

# 中美经贸关系健康发展符合两国人民利益

## ——透视中美华盛顿经贸磋商成果传递的积极信号

继月初北京“坦诚、高效、富有建设性”的磋商后，5月15日至19日，中美经贸代表团就贸易问题达成协议，同意暂停打贸易战，进行“积极、务实、富有建设性和成果”的磋商。短短半个月，中美对话渐入佳境。

当地时间19日，中美两国在华盛顿就双边经贸磋商发表联合声明。多位长期关注中美关系的专家认为，从对抗到对话，再到此次签署联合声明，达成一系列机制性安排，中美经贸合作迈出重要步伐，此次磋商将成为中美构建新型大国关系中的历史性事件，具有重大而深远的意义。

### 相向而行，磋商“积极、务实、富有建设性和成果”

本月3日至4日，中美经贸代表团在北京举行新一轮磋商。应美国政府邀请，此番转场再谈，中方派出由习近平主席特使、中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤率领的高级别代表团。

刘鹤在接受媒体采访时说，此次中美经贸磋商的最大成果是双方达成共识，“这是一次积极、务实、富有建设性和成果的访问，双方就发展积极健康的中美经贸关系

达成许多共识。”

美国财政部长姆努钦也对记者表示，美中两国已就框架问题达成协议，同意暂停打贸易战。

中国社科院世界经济与政治研究所所长张宇燕告诉新华社记者，从北京磋商商的“坦诚、高效、富有建设性”，到华盛顿磋商的“积极、务实、富有建设性和成果”，显而易见，两国的共同努力已经起到了“化学反应”，成功避免了双输。

专家认为，中美双方签署联合声明并达成重要共识，是双方相向而行、共同努力的成果，来之不易，这也表明，中美双方完全有能力通过对话磋商而非对抗中伤来弥合分歧。

### 合则两利，中美相互扩大开放才是正道

本轮中美经贸磋商，最大看点是双方签署了联合声明。

中美双方将在能源、农产品、医疗、高科技产品、金融等领域加强贸易合作，并将继续加强相互投资和深化知识产权保护领域的合作。

“应该看到，中方扩大从美国进口农产品和天然气等清洁能源，首先符合中国自身利益。”北京大学国际关系学院教授王勇说，以天然气为例，去年冬季我国部分地区遭遇气荒，一大因素是我国自有产

能难以满足百姓需求。

他认为，在新旧动能转换期，中国扩大从美国的能源和农产品等进口，将更好满足人民日益增长的美好生活需要，推动中国经济转向高质量发展，也有利于美方削减贸易赤字，夯实中美两国天然经贸合作伙伴关系。

根据联合声明，此次中美双方同意，将采取有效措施实质性减少美对华货物贸易逆差。

复旦大学美国研究中心副主任宋国友认为，化解美中贸易逆差，加强沟通十分重要。美国应更全面、历史地看待中美贸易不平衡产生的背景根源以及双方为缩小贸易不平衡做出的共同努力。在中国扩大进口的同时，美国也应更具信心地放宽出口管制，为彼此直接投资和市场准入创造更为有利的条件。

### 沟通互信，构建新型大国经贸关系的密钥

此次中方代表团访美磋商，无疑迈出了化解中美经贸摩擦的历史性一步。但也要看到，冰冻三尺非一日之寒，解决两国经贸关系多年来的结构性问题仍需要时间。

由200多家美国大型企业首席执行官组成的“商业圆桌会议”对美中两国政府诚心谈判感到鼓舞，

希望两国延续良好磋商势头，促进达成更多互利共赢的共识。

“中美经贸关系健康发展是符合历史潮流的，无人能挡，面对未来两国关系发展中可能遇到的新曲折新矛盾，我们要冷静看待，坚持对话，妥善处理。”刘鹤对媒体如此表示。

“此次联合声明中，双方同意继续就此保持高层沟通，积极寻求解决各自关注的经贸问题，进一步释放了中美经贸关系向好的信号。”宋国友说，“从较高的政府工作层面维护良性中美关系，加强整体对话协商，对于推动中美经贸关系健康发展具有重要现实意义。”

合作共赢，让各方对未来中美深化经贸合作以及构建新型大国关系充满期待。

美中贸易全国委员会会长傅强恩认为，尽管一两次磋商并不能解决所有问题，但只要把短期的成功磋商与确立解决两国结构性问题的可信程序结合起来，会让外界对两国关系良性发展增加信心和信任。

“全球化正处于何去何从的十字路口，中美作为重要大国，有维持国际经济治理结构的义务。”北京师范大学金融研究中心主任钟伟说，中美通过加强对话沟通，进一步深化互利共赢的经贸合作，必将给两国乃至全世界带来更多机遇。⑤3 (据新华社电)

## 新闻速览

- 李克强5月23日主持召开国务院常务会议，确定加大困难地区和薄弱环节教育投入，推进多渠道增加托幼和学前教育资源供给；采取措施加快推进奶业振兴、保障乳品质量安全；决定深化服务贸易创新发展试点，以开放推动经济结构优化升级
- 国务院日前印发《关于做好自由贸易试验区第四批改革试点经验复制推广工作的通知》
- 中央政法委召开全国维稳工作视频会议。会议强调，要坚决打好排查防御仗、难题歼灭仗、应急处置仗“三场硬仗”，切实化解不稳定因素，不断巩固和发展社会和谐稳定局面
- 我国今年年底前将建成北斗三号基本系统，向“一带一路”沿线国家提供服务
- 我国新型磁浮列车工程样车运行试验23日取得成功，这标志着我国已掌握中速磁浮交通关键技术
- 自2017年7月成立以来，由中国扶贫基金会、阿里巴巴、蚂蚁金服等共同发起的“顶梁柱健康扶贫公益保险项目”已累计筹资5527万元，为超过109万建档立卡贫困家庭的劳动力提供公益保障
- 美国总统特朗普22日表示，他与朝鲜最高领导人金正恩的会晤可能会推迟 (均据新华社)

## 中办国办印发意见 深入推进审批服务便民化

新华社北京5月23日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》，对深入推进审批服务便民化工作作出部署。

意见在总结归纳地方典型经验做法基础上，从八个方面提出了改革任务和具体要求：一是全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”。要求2018年10月底前以省为单位公布各层级政府“四办”目录。二是深入推进审批服务标准化。聚焦企业和群众关注的重点领域重点事项，推进同一事项无差别受理、同标准办理。三是持续开展“减

证便民”行动。全面清理烦扰企业和群众的“奇葩”证明、循环证明、重复证明等各类无谓证明。四是大力推行审批服务集中办理。优化提升各级政务服务大厅“一站式”功能，深化和扩大相对集中行政许可权改革试点。五是着力提升“互联网+政务服务”水平。清理整合政务信息系统，加快信息互联互通，打通数据通道，开发便民应用，实现线上线下融合发展。六是创新便民利民审批服务模式。进一步减少中介服务事项，营造公平竞争的中介市场环境。八是切实加强事中事后监管。⑤3

## 我国将开展固体废物大排查 严打非法转移倾倒违法犯罪行为

新华社北京5月22日电 记者从生态环境部获悉，我国将在全国开展固体废物大排查，以严厉打击固体废物非法转移倾倒违法犯罪行为，坚决遏制固体废物非法转移高态势，加强危险废物全过程监管，有效防控环境风险。

生态环境部近日印发通知，要求各地开展四方面工作：一是开展固体废物大排查，以全面摸排并妥善处置非法倾倒的固体废物。二是严厉打击固体废物非法转移违法犯罪活动，主要着眼于建立部门和区域联防联控机制，重拳打击，形成震慑。三是落实企业和地方责任，强化督察问责。四是建立健全监管长效机制，开展固体废物排污许可管理试点，落实环境执法机构对固体废物日常执法检查，以及加强监管能力和信息化建设，从而完善源头严防、过程严管、后果严惩监管体系。

通知要求，对产生危险废物的，产生一般工业固体废物量大、危害大的，以及垃圾、污水处理等相关行业，各级生态环境部门会同相关部门要求企业细化台账、申报登记，如申报转移的固体废物实际利用处置途径及最终去向，并依据相关法规要求公开产生固体废物的类别、数量、利用和处置情况等信息。同时，省级生态环境部门要鼓励将非法转移、倾倒、处置固体废物企业纳入环境保护领域违法失信名单，实行公开曝光，开展联合惩戒。生态环境部门要依法将存在违法行为的企业相关信息推送税务、证券监管等部门。⑤3

## 神州掠影

图① 5月23日，收割机在江苏省淮安市盱眙县河桥镇幸福村的麦地里收获小麦。小满节气过后，多地小麦陆续成熟，农民抓紧农时，开镰收割，确保颗粒归仓 ⑤3



新华社发

图② 5月22日，广西少数民族同胞在舞草牛。当日是农历四月初八，广西、贵州等地少数民族同胞载歌载舞欢庆一年一度的传统节日“四月八” ⑤3



新华社发

图③ 中国广核集团23日对外通报表示，我国自主三代核电“华龙一号”示范项目——中广核防城港核电二期工程3号机组穹顶吊装顺利完成 ⑤3



新华社发

## 多地频现共享单车“坟场”，谁为浪费负责？

记者日前走访北京、上海、广州、厦门、合肥、南昌等地发现，有些地方往往旧“坟场”尚未清理又不断增添新“坟场”，大量被废弃的单车不仅占用公共空间，还造成巨大浪费。

### 浪费资源、占用公共空间“坟场”向二线城市蔓延

从2017年开始，共享单车“坟场”不断进入公众视野。这些“坟场”的面积从数百平方米到近万平方米不等，停放的单车数量少则数百辆，多则十余万辆，覆盖了几乎所有品牌。记者在7000余平方米的厦门“巨型坟场”看到，杂乱堆叠的“车山”高达10米左右，据说这里的单车超过6万辆。

《2018年中国共享单车行业研究报告》提到，2017年中国共享单车全行业累计投放单车2300万辆，覆盖200个城市，市场已趋于饱和，并且给城市交通公共管理造成巨大压力。目前，已有杭州等12座城市出台禁令，禁止企业再向城市投放新车。

记者调查发现，共享单车“坟场”不仅在北上广深一线城市存在，而且不断向二线城市蔓延。江西省南昌市甚至出现了“水上坟场”。

曾备受追捧的共享单车如今成了城市的痛点。一家共享单车企业负责人表示：“‘坟场’停放的车辆是巨大的资源浪费。”

此外，“坟场”大量侵占公共空间，影响市民生活。

### “坟场”车辆构成：违停违投被扣押的、企业倒闭被废弃的

据了解，共享单车“坟场”的车辆大致可分为两类：被扣押的与被废弃的。

各大企业往往选择城市中心人流密集的黄金地段投放共享单车，短时间内造成大量违停违投。城管部门对违停违投和违规投放的单车，大多扣押处理。

各城市“禁增令”出台后，出现了大量违规投放的车辆。深圳、武汉、郑州等地相关部门曾将某些品牌私自投放的数千辆共享单车一

次性全部扣押，送进“坟场”。

此外，2017年至今，包括悟空单车、小蓝单车、酷骑单车、小鸣单车等在内的多家共享单车企业倒闭，这些企业弃置的单车遍布各地。有研究机构称，我国目前废弃共享单车数量已超百万辆。

### “坟场”单车无人愿意回收，应建立市场与政府“共享共治”责任体系

业内人士表示，被扣押的单车应被所属公司领取，经妥善处理后重新投入使用；被废弃的单车应作价处理或资源回收。然而，记者调查发现，大量单车无人认领或迟滞发现，造成“坟场”持续增加和扩张。

据调查，企业认领单车积极性不高主要有以下几个原因：共享单车本身价格不高，容易破损；罚款加上运费，取车成本让企业得不偿失。即便企业愿意将自家车辆“捞出来”再利用，也不是一件容易的事。废弃单车即便作为资源回收利用也乏人问津。

多位专家表示，解决共享单车“坟场”问题，必须在政府、行业、企业之间建立“共享共治”责任体系，运用法律、经济、科技等手段综合施策。北京德恒（深圳）律师事务所合伙人郭雳律师认为，共享单车企业进入破产程序后，一方面应当在保证债权人利益的基础上，为待破产企业进行车辆清理、运输、作价拍卖等创造有利条件和留出适当资源；另一方面应当对“甩手”企业负责人采取信用记录或行业“黑名单”制度，督促企业履行社会责任。

“电子围栏技术在消除单车‘坟场’方面大有可为。”公共租赁自行车行业专家张庭凯认为，“通过定位技术配合，凡是骑行禁区不能落锁并持续计费，甚至可以通过技术设定，依照停放的距离有层次地减免费用，引导用户到外围停放，达到治理乱停放的目的。”⑤3 (据新华社电)

## 新华视点

### 新华时评

## 多当“领头雁”，不做“甩手官”

日前，中共中央办公厅印发《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，明确要求各级领导干部一级带着一级干，一级做给一级看，以担当带动担当，以作为促进作为，就是要督促领导干部多当“领头雁”，不做“甩手官”。

记者在基层调研时，有时会看到有的领导干部“只挂帅不出征”“只吹号不冲锋”，只在讲话中强调“高度重视”，鲜见工作中率先垂范，热衷于让下级签订“责任书”，把“层层压实”变成“层层推责”。

领导干部，就该“先干一步”。身为“领导”，肩负着“引领”与“指导”的双重责任。当好引领者，就应该审时度势、谋划方向，立好“风向标”，当好“领头雁”；做好指导者，就应该先行一步，在实践中不断积累经验、启迪思维、修正认识，不高空谈、避免光说不练。作为“干部”，更应该坚持“干字当头”，既要自己想干、愿干、主动干，又要带领下级能干、会干、加干。

一级带着一级干，就要务实重行，直面问题挑战，带头承担责

任、充分发挥头雁效应，效果远好于置身事外的“摇旗呐喊”“擂鼓助威”“吹号鼓劲”。领导干部应当时刻谨记，没有表率作用，就没有统率资格。不能率先垂范，以身体作则的干部，就会逐渐在团队中丧失威信，其所带领的团队也会变得松松垮垮，在群众中失去凝聚力。

一级做给一级看，就是不仅要当好“引路人”，更要当好“示范者”。领导干部，要当好“发令员”，更要当好“领跑员”。在推动经济社会发展、保障和改善民生的跑道上，上级多以躬身实践积累的经验引领，下级才能少走弯路、少走弯路，进而不断提高改革攻坚、推动发展的能力与水平。

“上为之下，下效之上。”只有各级领导干部切实发挥表率作用，带头履职尽责，带头担当作为，带头承担责任，才能更好地营造干事创业的良好氛围、风清气正的政治生态。行胜于言，撸起袖子加油干、带头干，方能在实现中华民族伟大复兴的征程上展现新担当、新作为，留下最闪亮的功勋、最无悔的记忆。⑤3 (据新华社电)