南阳日报
组版 杜东霖 校对 叶明晓

要闻快览

调研中医药事业
推进改革创新 呵护群众健康

本报讯（记者**曾庆芳**）5月22日，国家中医药管理局副局长闫树江率调研组莅宛，就我市中医药事业发展情况进行调研。国家中医药管理局规划财务司司长苏钢强、法监司副司长杨荣臣、医政司副司长陆建伟，省卫计委副主任、省中医管理局局长张重钢，副市长刘树华参加调研。

调研组一行实地走访了医圣祠、市张仲景医院、市百草堂天然艾草制品有限公司、宛城区瓦店镇中医堂等处。在随后召开的座谈会上，闫树江对我市中医药事业取得的成绩给予充分肯定。他指出，要科学谋划，奋力推进全国中医药综合改革试验区建设，在推动中医药发展的历史进程中提供更多可复制、可推广的经验。要正确认识、妥善处理改革和发展的关系，努力实现深化医改和中医药事业发展的双赢。③8

督查郑万高铁片区拆违工作
履行主体责任 打击违建行为

本报讯（记者**李佩佩**）5月22日，市政府派出督查组，对郑万高铁片区拆除违章建筑工作进行实地督查。

督查组先后到宛城区茶庵乡马庄村、郑万高铁卧龙站站房施工工地等处，实地查看了拆违工作进展情况，并现场办公。在随后召开的座谈会上，督查组要求，各级相关部门要提高认识，统一思想，端正态度，切实履行主体责任；突出重点，把高铁沿线作为重中之重，进一步厘清违建户底数，严厉打击私搭乱建、违法建设等行为；准确把握政策，做好宣传教育工作，依法办事，不损害群众利益，让群众满意；加强领导，严格落实网格化管理，确保高铁片区违建拆除工作按期完成。③6

推动未成年人参加社会教育
科学统筹布局 提升全民素养

本报讯（记者**张苗苗**）5月22日，市“双创”工作市民素质提升分指挥部召开工作推进会，就我市中心城区爱国主义教育基地和公益性文化设施免费向未成年人开放、接纳未成年人参观学习和开展活动的情况，进行汇报总结，部署下一步工作。

会议指出，市直相关责任单位在“双创”工作中取得了明显成效，但与创建全国文明城市的标准还有一定差距，与居民需求特别是未成年人参加社会教育的需求还有明显差距。接下来要开展好集体预约，建好志愿者服务站，做好安全应急预案，科学合理安排，做好免费对未成年人开放工作。各相关部门和单位要统一思想，卡紧时间节点，统筹协调布局，聚焦责任，抓好落实，提高工作效率和质量，全力推动文明城市创建工作。③10

淅川多举措破解信访难题
提升服务水平 维护群众利益

本报讯（记者**邹朝晖** 特约记者**石雪帆** 通讯员**杨德鎏**）“没想到问题刚反映到县信访局，施工押金就退还给我了！”日前，在淅川县民生热线电话回访中，商圣街道居民全振基对县信访局赞誉有加。这是淅川县不断拓宽信访渠道，提升信访服务水平的一个缩影。

淅川县集山区、库区、移民区于一体，涉及移民信访量一度占到全县总信访量的70%，城市建设过程中涉及的征地拆迁补偿、环境保护等信访也相对突出。为破解影响县域经济社会发展的信访“老大难”，淅川县创新机制，积极构建信访问题“吸附在基层、处置在基层、解决在基层”的新格局，确保群众反映的问题件件有着落、事事有回音。

领导接访，解决问题面对面。设立“领导干部接访制”，县委书记、县长率先垂范，对于群众反映的问题，由负责接访的县领导组织相关部门现场办公，督促处理落实。为保证信访接待有法可依，该县创新实施“律师陪同接访”制度，聘请5名律师全程参与领导接访活动。2016年至今，经县级党政领导接访交办的案件有800余件，按期办结率达到95.8%。

民生热线，群众冷暖一线牵。该县开通县委书记、县长、民生热线等三部电话，采取“渠道划分、实时登记、分类标注”的办法整理摘录来访事项，呈报相关领导。自2016年7月1日民生热线开通以来，共受理群众来电4400起，按期办结率98%，群众满意度达到75%。

源头介入，紧跟民诉化矛盾。针对群众反映较为集中的村组财务不清、村组干部经济作风等问题，淅川县开展“三清理一公开”专项活动，从根源上杜绝信访问题产生；对非法集资等信访突出问题，实行县级领导分包责任制，坚持“合、分、解”三字方针，早研判早处置，避免信访积案产生。同时，把信访工作纳入重点项目工程建设考评，加强重点工程建设信访责任，有效降低了信访量。③3

张衡街道在全国创新基层党建研讨班上介绍经验
夯实基础聚合力 强化服务促发展

本报讯（记者**陈琰炜** 通讯员**黄敬为**）5月22日上午，中国浦东干部学院加强和创新基层党建第11期专题研讨班举行专题研讨，张衡街道党工委书记袁祖雷应邀作题为《夯实基础聚合力 强化服务促发展》的典型发言，引起强烈反响。

中国浦东干部学院马克思主义教学分部主任、博士生导师于洪生，马克思主义教学分部书记、副教授、牛津大学访问学者李德出席研讨会并讲话。中央和国家机关有关部委业务相关司局、省（区、市）有关部门和市（地、州、盟）党委、政府分管党建工作的负责同志参加会议，并对张衡街道加强和创新基层党建工作取得的成效给予高度评价。

近年来，高新区张衡街道在加强和创新基层党建、践行群众路线、创新城乡社会治理、服务民生等方面进行了积极探索，取得了良好效果，受到群众广泛好评。

基层党组织是党全部工作和战斗力的依托。近年来，张衡街道牢固树立“抓好党建是最大政绩”的理念，尤其是2016年新一届的领导班子成立之后，更是把基层党建工作作为第一抓手，按照“五个好”的目标要求，以把冷板凳坐热的耐心和韧劲，以功成不必在我的胸襟和气度，抓基层打基础，谋发展促和谐，党员干部队伍建设水平整体提升，基层党组织建设全面加强，基层党建工作水平实现新跨越、新提升。

袁祖雷介绍了张衡街道在基层党建工作中的创新和做法，在新形势下面临的问题与思考，以及在基层党建工作中出现的先进典型。在研讨会上，袁祖雷最后表示，实干成就梦想，奋斗赢得未来，我们将在今后的工作中更加务实重干，心往一处想，劲往一处使，汗往一处流，以一流的精神状态创造一流的工作业绩，决心把美好的愿望早日变成现实，奏响张衡街道科学发展的最强音。③10

奋战“三夏”夺丰收

丰收时刻

我市各地相继开镰收割小麦。广大干部群众积极投入“三夏”生产，确保颗粒归仓。

图① 淅川县香花镇赵庄村农民邓宝山喜收小麦

图② 中石化南阳分公司组织员工免费送大礼包到田间

图③ 淅川县香花镇积极开展秸秆禁烧宣传工作

本报记者 **崔培林** 摄

不忘初心 为国聚财
——记省五一劳动奖章获得者倪红阳

本报记者 **刘纪晖**

■人物档案

倪红阳，宛城区国税局新华分局党支部委员，2017年省五一劳动奖章获得者。他长期奋战在税收一线，爱岗敬业，无私忘我，对待纳税人，他满腔热情，耐心服务。工作之余，他积极参与社会公益活动，长年坚持资助贫困大学生。本人多次被授予市五一劳动奖章、优秀党员、优秀党务工作者等荣誉。

脱下军装，穿上制服。昔日手握钢枪保家卫国的军人，如今站到了祖国税收事业的前沿。倪红阳说，两者有相似之处，都是为了国家、为了人民。2003年从部队转业到地方后，倪红阳保持着军人本色，忠实履职尽责，爱岗敬业奉献，在税收岗位上建功立业，谱写出了全新的人生篇章。

“营改增”战线上的尖兵

在基层税收一线工作的14年，倪红阳一直保持着最早上班、最晚下班的习惯。尤其是2016年“营改增”试点工作全面启动以来，他更是以单位为家，不分昼夜奋战在工作岗位上，堪称“营改增”战线上的一名“尖兵”。

倪红阳所在的新华分局主要负责对中心城区人民路以西纳税户的纳税征收和服务，辖区线长、点多、面广，征管任务繁重。“营改增”工作启动后，税收一线工作人员们更忙了。为了及时掌握新业务知识，倪红阳放弃了休息时间，加班加点研读政策，同时积极参加局里组织的业务培训。为了做好政策宣传工作，倪红阳和同事们不厌其烦地一次次上门服务，一些带有抵触情绪的纳税户避而不见，倪红阳就坚持天天走访，不少纳税户在他“三顾茅庐”、“四顾茅庐”后终于放下戒备，主动现身跟税务人员算“经济账”。

“税务征收不仅要讲究技巧，更要带着一颗诚心。”倪红阳说。工作14年来，遭遇无数白眼、诘难甚至是恐吓，都被他用春风化雨般的微笑和耐心一一化解。

秉公执法的“包公”

作为土生土长的南阳人，倪红阳的很多服务对象都是熟人甚至亲戚，不少人希望他在工作中能够“照顾”一下，时不时也会向他“意思”一下，对此，他经常当着面就拉下脸来，没少得罪人，家人也没少埋怨他。2013年，在城区三里桥市场做生意的老同学找到他，三番五次要请他吃饭，要求“照顾”。本以为“顺手”就能帮的忙倪红阳肯定不会拒绝，没想到倪红阳就是不答应。几次三番后老同学十分不解，心生怨气。无奈，倪红阳只得自掏腰包宴请老同学“赔罪”。

“我就是一名普通的税务工作者，这些都是我应该做的。”采访中，倪红阳一再谦虚地表示，“税收工作其实就是‘为国聚财’，你想想，如果大家都为了人情，那国家税收得蒙受多大的损失？”没有感天动地的壮举，没有轰轰烈烈的事迹，倪红阳就这样用十几年如一日实实在在的行动履行了自己的诺言，实现了自己的人生价值。③11

图为倪红阳（右一）耐心为纳税户讲解政策 本报记者 **刘纪晖** 摄

时代楷模
劳动者之歌

扶贫政策解读⑥
扶贫资金管理办法

资金拨付

预算安排的扶贫资金要按照财政国库管理制度改革有关规定，纳入国库单一账户体系管理，严格实行国库集中支付制度和报账制。非预算安排的扶贫资金应实行专户管理，专账核算。

扶贫项目建设资金实行财政直接支付。项目实施单位依据批复的项目实施方案、项目建设（施工）合同和项目建设进度报账；项目主管部门应严格审核报账凭据。县级财政部门审核项目建设单位的用款申请后，通过国库单一账户体系，直接将财政资金支付到供应商。严禁设立扶贫资金支出过渡户或将资金划拨预算单位实有账户，严禁提取和支付现金。

涉及贫困人口个人的补助类资金应通过财政“一卡通”系统直接发放到个人账户。县级相关部门要根据国家和省有关政策规定，据实审核补贴对象相关信息（含个人姓名、身份证号、银行卡号）、发放标准、发放金额等内容，并及时报财政部门。财政部门应及时将补助资金核拨到个人账户，严禁以现金形式发放。

对扶贫资金实行动态监控管理。各级财政部门要建立扶贫资金动态监控系统，全程监控扶贫资金运行，包括资金下达、账户管理、用款计划、资金支付等环节，实时监控资金运行情况，规范项目单位支出行为，加快项目支出进度，保证扶贫资金安全、规范和高效运行。

市县易地扶贫搬迁融资资金拨付办法参照预算内扶贫项目资金拨付管理有关规定另行制定。

项目管理

加强脱贫攻坚项目库建设。县级扶贫部门要结合当地实际，认真筛选、提前论证评审扶贫项目。在项目入库前，县级扶贫部门要会同发展改革、财政等部门对申报项目预算的合理性、合规性和准确性进行评审。对通过评审论证具备实施条件的扶贫项目，要纳入脱贫攻坚项目库储备并实行动态管理，做到扶贫项目前置审核、提前论证、储备充分、动态调整，实现由“资金等项目”向“项目等资金”转变，确保不出现资金滞留问题。

扶贫项目建设要严格按照政府采购和招标投标有关规定执行。项目的政府采购和招标投标信息要在指定的媒体发布公告，增强透明度。要根据项目特点依法确定采购方式，按照法定程序组织招标采购活动。政府采购和招标投标的中标成交结果、签订的合同要向社会公开，接受监督。

扶贫建设项目实行合同管理制度。项目实施单位要与项目承建单位签订书面合同，明确双方责任与义务，并将合同文本报扶贫和业务主管部门备案。

严格执行工程行业规范、建设标准和定额。扶贫资金用于农村基础设施、公益设施和公共服务设施的工程建设，应当严格执行国家和省确定的工程建设标准和定额。

扶贫项目实施单位应当在项目完成后组织初验，并于20个工作日内向业务主管部门提出项目验收申请，有关部门组织相关单位或者委托第三方进行验收，出具验收报告。对未通过验收的项目，项目管理部门须要求项目实施单位限时整改直至通过验收。要加强合同履约验收，政府购买服务项目的验收要邀请服务对象代表参与。扶贫项目实施单位应按规定及时编制财务决算报项目管理部门和同级财政部门进行审核，并依据批复结果进行账务调整。

各级财政要合理安排扶贫项目管理经费，保证相关部门工作开展需要。扶贫项目实施单位和业务主管部门不得从扶贫资金中提取管理费。

贫困县运用统筹整合资金实施的脱贫攻坚项目报市级扶贫开发领导小组备案，市级按大类向省扶贫开发领导小组备案。已经备案项目不得擅自调整，执行中确因特殊原因需要进行项目调整的，由贫困县政府按照原程序进行报备。③3

（未完待续）

学习园地