

河南日报 牢记嘱托 出彩中原 系列述评之九

让老百姓过上好日子

——民生是最大的考场

悠悠万事，民生为大。
中国梦，归根结底是人民的梦。党的十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央把民生建设与全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦有机统一起来，不断解决好人民最关心最直接影响最现实的利益问题，让发展成果更多更公平地惠及全体人民，奋力把以民生为重点的社会建设推进到一个新的阶段。

人民至上得民心

我们党来自人民、植根人民、服务人民，党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。失去了人民拥护和支持，党的事业和工作就无从谈起。

——习近平

河南省内乡县城里，至今完整保存着一座有700多年历史的古代县衙。三省堂前，镌刻着这样一副对联：
“得一官不荣，失一官不辱，勿说一官无用，地方全靠一官；吃百姓之饭，穿百姓之衣，莫道百姓可欺，自己也是百姓。”

2013年11月，习近平总书记到菏泽考察座谈时，引用了这副对联。总书记指出，对联以浅显的语言揭示了官民关系，封建时代官吏尚有这样的认识，今天我们共产党人应该比这个境界高得多。

——民心是最大的政治

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，从“五位一体”总体布局，到“四个全面”战略布局，再到创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，形成了一系列治国理政新理念新思想新战略。一个信念无比坚定——检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，这是坚持立党为公、执政为民的本质要求，是党和人民事业不断发展的重要保证。

2016年12月召开的中央财经领导小组第十四次会议上，习近平总书记强调：全面建成小康社会，在保持经济快速增长的同时，更重要的是落实以人民为中心的发展思想，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。”

60多年前，全国解放前夕，中共中央从西柏坡移驻北平，毛泽东同志形象而深刻地称之为进京赶考”。
2016年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上说：“这场考试还没有结束，还在继续。”
中国的每一个民生问题，乘以13亿，都是“世界级”的难题。作为中国的缩影，河南的每一个民生问题，乘以1亿，都意味着不同寻常的艰难。

2016年3月26日，全省领导干部会议。刚刚履新的河南省委书记谢伏瞻郑重承诺——“坚持以人为本、发展为民，着力提高人民群众生活水平。”

半年后的10月31日，河南省第十次党代会，谢伏瞻在论述“六个坚持”时旗帜鲜明地指出：“坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为出发点和落脚点，充分调动各方面积极性主动性创造性，形成人人参与、人人尽力、人人享有的生动局面。”

全民共建，全民共享。河南阔步走在改善民生的大路上，毫不懈怠，从未停歇。

惠民之举暖民心

我们党要巩固执政地位、完成执政使命，就必须始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，不断解决好人民最关心最直接影响最现实的利益问题，努力让人民过上更好生活。

——习近平

按照习近平总书记提出的“坚守底线、突出重点、完善制度、引导舆论”总要求，河南的民生改善思路明确，路径清晰，措施务实，推进有力。在经济并不发达、财政并不宽裕的情况下，河南响亮地提出“三个同步”——即城乡居民收入与地区生产总值同步增长、生态环境质量与经济质量效益同步改善、社会事业进步与经济发展水平同步提高。

——抓发展，把民生“蛋糕”做大

把民生项目作为发展的增长点 and 动力源，是深入贯彻落实习近平总书记“抓发展也是抓民生”的重要指示精神，所采取的务实之举。

所有的出发点，是民生。所有的落脚点，还是民生。

河南用发展解决发展中的难题，用发展解决关系民生的大事，夯实了民生“蛋糕”背后的“潜绩”，为做大民生“蛋糕”提供了有力支撑。

这是一组有温度的数字——“十二五”期间，河南坚持居民收入增长和经济增长同步发展，全省常住居民人均可支配收入年均增长12.5%，跑赢地区生产总值增速。这其中，农民人均可支配收入超过1万元，城镇居民人均可支配收入超过2.5万元。2016年，在经济下行压力下，河南生产总值首破4万亿元大关，民生指标全线飘红，财政民生支出占财政支出比重达77.6%，再创历史新高。

——建制度，把民生“蛋糕”分好

河南于2014年11月出台《关于深化户籍制度改革实施意见》，要求建立城乡统一的户口登记制度。取消农业户口与非农业户口性质区分，统一登记为居民户口”。这一措施的出台，标志着农业和非农二元分隔的户籍管理模式成为历史，河南推进人口市民化的体制障碍进一步消除。

有专家指出，河南在民生领域的制度化探索和改革，时代特征十分明显，正在从碎片化向制度化转变，从“头疼医头、脚疼医脚”向统筹协调、精准发力转变，从注重借鉴向注重创新转变，从注重区域优先发挥示范效应向全面普惠式发展转变。这些，都标志着河南的民生改善工作已经进入了一个新境界。

“要推出一批能叫得响、立得住、群众认可的硬招实招，把改革方案的含金量充分展示出来，让人民群众有更多获得感。”牢记习近平总书记的要求，河南在民生领域的“制度自觉”鲜明而有力。

——补短板，让更多人共享民生“蛋糕”

2017年4月18日，河南省十件重点民生实事推进会召开。河南省省长陈润儿在会议上强调：“要以对人民高度负责的态度，提高政治站位、精心组织、改进工作作风，确保十件重点民生实事件件办好、件件见效。”

十件重点民生实事，这个暖心的名词已伴随河南人12年。教育、医疗、养老、环境质量……对群众最关心、最直接、最现实的利

益问题，每年河南都作出承诺。

2015年，实现120万农村贫困人口稳定脱贫；2016年，全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件；2017年，全面落实困难群众大病补充医疗保险。靶向对准的，都是最需要帮助的人们。始终不改的，都是执政为民的初心。

哪里是短板就补哪里，有钱用在刀刃上，投入尽着老百姓。每年的十件重点民生实事，都精准对接群众所需，基层所盼。有的是兜保障民生之“底”，有的是教人民群众之“急”，有的是提公共服务之“标”……一桩一件皆民生，一枝一叶总关情。

民生改善聚民心

在整个发展过程中，都要注重民生、保障民生、改善民生，让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众，使人民群众在共建共享发展中有更多获得感。

——习近平

2017年9月9日，由河南日报报业集团和河南省新闻摄影学会主办的“最美河南人”群众笑脸摄影大赛评选揭晓。国旗下洛阳轴承厂中心幼儿园的孩子们，天安门前欢呼雀跃的新蔡留守娃，看着玉米丰收的民权农家妇女云婷，中信重工炼钢大工匠杨金安……

我们仿佛能从画面中，听到他们发自内心的笑声。

——越来越强烈的尊严感

尊严感来自告别贫困。
2013年以来，河南每年有百万人脱贫；2016年，2125个村摘帽，112.5万人脱贫。未来3年，河南还将有317万父老乡亲告别贫困，过上有尊严的生活。

尊严感来自公平正义。
2013年的最后一天，一项被称为“义务教育学校建设史上中央财政投资最大的单项工程”——《关于全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件的意见》正式出台，贫困地区义务教育迎来了“春天”。

这项工程实施以来，河南连续三年把农村中小学“全面改薄”列入重点民生实事，投入资金80亿元，为3257所初中、16747所小学配备教学仪器设备、图书及远程多媒体设备，累计有7.6万名特岗教师到农村学校任教。目前已有69个县通过国家县域义务教

育发展基本均衡的评估认定，更多农村孩子与城里孩子一样拥有了受良好教育的机会。

——越来越强烈的获得感

2016年，城镇新增就业145.1万人，达到近年来的历史高位。河南城镇新增就业连续多年保持在140万人以上，占到全国的十分之一……

除了纳入自己“囊中”的显性收入，满满的获得感，还来自于各种“隐形红包”。

目前，河南已经基本实现全民医保制度全覆盖，参保率持续稳定在96%以上，城乡居民医保政府补助标准已经提高到每人每年450元。

国家统计局河南调查总队今年1月23日发布的调查数据显示，河南社会保障逐步完善，成为居民收入的后援保障。2016年，河南居民人均得到转移性净收入3777.91元，与上年同期相比增长13.7%，对可支配收入增长的贡献为34.6%。

截至2016年年底，河南失业保险、工伤保险、生育保险参保人数分别达到788.07万人、876.96万人和646.8万人。

——越来越强烈的幸福感

推进新型城镇化，河南先后启动实施煤炭棚户区、城市棚户区和有国有工矿棚户区改造，大力推进铁路系统棚户区改造。截至今年4月底，全省累计投入资金3736亿元，实施棚户区改造202.9万套。

与此同时，河南在涉及民生的配套设施建设上从来都舍得花钱——学前教育三年毛入园率提高30个百分点，新建改建农村公路4.9万公里，解决440万农户低电压问题，南水北调中线工程水质稳定达标……居民生活便捷度显著提高，城乡面貌明显改观。

为使青山常在、清水长流、空气常新，2016年7月，河南出台“史上最严”的“1+6+7”治霾令。治霾风暴席卷之下，环境治理效果初显。2016年，河南大气质量三年来首次实现PM10、PM2.5浓度同比“双降”；今年1至7月继续实现“双降”。

看到更多的蓝天，喝上更干净的水，呼吸更新鲜的空气，吃上更安全的食品，生活在更宜居的环境……不是奢求，而是稳稳的幸福。

保障和改善民生没有终点站，只有连续不断的新起点。

中原父老乡亲的日子，过得越来越红火。

刮目相看新中原

——中部崛起的河南答卷

华夏文明的历史有多久，河南文明的足迹就有多长。

2014年5月，习近平总书记在河南考察时指出，河南要打好产业结构优化升级、创新驱动发展、基础能力建设和新型城镇化“四张牌”，让中原更加出彩。

刮目相看新中原。按照总书记指明的方向，河南锐意改革创新，全面转型升级，走出了一条具有河南特色的出彩之路。河南正迅速摆脱旧形象，呈现新气象，挺起坚实的脊梁。

爬坡过坎抓转型 产业呈现新气象

实际上，河南经济总量已连续多年位居全国第五、中部六省第一。2016年，占中部六省经济总量的比重达25.2%。

不过，多年以来，河南产业结构层次低、创新能力低、城镇化率低、基础支撑能力弱的问题突出。调整产业结构，推动产业向中高端迈进，成为河南必须破解的难题。

结构如何调？抢抓机遇是关键。对中西部后发地区来说，承接产业转移是新产业“无中生有”，老产业转型升级的重要途径。河南在这方面具有得天独厚的人力资源优势、交通区位和消费潜力优势。

延伸价值链，老树发新枝，河南铝工业的转型尤为典型。由于产能过剩，作为国内重要的电解铝生产基地，三门峡市2015年地区生产总值增长仅为3.3%，在河南省垫底。

“不转型发展，路子只会越走越窄！”三门峡市委书记刘南昌说，延链、补链，提升价值链刻不容缓。

戴卡轮毂、同仁铝业、东方希望等一批铝制品精深加工企业纷纷在三门峡落地，其中，年产400万只的戴卡轮毂项目从启动到投产只用了不到一年时间。

转型带来转机。2016年，三门峡市地区生产总值增长7.5%，今年上半年增长8.8%，从全省垫底跃到全省前列。

数据呈现了河南产业的新气象。5年来，能源、原材料等高耗能产业比重下降近10个百分点，智能终端制造、高端装备制造、汽车整车制造等高成长性制造业和高技术产业增加值比重达到57.1%，提高12.3个百分点。

搭台引智壮主体 创新激发新活力

外界对河南科技创新的印象，似乎总带着一股“泥土味”。

无可否认，在科技创新方面，河南同沿海地区存在差距。产业转移的“时空”可以压缩，科技创新的“过程”不能省略。河南正加快追赶步伐，努力弥补这一短板。

唯创新者胜。截至今年6月底，河南省级以上创新平台突破2700家，其中，国家级



满载着货物的X8202次中欧班列(郑州)驶出郑州铁路集装箱中心站

新华社发

创新平台127家、国家重点实验室14家、国家国际科技合作基地13家，均居中西部前列。

更深刻的创新在于制度。在全国率先实现“二十二证合一”改革之后，河南自贸区开封片区又率先试行企业投资项目承诺制，审批事项由17项缩减至2项，审批时限由145个工作日缩减到13个工作日。

“不沿边不靠海，河南要靠制度创新来增强‘磁吸’效应。”河南自贸区开封片区管委会常务副主任肖文兴说。

截至目前，河南自贸区入区企业突破1万家，达到10523家，注册资本合计1464.6亿元。

发挥优势强基础 开放找到新支撑

温州人李忠榜2014年调任河南省出入境检验检疫局局长时，曾认为自己是开放前沿来到了封闭的内陆腹地。

很快，他便意识到了这一判断并不准确。今年上半年，全国15个跨境电商试点城

市进出口包裹总量1.03亿单，郑州作为试点城市之一，进出口包裹量达到3434万单，占比高达33.45%，远远领先于包括宁波、深圳等沿海城市在内的其他试点城市。

同时，毗邻郑州机场的新郑综合保税区已连续5年占河南省进出口总额的60%以上。2016年，更是完成进出口总额3161.1亿元，居全国综保区第一。

作为内陆城市，郑州凭什么做到全国双第一？通关快、物流便捷，企业的感受出奇一致。

2013年，郑州跨境电商通关一单业务要一天时间，如今，通关能力已经达到每秒50单“实际运行中一天最多处理过320万单”，郑州海关驻经开区办事处主任兰磊说。

企业数据显示了河南的开放度：2016年唯品会在郑州发货1600万单，占其跨境电商业务的60%；聚美优品从2014年9月入驻到今年6月，在郑州仓发货7000万单，占其全国跨境电商业务的80%。

“跨境电商单独占鳌头，塑造了河南的开放新形象，也展现了河南的开放新优势。”李忠榜说，河南传统的区位优势正和国家战略同频共振，形成支撑河南全方位开放

境内覆盖全国四分之一三省区市、境外覆盖24个国家121个城市的集疏网络，货值货重指标位居中欧班列前列。

今年1至7月，郑州机场完成客运量1353.5万人次，完成货邮量24.8万吨，首次夺得中部机场客、货运量双料冠军。

以人为本城镇化 城乡亮出新面貌

城镇化是河南发展绕不开的话题。外界眼中，河南始终摆脱不了一个“农”字，很大程度源自低于全国平均水平将近10个百分点的城镇化率。

推进城镇化，河南正以中原城市群为主平台，抓好城镇体系上下两头，推动产业集聚、人口集中、土地集约，积极探索符合河南实际的新型城镇化路子。

产业是吸引人口进城的关键。今年率先脱贫的兰考县重点引进家居和食品加工两个产业集群，同时大力发展环保、电子信息等战略性新兴产业，5年来，吸引10.6万农民进城。

截至2016年底，河南省183个产业集聚区建成区面积达2085平方公里，从业人员全年平均465万人，已经成为农民转移就业的主渠道。

据测算，河南城镇化率赶超全国平均水平，需要1000万人口进城；按照国家未来城镇化标准，则需要3000多万人进城，仅靠郑州、洛阳等省辖市，不可能消化这么多人口。

“盲目不如不动，乱搞不如不搞。”河南省省长陈润儿说，“河南未来发展不能靠单极，而要多极支撑、大小结合、集约均衡，这才是河南未来城镇化的方向。”

路径何在？中小城市和县城建设成为关键。于是，一场不动声色的百城建设提质工程在中原大地展开。截至今年7月底，河南45个市县纳入百城建设提质工程项目库的项目达8203个，总投资达19369亿元。其中，开工项目3037个，完成投资1231亿元。

2016年，河南省常住人口城镇化率达到48.5%，比2013年提高4.7个百分点，进入城镇化发展速度最快、城乡面貌变化最大的时期。

“‘四张牌’切中河南发展的突出矛盾和重大关键问题，为我们决胜全面小康、让中原更加出彩提供了根本遵循。”河南省委书记谢伏瞻说，中原大地之所以能开新局、谱新篇，根本在于发挥优势打好总书记点明的“四张牌”。 (新华社郑州9月20日电)

砥砺奋进的五年