

# 壮阔东方潮 奋进新时代 ——庆祝改革开放40年

## 从计划到市场的伟大实践 ——社会主义市场经济建设40年经验启示录

改革开放40年来,我国逐步建立起社会主义市场经济体制,市场化程度大幅提高,为我国综合国力和国际影响力显著提升、人民生活明显改善、经济活力创新力不断增强奠定坚实基础。

坚持和完善社会主义市场经济体制,中国经济将在高质量发展的道路上行稳致远。

### 理论和实践的伟大突破

这是一张国民经济和社会发展主要指标年度计划表,在每年的全国两会上提请全国人大审议。薄薄的3页纸中,分项列出当年的经济社会发展预期指标,其中为数不多的约束性指标,集中在民生和环保领域。

“现在只有薄薄的几页。而在计划经济时期,小到一个车间的螺母,都要列明计划生产的数量,当时办公室里各类计划要堆到天花板。”国家发改委一位工作人员对记者说。

一张年度计划表,折射了40年间世界最大的发展中国家从计划经

济迈向市场经济的艰难求索。

改革开放40年来,我国市场主体从不足50万户增加到目前的1亿户以上,增长了200多倍;

竞争性领域和环节价格基本放开,市场调节价的比重从1978年的3%上升到近98%;

理论来源于实践,又是实践的先导。40年来,正是在理论上的不断创新中,深刻镌刻着社会主义市场经济的运行轨迹——

从实行高度集中的计划经济到提出“计划经济为主,市场调节为辅”有计划的商品经济,再到党的十四大确立社会主义市场经济体制;

对市场经济资源配置中作用的认识不断深化,从对资源配置起辅助性作用到起基础性作用,再到起决定性作用;

在这一过程中,对如何正确处理政府和市场关系的认识也在不断深化……

### 政府和市场关系的重塑

只有把权力关进笼子,才能让市场更大生肌。

使市场在资源配置中起决定性作用,着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位的问题;

更好发挥政府作用,强调科学的宏观调控,有效的政府治理,更好发挥社会主义市场经济的体制优势——

党的十八大以来,围绕处理好政府和市场的关系这个核心问题,重点领域基础性改革加快推进,社会主义市场经济体制“四梁八柱”主体框架基本确立。一些酝酿多年的改革频频突破,一些多年久拖不决、久攻不下的难题逐步突破。

实施负面清单制度,市场壁垒进一步消除;推进商事制度改革,市场主体活力持续增强;价格改革和投融资体制改革取得重大突破,市场竞争更加公平有序;营改增全面完成,利率汇率市场化改革取得重要突破,社会信用体系加快建设……

一系列改革举措,改善了公平竞争的市场环境,增强了经济发展的内生动力。

### 加快完善社会主义市场经济体制

大力简政减税降费,严格保护

产权,为各类所有制企业营造市场化、法治化、国际化营商环境……贯彻党的十九大精神的开局之年,一系列扎实举措昭示市场化改革的方向更加清晰,脚步更加坚定。

改革行至中流,进入攻坚期和深水区,剩下的都是难啃的“硬骨头”。实现各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争,产权保护制度有待完善;要素市场建设相对滞后,成为制约劳动力、土地、资金、技术、信息等要素自由流动的主要障碍之一;垄断行业改革还需发力;加快完善公平竞争的市场环境,创新和完善宏观调控,处理好政府和市场的关系仍是重大课题……

党的十九大报告指出,加快完善社会主义市场经济体制。经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点,实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵敏、竞争公平有序、企业优胜劣汰。从建立社会主义市场经济体制到加快完善社会主义市场经济体制,党对社会主义市场经济规律的认识不断深化,加快完善社会主义市场经济体制的路径更加清晰。⑤4

(据新华社电)

### 神州掠影

图①:这是位于上海浦东陆家嘴的“珠联璧合”主题花坛。在中国的开放地标上海,全球首个以进口为主题的博览会——中国国际进口博览会启幕进入30天倒计时 ⑤4 新华社发

图②:10月7日,旅客在合肥南站排队准备检票乘车。当日是国庆长假的最后一天,全国多地迎来旅客返程高峰 ⑤4 新华社发

图③:10月7日,观众在太原博物馆参观。国庆节期间,太原博物馆推出的“2018太原·故宫文物展”吸引了众多市民和游客前来参观 ⑤4 新华社发



## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 ——新时代新作为新篇章

### 绿色 创新 服务

#### ——一座东北老工业城市的“振兴答卷”

一座地处东北内陆的老工业城市,如何在转型发展中找到新坐标?齐齐哈尔,这座拥有丰厚工业、农业基础的城市,在农业中找寻绿色基因,在工业中增添创新底色,在营商环境中持续构建“亲清关系”,加速填写自己的“振兴答卷”。

#### 在农业发展中找寻绿色基因

齐齐哈尔位于黑龙江省西部,嫩江水在境内蜿蜒流过,不仅带给了这片土地壮美风光,更让这里拥有得天独厚的自然资源。

“嫩江水,黑土地,这是自然给予的财富,如果不让这片优势资源产出绿色硕果,甚至一味索取,透支资源,可就辜负了自然的馈赠。”齐齐哈尔市委办主任庄树义说。

怎样可持续用好优势资源?齐齐哈尔以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手做起了农业大文章。

#### 在工业发展中增添创新底色

齐齐哈尔拥有中国一重、中车齐车集团等多家装备制造龙头企业,工业基础雄厚。与此同时,国有企业比重大,企业活力和竞争力不足,也成为制约齐齐哈尔经济发展的重要因素。

齐齐哈尔抓住改革窗口期,推进国有企业改革,加快建立现代企业制度。中国一重、建龙北满、中车齐车集团、齐重数控等多家大型企业改革迈出新步伐。去年,曾连续亏损的中国一重实现扭亏为盈,企业全年实现营业收入同比增长221.27%,大客户大订单源源不断;曾无力经营陷入停产困境的北满特钢,通过大刀阔斧改革,不仅恢复了生产,还让企业员工重新找回

精气神,2018年预计产钢150万吨;“老字号”齐重数控产业升级,瞄准打造智能制造,目前已实现产值8848万元,同比增长50%以上。

在聚焦管理创新的同时,齐齐哈尔更发力科技创新激发工业动能。目前,齐齐哈尔已组建了高端重型装备、碳纤维及复合材料等6个创新型产业联盟,通过黑龙江省工业研究院、高端制造技术创新共享平台已孵化项目56个。

#### 在改善营商环境中构建“亲清关系”

“过去一段时间,我们和南方先进地区相比,政府对企业的服务意识确实不够,现在齐齐哈尔正通过不断改进政府服务,创造宜商环境。”齐齐哈尔市政务服务中心管理办公室主任杨纯德说。

为服务企业,齐齐哈尔首先在审批环节去沉疴,通过实施“多审合一”等服务措施,将过去分散于多个部门中分别实施的事项归并,优化再造工作流程。

“降低企业审批环节制度成本,

打造一窗受理、同步审批、统一出件、限时办结、跟踪考核的工作新机制。建立了“5+X”会商制度,由市政政务服务中心管理办牵头,发改、环保、规划、国土、住建及与项目报批相关的其他审批部门对项目进行“5+X”会商,各审批单位同时提前介入,服务业主报批工作。”杨纯德说。

“营商环境中的‘亲清关系’让企业受益良多”以前,企业盼政府来找麻烦,现在,咱打心眼里盼着他们过来解决问题!”黑龙江安泰生物科技股份有限公司行政副总徐琳告诉记者。当地政府每年年初一次检查中发现企业用电量大,帮助申请了用电优惠,一个月电费就给企业节省了5万多元。

“我们企业生产,需要建设一条铁路专用线,本来想着这事儿在东北可能办起来很困难,没想到企业提出后,市里的领导就牵头来办,不到半年专用线就建起来了。以前觉得到东北投资顾虑多,但现在环境改变了。”龙江阜丰生物科技有限公司副总经理王峰说。⑤4

(据新华社电)

### 截至9月末

## 我国外汇储备规模30870亿美元

新华社北京10月7日电 中国人民银行7日公布数据,截至2018年9月末,我国外汇储备规模为30870亿美元,较8月末下降227亿美元,降幅为0.7%。

国家外汇管理局新闻发言人王春英表示,美元指数与8月末基本持平,主要非美元货币汇率有涨有跌,主要国家债券价格小幅下跌。汇率折算和资产价格变动等因素综合作用,“外汇储备规模小幅下降”。

“美联储加息对债券市场的影响比较明显,美国国债收益率上行较快,美国5年期国债收益率在近期也突破了3%,而10年期国债收益率也在过去一段时间内都维持在3%以上。”中国金融期货交易所衍生品研究院首席经济学家赵庆明说,债券资产在各国外汇储备中的占比都比较大,美联储加息带动了全球债券价格下跌,也影响了我国外汇储备规模的资产重估。

此外,日元汇率出现贬值,幅度

超过2%,这使得我国外汇储备资产中的日元资产缩水。赵庆明估计,受日元贬值的影响,我国外汇储备账面减少了100亿美元左右。

“如果美联储继续加息,美债收益率仍有持续上涨的可能,全球债券价格也可能继续受到影响,我国外汇储备资产仍可能会出现账面损失。”中国金融四十人论坛高级研究员管涛说。

管涛表示,这些都是账面上的损失,对我国外汇储备资产的实际价值没有影响,除非现在变卖这些贬值的资产,让账面损失变成实际损失”。

王春英表示,展望未来,虽然外部环境仍面临较大不确定性,但我国经济具有较强的适应能力和抵御外部风险能力,稳健的基本面将继续为外汇市场平稳运行提供坚实的基础。国内外因素综合作用,我国外汇储备规模有望在波动中保持稳定。⑤4

### 国庆假期

## 民航运送旅客超过1222万人次

新华社北京10月7日电 2018年国庆7天假期,民航运行安全平稳,共保障航班110920班,同比增长6.1%,日均保障飞行15846班;运送旅客1222.7万人次,同比增长8.7%。

记者从民航局获悉,国庆假期,全国航班正常率为92.8%,同比提高8.4个百分点;平均客座率超过85%。民航运输安全、顺畅、有序,满足了旅客出行需求。

民航局监测的全国主要城市始发航班数据显示,国庆假期期间,民

航出港航班客座率整体相对较高的机场有北京、上海、西双版纳、丽江、深圳、拉萨、杭州、天津、石家庄、长沙、南昌、重庆、宁波、广州、南京、郑州、无锡等旅客源地和旅游目的地城市。

从整体运输量看,假期旅客运输量在10月1日高峰过后缓慢回落,10月3日-4日为假期运输量低点,10月6日-7日迎来假日后期运输高峰,仍然保持了“两头高,中间低”的特点。⑤4

## 我国最大页岩气田: 累计产量达200亿立方米

新华社重庆10月7日电 记者从中国石化江汉油田涪陵页岩气田获悉,截至10月6日,我国最大页岩气田涪陵页岩气田累计生产页岩气达200亿立方米,每天产气可满足3200万户家庭的生活用气需求,为我国中东部地区天然气市场供应提供了有力保障,极大地提振了我国页岩气勘探开发信心。

据悉,自2012年12月涪陵页岩气田开发建设以来,短短5年多时间,已累计探明地质储量6008亿立方米,建成首个国家级页岩气示范区、勘采开发示范基地。到2017年3月,累计产气100亿立方米,到今年10月6日,累计产气200亿方

米,销售192亿立方米。

今年以来,涪陵页岩气田加大勘探开发力度,全力以赴做好稳产保供工作,抓住主力气区重点产能项目,切实提高老区稳产能力,加快新区建设节奏。中国首口页岩气商业开发井——焦页1HF井实现安全生产2079天,创造了国内页岩气井生产时间最长纪录;焦页6-2HF井累计产气2.67亿立方米,创造了国内页岩气单井累计产量最高纪录。截至目前,气田累计产气438口,投产321口,今年累计产量突破45亿立方米,其中8月份产气量创全年月度最高水平,平均日产达到1678万立方米/天。⑤4

## 我国首座大型SCO<sub>2</sub>压缩机实验平台建成投运

据新华社石家庄10月7日电 记者从中国科学院工程热物理研究所衡水基地了解到,新工质发电团队完成了我国首座大型超临界二氧化碳(SCO<sub>2</sub>)压缩机实验平台的建设工作,目前已完成设备调试,正在开展压缩机测试前的准备工作。

超临界二氧化碳透平发电是国际公认的具有革命性和颠覆性的新一代发电技术,压缩机是SCO<sub>2</sub>发电系统的“心脏”,国内众多单位开展了比较广泛的SCO<sub>2</sub>压缩机设计理论和计算机仿真研究,但由于没有合适的实验平台,一直无法进行实验验证,大大限制了我国SCO<sub>2</sub>压缩机研发的进度。

此番建成的实验平台是用于测试SCO<sub>2</sub>压缩机工作性能和开展SCO<sub>2</sub>流体压缩特性相关基础实验的通用平台,还可以用于开展高速转子测试、轴承测试和密封测试等实验,是目前我国唯一的兆瓦级SCO<sub>2</sub>压缩机实验平台,也是世界上规模最大、等级最高的同类实验平台。⑤4

## 中国产飞机 征服”世界最危险机场

新华社加德满都10月7日电 尼泊尔航空公司6日正式恢复中断两年的加德满都—卢卡拉航线,首次使用从中国进口的运12E飞机把两批旅客运往位于珠穆朗玛峰南坡的卢卡拉机场。

民航新闻发言人阿肖克6日告诉新华社记者:“我们已经获得民航局的飞行许可,今天使用两架运12E飞机往返加德满都与卢卡拉,一架是固定航班,另一架是包机。”阿肖克说,卢卡拉只是第一个

目的地,尼航计划使用中国产飞机飞往更多偏远的地方,包括卓姆索姆、久姆拉、锡米科特、塔尔恰等地。

卢卡拉机场海拔2800米,位于尼泊尔东部的索鲁布布县,是距珠峰南坡大本营最近的机场,也被公认为世界最危险的机场。

尼航是尼泊尔唯一国有航空公司,目前拥有9架小飞机用于国内航线,其中6架来自中国,包括4架运12E和2架新舟60飞机。⑤4

### 河南:

## 企业开办时间压缩至4.5个工作日

据新华社郑州10月6日电 为进一步优化营商环境,河南省日前出台意见要求,今年10月起,企业开办时间须压缩至4.5个工作日内。其中,工商登记办理时间不超过2.5天,公章刻制时间不超过1天,申领发票时间不超过1天。

河南省近日印发的《关于进一步压缩企业开办时间的实施意见》提出,大力推进一窗受理、并行办理,将各部门分设的办事窗口整合为综合窗口,企业开办提交材料将实现一次提交、同步办理,信息共

享、限时办结的流程。工商、公安、税务等部门推动企业信息跨部门、跨地区、跨层级共享交换,让数据多跑路、群众少跑腿。

针对企业和群众反映强烈的“起名难”“刻章难”等问题,河南将在全省范围内试行企业名称自主申报制度,实现企业名称和设立登记的“二合一”;允许申请人自主选择公章刻制单位,实现即来即刻,1天内领取;进一步优化发票申领程序,新办企业首次办理申领发票时间压缩至1天以内。⑤4