加大财政资金投入。各地根据本地实际，加大财政资金对贫困残疾人脱贫攻坚的投入。加大对康复扶贫贷款贴息支持力度。积极扶持农村残疾人扶贫基地建设。残疾人就业保障金纳入地方一般公共预算统筹安排，扶持农村贫困残疾人从事种植、养殖、手工业等形式的扶贫增收项目。探索通过政府购买服务支持贫困残疾人脱贫攻坚。(十二)加强金融扶持力度。鼓励金融机构创新金融产品和服务方式，开发符合残疾人需求特点的金融产品。完善扶贫小额信贷和残疾人康复扶贫贷款政策，并抓好相关优惠政策的贯彻落实，进一步加大对建档立卡残疾人贫困户的信贷支持。村镇银行、农村信用社等金融机构开展的扶贫小额信贷优先向符合条件的建档立卡残疾人贫困户倾斜。(十三)保障贫困残疾人优先获得资产收益。鼓励残疾人贫困户将农村承包土地的经营权、住房财产权折价入股，用于参与集体经济的收益分配。集体所有的经营性资产分配集体收益时，优先保障残疾人贫困户受益。在不改变用途的情况下，财政专项扶贫资金和涉农资金投入农业、养殖、光伏、水电、乡村旅游等项目形成的资产，具备条件的可折股量化给残疾人贫困户，尤其是丧失劳动能力的残疾人贫困户。支持农民专业合作社、龙头企业、残疾人扶贫基地和其他经营主体通过土地托管、牲畜托管和吸收土地经营权入股等方式，带动残疾人贫困户增收。(十四)构筑农村残疾人关爱服务体系。摸清农村残疾人底数，做好信息管理系统。加快推进残疾人康复托养机构、服务设施、基本公共文化、体育服务能力和人员队伍建设。在贫困地区优先落实残疾人康复托养机构建设。加大贫困残疾人康复工程、特殊教育、技能培训、托养服务实施力度。(十五)加大对重点地区贫困残疾人的扶持力度。在革命老区、集中连片特困地区开展脱贫攻坚过程中，加大对残疾人基本生活保障和康复、教育、扶贫等方面的支持力度，落实区域发展和脱贫攻坚规划中关于残疾人的特惠扶持政策。(十六)广泛动员社会力量参与残疾人脱贫攻坚。积极动员企业、社会组织和爱心人士参与贫困残疾人脱贫攻坚。充分发挥民主党派、无党派人士在人才智力扶贫上的优势和作用。②10

让残疾人共享美好幸福生活

——我市残疾人事业发展纪略

本报记者 赵甫

他们是一个特殊的群体，因为残疾，有人从未看见过五彩缤纷的世界，有人从未听说过悦耳的声音，有人不能说话，有人不能行走……为了让这些特殊的人群能在蓝天白云下共享美好生活，市残联在市委、市政府的正确领导下精心组织实施了各项扶残助残项目，不断优化残疾人事业发展环境《南阳市人民政府关于加快推进全市残疾人小康进程的实施意见》《南阳市“十三五”加快残疾人小康进程规划》《残疾人脱贫攻坚行动计划(2016-2020)》等的相继出台，使一大批残疾人从中受益，切实感受到党委、政府以及社会大家庭的温暖。全面建立残疾人“两项补贴”制度。组织全市16个县区残联开展了入户调查，并与扶贫、民政部门反复比对、核准，共核出持证困难残疾人57734人、重度残疾人72283人，落实了困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。扶贫工作扎实推进。成立扶贫工作领导小组，出台《南阳市贫困残疾人脱贫攻坚实施方案》；开展残疾人精准识别工作，对20473名农村贫困残疾人进行了建档立卡；加快推进扶贫基地创建工作，今年新建省级扶贫示范基地1个、市级扶贫基

地5个、县级扶贫基地39个，重新创建省级扶贫基地3个；实施危房改造577户；无障碍改造240户；为6196名残疾人发放了机动轮椅车、燃油补贴。康复工作创新提升。一是科学实施0岁-6岁贫困残疾儿童抢救性康复工程。在全市范围内开展残疾儿童筛查活动，进行“实名制”普查，分类建立了康复需求档案；在康复训练上，全面实施“患者选机构，机构选患者”的双向选择机制，年度完成残疾儿童抢救性康复1100例。二是成立了由34名康复专家、学者组成的残疾人康复技术专家指导组，为残疾人康复及康复机构的规范运营提供专业化指导。三是加强康复专业人才培养，不断提升康复服务专业化水平。四是广泛开展辅助器具适配发放工作，为残疾人改善功能、参与社会提供帮助。残疾人就业培训效果显著。通过创新培训机制，优化培训模式，不断提升培训质量。2016年共完成9600名城乡残疾人培训任务，实现残疾人就业创业6000余人。在南阳，尊重、关心和帮助残疾人的良好氛围日益浓厚。“助残日”及其他重大活动蓬勃开展，社会扶残助残的氛围更加浓厚，志愿者助残、法律援助、捐资助残等多种形式的助残活动让残疾人感受到社会大家庭的浓浓关爱。②9

六大看点透视《残疾预防和残疾人康复条例》

2月27日公布的《残疾预防和残疾人康复条例》，首次以法规的形式明确了国家、社会、公民在残疾预防和残疾人康复工作中的责任。《条例》将于2017年7月1日起施行

国家建立残疾儿童康复救助制度，逐步实现0—6岁视力、听力、言语、肢体、智力等残疾儿童和孤独症儿童免费得到手术、辅助器具配置和康复训练等服务

根据第二次全国残疾人抽样调查显示，我国有0-6岁残疾儿童约167.8万人，占残疾人总数的2.02%。每年新增0-6岁残疾儿童约19.9万人

针对重度残疾人迫切需要的康复护理和辅具配置两大需求，提出“完善重度残疾人护理补贴制度”“通过实施重点康复项目为城乡贫困残疾人、重度残疾人提供基本康复服务，按照国家有关规定对基本型辅助器具配置给予补贴”

明确“县级以上人民政府有关部门应当依据各自职责，加强对康复机构的监督管理”，并提出，康复机构的建设标准、服务规范、管理办法由国务院有关部门商中国残疾人联合会制定。残疾人联合会接受政府委托对康复机构及其服务质量进行监督

国家加强残疾预防和残疾人康复专业人才的培养；鼓励和支持高等学校、职业学校设置残疾预防和残疾人康复相关专业或者开设相关课程，培养专业技术人员

世界主要发达国家每10万人口拥有康复治疗师30-70人，我国每10万人口拥有康复治疗师尚不足1人

在基本医疗保险方面：各级人民政府应当按照社会保险的有关规定将残疾人纳入基本医疗保险范围，对纳入基本医疗保险支付范围的医疗康复费用予以支付

在医疗救助方面：充分考虑残疾人特殊困难，规定“按照医疗救助的有关规定，对家庭经济困难的残疾人参加基本医疗保险给予补贴，并对经基本医疗保险、大病保险和其他补充医疗保险支付医疗费用后仍有困难的给予医疗救助

2016年全国残疾人基本服务和需求状况调查显示，2015年反映有康复需求的持证残疾人和残疾儿童中得到基本康复服务的仅有46.7%

卫生和计划生育主管部门在开展孕前和孕产期保健、产前筛查、产前诊断以及新生儿疾病筛查、传染病、地方病、慢性病、精神疾病等防控，心理保健指导等工作时，应当做好残疾预防工作，针对遗传、疾病、药物等致残因素，采取相应措施消除或者降低致残风险，加强临床早期康复介入，减少残疾的发生



新华社记者 肖潇 编制

第二十七次“全国助残日”宣传口号

- 实施精准康复，助力脱贫攻坚
- 人人享有康复服务，依法推进残疾预防
- 携手助残脱贫，共享文明成果
- 关注残疾人民生，关爱残疾人生活
- 精准扶贫，让残疾人生活更有尊严
- 理解、尊重、关心、帮助残疾人
- 精准扶助贫困残疾人，共建美丽中国梦
- 让残疾风险远离每个家庭
- 预防残疾，共享康复
- 共享文明成果，实现同步小康
- 发展残疾人事业，共同奔赴小康
- 弘扬自强，传递关爱
- 扶残助残是中华民族的传统美德
- 提高基本公共服务水平，织密扎牢民生保障网
- 预防出生缺陷，提高出生人口综合素质