

# 《国务院关于修改〈行政法规制定程序条例〉的决定》和《国务院关于修改〈规章制定程序条例〉的决定》公布

## 国务院法制办负责人就《决定》答记者问

日前,国务院总理李克强签署国务院令,公布《国务院关于修改〈行政法规制定程序条例〉的决定》和《国务院关于修改〈规章制定程序条例〉的决定》,自2018年5月1日起施行。日前,国务院法制办负责人就这两个决定的有关问题回答了记者的提问。

**问:**为什么要修改《行政法规制定程序条例》和《规章制定程序条例》?

**答:**现行《行政法规制定程序条例》和《规章制定程序条例》作为立法法的配套法规,是2002年1月1日开始施行的。

为全面贯彻党的十九大精神,结合2015年3月修改的立法法,需要在以下方面对这两个条例进行修改完善:一是贯彻落实《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》等中央文件的要求,体现党对政府立法工作的领导;二是落实修改后的立法法提出的各项新要求;三是体现科学立法、民主立法、依法立法方面的工作经验,解决立法实践中存在的突出问题。

**问:**修改的总体思路是什么?

**答:**在修改过程中,一是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在政府立法工作中坚持党的领导,贯彻落实党的路线方针政策和决策部署。二是认真总结这两个条例施行以来政府立法工作的实践经验,把推进科学立法、民主立法、依法立法的一些成熟做法固定下来。三是坚持问题导向,努力解决立法实践中存在的突出

问题。四是坚持立改废释并举,进一步完善立改废释程序。

**问:**在政府立法工作中坚持党的领导方面提出了哪些具体要求?

**答:**党的十九大明确提出,必须把党的领导贯彻落实到依法治国全过程和各方面。

一是明确要求制定行政法规、规章,应当贯彻落实党的路线方针政策和决策部署。

二是规定制定政治方面法律的配套行政法规,应当按照有关规定及时报告党中央;制定经济、文化、社会、生态文明等方面重大体制和重大政策调整的重要行政法规,应当将行政法规草案或者行政规章草案涉及的重大问题按照有关规定及时报告党中央或者同级党委(党组);制定重大经济社会方面的规章,应当按照有关规定及时报告同级党委(党组)。

三是规定国务院年度立法工作计划应当报党中央、国务院批准并向社会公布。

**问:**在依法推进和保障“放管服”改革方面作了哪些规定?

**答:**在总结国务院近年来大力推行“放管服”、行政审批制度改革等方面改革经验的基础上,一是明确规定起草行政法规、规章,应当体现全面深化改革精神,科学规范行政行为,促进政府职能向宏观调控、市场监管、社会管理、公共服务、环境保护等方面转变。二是规定了行政法规、规章清理制度,要求根据全面深化改革、经济社会发展需

要以及上位法规定,及时清理行政法规、规章;对不适应全面深化改革和经济社会发展要求、不符合上位法规定的行政法规、规章,应当及时修改或者废止。三是为依法保障各项改革任务顺利实施,规定国务院可以根据全面深化改革、经济社会发展需要,就行政管理等领域的特定事项,决定在一定期限内,在部分地方暂时调整或者暂时停止适用行政法规的部分规定。

**问:**在深入推进科学立法、民主立法、依法立法方面规定了哪些具体制度?

**答:**党的十九大明确提出,推进科学立法、民主立法、依法立法,以良法促进发展、保障善治。

一是完善立法项目征集和论证制度。规定国务院法制机构应当向全社会公开征集行政法规制定项目建议,国务院部门、省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民政府可以向社会公开征集规章制定项目建议,并应当对立项申请和公开征集的项目建议进行评估论证。

二是确立公开征求意见制度。规定起草时应当将行政法规或者规章的草案及其说明等向社会公布征求意见;审查时可以将送审稿或者修改稿及其说明等向社会公布征求意见;向社会公布征求意见的期限一般不少于30日。

三是规定委托第三方起草制度。起草专业性较强的行政法规、规章,可以吸收相关领域的专家参与起草工作,或者委托有关专家、教学科研单位、社会组织起草。

四是确立重大利益调整论证咨询制度。起草或者审查行政法规、规章,涉及社会公众普遍关注的热点难点问题和经济社会发展遇到的突出矛盾,减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务,对社会公众有重要影响等重大利益调整事项的,应当进行论证咨询。

五是建立立法后评估制度。起草部门、法制机构可以组织对行政法规、规章或者其中的有关规定进行立法后评估,并把评估结果作为修改、废止有关行政法规或者规章的重要参考。

六是重申立法法的有关规定,防止违反上位法。规定没有法律或者国务院的行政法规、决定、命令的依据,部门规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范,不得增加本部门的权力或者减少本部门的法定职责;没有法律、行政法规、地方性法规的依据,地方政府规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范。

**问:**在解释和废止程序方面作了哪些完善?

**答:**为更好地适应全面深化改革和经济社会发展需要,充分发挥行政法规、规章解释和废止的重要作用,在总结近年来解释和废止行政法规、规章实践经验的基础上,一方面明确了行政法规解释的具体情形。另一方面规定行政法规、规章的废止程序,适用条例的有关规定;行政法规、规章废止后,应当及时公布。⑤5

(新华社北京1月16日电)

## 新闻速览

- 2017年我国福利彩票年销量近2170亿元,筹集公益金620多亿元
- “剑网2017”专项行动关闭侵权盗版网站2554个
- 2017年我国实际使用外资8775.6亿元人民币,同比增长7.9%
- 2017年全国共查获假烟28.4万件
- 河南建筑垃圾年资源化利用产能超6000万吨
- 德国央行决定将人民币资产纳入外汇储备 (均据新华社)

## 中宣部等15部委联合下发通知 部署开展2018年“三下乡”活动

据新华社北京1月16日电 日前,中央宣传部、中央文明办、国家发展改革委、教育部、科技部、司法部、农业部、文化部、国家卫生计生委、国家新闻出版广电总局、国务院扶贫办、共青团中央、全国妇联、中国文联、中国科协联合下发通知,要求深入学习贯彻党的十九大精神,充分发挥文化科技卫生“三下乡”活动的品牌效应和示范作用,进一步动员社会各界力量,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,大力组织开展“三下乡”活动,深入实施乡村振兴战略,助力精准扶贫,补齐“精神短板”。

通知要求,以学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主线,在学懂弄通做实上下功夫,坚持全面准确深入、既严谨又生动,持续推动党的十九大精神进广大农村。持续开展“文化进万家”“文化迎春 艺术为民”“送欢乐下基层”“心连心”、农村电影放映、全民阅读、新春送书下乡等活动,把优秀精神文化产品和服务送下乡。大力推进健康中国建设,深入开展健康扶贫,面向农村积极开展健康促进活动,组建各级医疗队赴老、少、边、穷地区开展巡回医疗,促进医疗资源向农村流动,提高农民群众的健康素质。⑤5

## 教育部：对侵害学生行为坚持零容忍

新华社北京1月16日电 针对近日发生的高校教师性骚扰学生事件,教育部新闻发言人续梅16日表示,对触犯师德红线、侵害学生的行为,教育部坚持零容忍态度,发现一起查处一起,绝不姑息。

在回应记者相关提问时,续梅表示,对于近期关于高校教师性骚扰行为的举报,教育部第一时间要

求相关学校进行核查。目前,北京航空航天大学已经作出了查处。对于其他相关学校,教育部也会督促尽快核实情况,如果属实,严肃处理。

续梅说,教育部将会同有关部门认真研究,进一步完善相关制度,建立健全预防机制,从制度层面避免此类事件的发生。⑤5

## 农业部、国家体育总局联合印发《意见》 进一步加强农民体育工作

据新华社北京1月16日电 农业部、国家体育总局近日联合印发《关于进一步加强农民体育工作的指导意见》,要求各级农业、体育部门结合农民特点,推动全民健身持续向农民覆盖和倾斜,不断提高农民群众的身体素质,满足农民群众的美好生活需要,切实做好新时代农民体育工作。

《意见》提出,到2020年,实现农村体育健身公共服务水平和乡村居民身心健康水平双提升,农民健身公共服务体系基本建立。要实现

“农民体育健身工程”行政村全覆盖,农民人均体育健身场地面积达到1.8平方米;实现80%的行政村有1名以上社会体育指导员;农民群众体育健身意识普遍增强;农村经常参加体育锻炼人数比例的增长速度高于全国平均水平;农民身体素质稳步增强,国民体质达标和优秀等级比例明显提高;基本健全以农民体育协会为主要形式的农民体育社会组织,政府主导、部门协同、社会参与的农民体育事业发展格局更加明晰。⑤5

## 破解传统与现代融合难题 第二批传统建筑“基因谱系”发布

据新华社北京1月16日电 为更好地传承传统建筑文化,破解传统与现代融合难题,我国展开了覆盖面最广的传统建筑调查。住房和城乡建设部16日发布第二批传统建筑“基因谱系”调查成果。

展现我国31个省份传统建筑文化,《中国传统建筑解析与传承》丛书,由住房和城乡建设部自2014年组织全国31个省开展调查研究,成果共计31卷,分三批出版。此次发布的是第二批,包括上海、辽宁、福建、陕西、江西、湖南、天津、广西、山

西、甘肃等10卷。

“《中国传统建筑解析与传承》是对我国传统建筑进行的覆盖面最广的调查,调查地域覆盖最广,历史挖掘最深,建筑类型最多,许多调查成果具有首创性。”住建部总工程师赵晖在《中国传统建筑解析与传承》第二批发布式上说。它对传统建筑文化进行了最深入、最系统的分析总结,深入解释了传统建筑的文化性、地域性、内涵性和图解性,充分体现了传统建筑文化的地域精神和民族精神。⑤5



1月16日,京张高铁官厅水库特大桥拱形八孔钢桁梁最后一孔落梁成功,这标志着该特大桥主桥主体结构全部施工完成,桥面附属工程将如期推进。据介绍,官厅水库特大桥全长9077米,是京(北京)张(张家口)高铁重要节点工程。⑤5 新华社发

## 亚投行两周年：中国诚意打动世界

2016年1月16日,历经27个月、800多天筹建的亚洲基础设施投资银行——全球首个由中国倡议设立的多边金融机构正式启航运行,驶向深海。

如今,两年过去,亚投行交出了怎样的成绩单?国际社会如何评价?亚投行成功出海的秘诀是什么?新华社记者独家专访权威人士深入解读。

### 亚投行赢得国际“信任票”

2017年12月19日,亚投行董事会宣布批准库群岛、瓦努阿图、白俄罗斯和厄瓜多尔四个成员的加入申请,至此亚投行成员数由成立之初的57个增至84个,这也是亚投行自开业以来的第四次扩容。

“成员数的不断扩增,是国际社会对亚投行出具的‘信任票’。”亚投行行长金立群说。

时间回到2013年秋天。

“为促进本地区互联互通建设和经济一体化进程,中方倡议筹建亚洲基础设施投资银行,愿向包括东盟国家在内的本地区发展中国家基础设施提供资金支持。”随着习近平总书记出访东南亚时的这番话语,一个重大构想首次出现在世人面前。

立足亚洲、惠及世界,以投资改善基础设施实现区域互联互通,促进经济发展改善人民生活——历经两年多筹建,亚投行应运而生,成为中国智慧对全球事业发展的又一贡献。

作为从筹建到运营的亲历者,在金立群眼中,亚投行每一步都是“稳扎稳打、步步为营”。很多国家

之所以积极加入亚投行,就是因为看到中国领导人提出的倡议得到具体落实,中国作为最大股东做到了“言必行、行必果”。

更多成员用实际行动体现对亚投行的支持。2017年12月16日,第九次中英经济财金对话发表政策成果,英方正式承诺向亚投行“项目准备特别基金”捐款5000万美元,并愿与中方一道促进亚投行业务迅速覆盖低收入国家。

“运营两年,应该说我们实现了原来设想的进展,跨过了应当跨过的里程碑。”金立群说。

### 为全球基建贡献中国力量

2017年12月11日,亚投行对外宣布首个对华项目落户北京。其董事会已批准一笔2.5亿美元贷款,用于天然气管道管网建设工程,助力“北京蓝”。

与北京项目同期获批的,还有印度地铁项目和阿曼的光纤宽带网络建设。至此,亚投行运营两年来,参与投资的基础设施建设项目数达到24个,涉及12个国家,贷款总额超过42亿美元。

“通常一个机构成立一两年之内,很难开展一些比较大规模的项目,但我们第一年就做了17亿美元,第二年做了25亿美元,这很不容易。”金立群感慨道。

他表示,作为新型多边金融机构,亚投行有其独立的决策过程和运行模式,不受任何政治掣肘。与此同时,亚投行不少项目落地“一带一路”沿线国家和地区,为这些地方人民带来切实福祉。亚投行与“一带一路”所蕴含的人类命运

共同体理念是一脉相承的。”

他透露,亚投行早在筹备期间就开始准备项目,在这一过程中也得到了世界银行、亚洲开发银行和欧洲复兴开发银行等国际机构的联合融资支持。

世界银行数据显示,自2016年1月亚投行运营至今,双方已联合融资了10个项目,合作投资37亿美元,其中17亿美元来自亚投行;亚行与亚投行的联合融资项目也达到4个,其中4.31亿美元投资来自亚行,3.74亿美元来自亚投行。

“亚投行是很好的合作伙伴,也是全球消除极端贫困的重要贡献者,通过为基础设施提供融资而致力于推动全球可持续发展。”世行中国、蒙古和韩国局局长福满对记者说。

亚投行中国代表处首席代表本·演翰说,除了联合融资,亚行更多通过经验分享支持亚投行建设,并期待今后继续加强合作,携手推动亚太地区发展。

“经过两年运营,亚投行已成为国际组织重要一员。”中国社科院世界经济与政治研究所所长姚树坤说,适应时代发展需要,亚投行已承担起亚洲基础设施提供融资的重要功能,并成为中国积极承担国际责任、致力于推动全球化的象征之一。

### 最严制度打造纯净银行

亚投行成立运营之初,国际上不乏质疑之声——发展中国家倡建的机构,能达到国际标准、保证不腐败吗?

时间是最好的证明。

就在2017年,凭借“高颜值”和“高品质”,亚投行获得了国际最权威的三大评级机构的3A评级及巴塞尔银行监管委员会的零风险权重认定。

“能够在短短两年时间内树立起那么好的信誉和标准,非常不容易。”复旦大学欧洲问题研究中心主任丁纯说,亚投行成立以来,坚持专业、透明、遵循国际规则,使其获得国际机构的3A评级,受到全球投资者热捧,有助于亚投行更多在国际金融市场上融资,降低融资成本,建设更多基础设施。

在金立群看来,亚投行获得国际评级机构认可的背后,靠的就是以严格的制度问题建设最纯净的银行。

“亚投行绝对不允许腐败现象的发生。”金立群说,亚投行的基本价值观念就是简洁、廉洁和清静,无论项目融资还是内部采购,都有严格制度防堵风险。“我们招人最重要的标准也是职业操守要好。”

中国人民大学重阳金融研究院研究员刘奕说,虽然运营历史较短,但亚投行凭借其强大的治理框架和不断创新的运营模式,已经在运行初期显露出21世纪新型国际多边开发机构的崭新姿态,得到了国际社会普遍认可。

两年前的开业仪式上,习近平总书记致辞中提出,亚投行要“成为构建人类命运共同体的新平台”。

新时代,新征程。亚投行必将承载全世界同舟共济的梦想与希望,驶向更美好的未来。⑤5 (据新华社北京1月16日电)

## 今日关注

### 高中古诗文背诵推荐篇目增至72篇

教育部近日正式颁布实施新修订的普通高中课程方案和课程标准

加强中华优秀传统文化教育和革命传统教育 成为课标修订重点

古诗文背诵推荐篇目增至72篇

在语文课标中,中华优秀传统文化方面的内容贯穿必修、选择性必修和选修各个部分

“课内外读物建议”部分 保留原有《论语》《孟子》《庄子》等文化经典著作 增加《老子》《史记》等文化经典著作

同时,新课标明确规定 “课内阅读篇目中,中国古代优秀作品占1/2”

将原标准“诵读篇目的建议”改为“古诗文背诵推荐篇目”

推荐篇目数量从14篇(篇)增加到72篇(篇)