南阳日报
组版 耿淑博 校对 叶明晓

## 南阳市促进慈善事业健康发展协调领导小组

# 纪念《中华人民共和国慈善法》颁布两周年暨全面促进我市慈善事业健康发展座谈会发言（摘要）

### 核心提示

为纪念《中华人民共和国慈善法》（下简称《慈善法》）颁布实施两周年和中华人民共和国第三个慈善日，最近，南阳市促进慈善事业健康发展协调领导小组召集各成员单位、理事单位、县市区慈善总会、爱心企业代表、社区志愿者代表等近300人举行座谈会，就如何贯彻落实《慈善法》精神，全面促进我市慈善事业健康发展，创建慈善城市进行了探讨。今天将主要发言及相关材料整理编发，希望在全社会形成学习《慈善法》、运用《慈善法》的良好氛围，提高全民参与慈善事业的积极性，为助力党委政府脱贫攻坚，早日建成慈善之城作出贡献。⑳8

## 认真贯彻《慈善法》 努力创建慈善城市

市政府副秘书长 燕军庆

**一、充分认识贯彻《慈善法》重要意义，进一步增强做好慈善事业责任感与使命感**

（一）《慈善法》是我国现代慈善事业发展经验的宝贵结晶。中华民族有着源远流长的慈善历史，救死扶伤、扶贫济困，是传统道德范畴中最崇高的品质。但长期以来，没有形成现代慈善体制。近20年来，我国慈善事业蓬勃发展，特别是汶川大地震时，中华民族在灾难面前所爆发的慈善力量，是中国慈善事业转型的重要节点。许多民间慈善公益组织如雨后春笋般涌现，但是一拥而上难免良莠不齐,对于政府而言，有一个如何管理的问题；对于慈善组织来说，有一个如何运作的问题；对于捐赠者来说，有一个如何选择的问题；对于公众来说，有一个如何知情和监督的问题。《慈善法》从法律的高度，解决了这些问题。

（二）《慈善法》开启了依法治善新时代。《慈善法》系统规范了慈善组织、慈善募捐、慈善捐赠、慈善信托、慈善财产、慈善服务、信息公开、监督管理、法律责任等内容，明确了一系列促进措施，是慈善制度建设的基础性、综合性法律，为开展慈善活动提供了遵循，为发展慈善事业提供了引领，为做好慈善工作提供了保障。学习宣传贯彻《慈善法》，有利于弘扬传统美德，传播慈善文化，培育和践行社会主义核心价值观；有利于完善慈善领域各项政策和制度，优化慈善事业发展环境；有利于引导更多社会力量加入到行善行列，充分挖掘慈善事业发展潜力；有利于广泛汇聚社会帮扶资源，与精准扶贫、精准脱贫有效对接，发挥慈善事业在改善民生特别是扶贫济困中的重要作用；有利于强化监管，有效解决慈善领域出现的问题，形成健康有序的慈善生态。

（三）《慈善法》是加快我市慈善事业发展的重要机遇。近年来，市慈善总会在市委、市政府的正确领导下，在李建豫会长带领下，在全市各级各部门大力支持下，在全社会鼎力相助下，无论是募集善款，还是精准扶贫、助学助医等方面，都作出了突出贡献。其中，“微笑列车”、助学活动、精准扶贫等慈善公益项目，都走在了全省前列。但是，我们也要清醒地看到，全市的公益慈善组织还不多，有效的捐赠制度还没有真正形成，有的慈善活动还不够规范，存在一些漏洞亟须改进。《慈善法》的颁布实施，为加快我市慈善事业发展提供了重要机遇。各级党委、政府和领导小组各成员单位，一定要充分认识《慈善法》的重要意义和作用，认真履行在慈善事业发展中的职责，充分发挥各职能部门作用，带头学习宣传贯彻《慈善法》，深入推进我市慈善事业发展。

**二、全面把握《慈善法》重点任务，大力培育和加强慈善组织建设与管理**

一是要深入开展《慈善法》社会宣传。要采取多种形式，充分运用传统媒体和新媒体平台，广泛开展《慈善法》宣传活动。二是要依法规范慈善行为。各级各部门要加强规范管理，指导和督促不同慈善主体依法开展慈善活动。三是要发挥慈善力量在脱贫攻坚中的积极作用。各级政府要把慈善事业作为实施脱贫攻坚工程的一项具体措施，紧紧围绕扶贫济困的工作重点，让慈善力量成为脱贫攻坚的有生力量，发挥其积极作用。四是要深入做好《慈善法》实施保障。要将贯彻实施《慈善法》列入重要议事日程，全面部署，精心组织，明确责任，统筹工作力量和资源，形成开展慈善工作的合力。

**三、努力开展慈善城市创建活动，推动我市慈善事业健康快速发展**

去年12月份，市长霍好胜在市慈善总会《全市慈善工作汇报》上批示，要“在全社会形成崇德向善、惩恶扬善、扶正祛邪、扶贫济困，弘扬正气的良好氛围，创‘慈善之城’、‘公益之城’，把慈善超市建起来，把重点活动规范起来，创立品牌，力争走在全省前列。”今年5月份，市委书记张文深在“全国微笑列车唇腭裂患者集中手术活动首站启动仪式”上指出，要“更加重视发展慈善事业，持续加大投入力度，不断深化与各方公益慈善机构的交流合作，进一步营造全社会关心慈善、支持慈善、参与慈善的浓厚氛围，努力创建慈善之城！”

如何建设慈善城市。民政部委托中国慈善联合会，每两年举办一次“中国城市慈善指数”评选活动，并发布“中国城市公益慈善百强榜”，入榜城市被评为“慈善城市”。“中国城市慈善指数”是2007年组织研发的一套对城市慈善事业发展水平进行综合监测和科学评价的指标体系,也被业界形象称为城市爱心GDP。目前，郑州市是七星级慈善城市，我市力争2020年入围。⑳12

## 《中华人民共和国慈善法》及相关法规（摘登）

第一章 总 则

第一条 为了发展慈善事业,弘扬慈善文化,规范慈善活动,保护慈善组织、捐赠人、志愿者、受益人等慈善活动参与者的合法权益,促进社会进步,共享发展成果,制定本法。

第二条 自然人、法人和其他组织开展慈善活动以及与慈善有关的活动，适用本法。

第三条 本法所称慈善活动,是指自然人、法人和其他组织以捐赠财产或者提供服务等方式,自愿开展的下列公益活动：

（一）扶贫、济困；

（二）扶老、救孤、恤病、助残；

（三）救助自然灾害、事故灾难和公共卫生事件等突发事件造成的损害；

（四）促进教育、科学、文化、卫生、体育等事业的发展；

（五）防治污染和其他公害，保护和改善生态环境；

（六）其他公益活动。

第四条 开展慈善活动，应当遵循合法、自愿、诚信、非营利的原则，不得违背社会公德，不得损害社会公共利益和他人合法权益。

第五条 国家鼓励和支持自然人、法人和其他组织践行社会主义核心价值观，弘扬中华民族传统美德，依法开展慈善活动。

第六条 国务院民政部门主管全国慈善工作，县级以上地方各级人民政府民政部门主管本行政区域的慈善工作。

县级以上人民政府有关部门依照本法和其他有关法律，在各自的职责范围内做好相关慈善工作。

第七条 每年9月5日为“中华慈善日”。

第六十条 ……慈善组织中具有公开募捐资格的基金会开展慈善活动的年度支出,不得低于上一年总收入的百分之七十或者前三年收入平均数额的百分之七十；年度管理费用不得超过当年总支出的百分之十,特殊情况下，年度管理费用难以符合前述规定的，应当报告其登记的民政部门并向社会公开说明情况。

第八十条 ……企业慈善捐赠支出超过法律规定的准予在计算企业所得税应纳税所得额时当年扣除的那部分，允许结转以后三年内在计算应纳税所得额时扣除。

### 《中华人民共和国企业所得税法》

第九条 企业发生的公益性捐赠支出，在年度利润总额12%以内的部分，准予在计算应纳税所得额时扣除。

### 《中华人民共和国个人所得税法实施条例》

第二十四条 税法第六条第二款所说的个人将其所得对教育事业和其他公益性事业的捐赠，是指个人将其所得通过中国境内的社会团体、国家机关向教育和其他社会公益事业以及遭受严重自然灾害地区、贫困地区的捐赠。

捐赠额未超过纳税义务人申报的应纳税所得额30%的部分，可从其应纳税所得额中扣除。⑳11

### 市民政局副局长武胜乾：

民政部门是慈善工作的业务主管部门，全市各级民政部门和民政干部，务必要把组织学习宣传实施《慈善法》作为今后一个时期民政工作的重要任务，认真精读《慈善法》原文，深入研讨，切实掌握《慈善法》精髓要义，做到学法、懂法、用法、守法。

市委、市政府成立“南阳市促进慈善事业健康发展协调领导小组”，作为领导小组办事机构的民政局，将在市委、市政府的正确领导下，积极发挥好三项职能：一是调查研究职能。认真调查研究我市慈善工作的现状、存在的问题和不足，搜集整理社会各界对慈善工作的意见和建议，形成调查研究报告，为市委、市政府出台相关政策提供依据。二是协调服务职能。积极协调领导小组成员单位，发挥各单位在促进慈善事业健康发展中的独特作用。三是贯彻落实职能。对市委、市政府以及领导小组研究决定的各项慈善工作事项，认真抓好落实，促进各项政策落地生根，让慈善的阳光精准惠及民生。⑳11

### 市人大常委会法工委主任赵杰：

南阳是一个集革命老区、集中连片特殊困难区、大型水库淹没和重点移民区、传统农业区于一体的扶贫开发重点区域，脱贫攻坚任务异常艰巨繁重，城乡收入差距比较明显，特别是困难家庭，因病因灾因残致贫现象还比较多，需要给予必要的帮助。因此,《慈善法》的颁布实施，为我市实施精准扶贫，全面建成小康社会提供了法治保障。此外,《慈善法》颁布实施以来,《志愿服务条例》、《基金会管理条例》、《社会服务机构登记管理条例》等与《慈善法》相配套衔接的法规业已出台或正在修订中，我国《慈善法》治日臻完善。

贯彻实施好《慈善法》，还需要有力有效的监督。市、县（市、区）人大常委会要严格按照《监督法》的规定，灵活运用多种监督形式,开展对《慈善法》实施的法律监督和工作监督,适时开展执法检查,听取和审议政府关于贯彻实施《慈善法》及我市慈善工作的专项工作报告,必要时可以通过专题询问、质询、特定问题调查等形式，监督《慈善法》的贯彻实施。⑳11

### 市政协社会和法制委员会副主任李军：

对推进南阳慈善事业发展的几点建议：一是加大慈善事业的扶持力度。各级党委、政府要把发展慈善事业提上重要位置，纳入本地经济社会发展总体规划，要有切实可行的政策措施，推进慈善事业健康发展。要将慈善事业发展经费列入当年财政预算，合理配备人员和经费，保证各级慈善机构正常运转。

二是加大慈善工作的宣传力度。要充分发挥广播、电视、报刊、互联网等新闻媒体的作用，多形式开展生动活泼的慈善宣传活动，宣传先进、树立典型、教育群众，增加慈善事业的吸引力和感染力，形成至心至善、支持慈善、参与慈善的良好氛围，推动我市慈善事业深入持续发展。

三是抓好《中华人民共和国慈善法》贯彻落实。市政协社会和法制委员会要把贯彻落实《中华人民共和国慈善法》情况，作为一个课题，开展一次民主监督，年底向市政协领导班子提出，争取纳入市政协十大民主监督之中，从而更好推进《慈善法》的落实。⑳12

### 市文明办副主任马蔼玲：

2016年3月16日国家主席习近平签署第43号主席令，公布《中华人民共和国慈善法》，我国慈善公益事业迈向法治化轨道。党的十九大报告对于慈善事业、社会组织、志愿服务、扶贫济困等内容可谓着墨精炼、层次分明，彰显了慈善事业在国家治理体系中的重要作用。

慈善公益事业与精神文明建设相辅相成。实现中华民族伟大复兴的中国梦，物质财富要极大丰富，精神财富也要极大丰富。我们要自觉以社会主义核心价值观引领精神文明建设。通过慈善公益事业与精神文明建设融合发展，更好地培育和践行社会主义核心价值观。如果用一句话来概括就是，21世纪最大的慈善是构建共享文明。从普遍意义上说，这种文明让人更好地创造财富、处置财富，甚至享受财富，更好地成为好人，同时也让贫困者得到更多的帮助，激励他们反对慵懒、努力奋斗，让所有的人都感受到人间温暖与尊严，感受到社会的发展与进步。⑳11

### 市工商联副调研员陈冬：

2018年9月,《慈善法》颁布两周年之际，在“助力脱贫攻坚·点亮学子希望”行动开展以来，我们按照南阳市促进慈善事业健康发展协调领导小组的统一部署和要求，积极动员民营企业广泛参与，使活动的参与面持续扩大，影响力逐步提升，取得了阶段性成果。截至目前，已动员企业捐款1000余万元，救助大学生2000余人。在促进南阳市慈善事业凝聚社会力量、强化社会保障、促进社会和谐上，发挥了积极的作用。

市工商联接到实施方案后，高度重视，召开专门会议，研究部署落实。我们在认真总结以往工作实践的基础上，对2018年的助学活动要求每周一报，在月底上报助学活动统计数据的时候，还须附上帮扶企业名称、救助金额、学生人数。在助学活动结束后,我们将召开专门会议，对在助学活动中表现突出的县区和商会进行表彰，并在短信平台、微信公众号、网站进行宣传，切实为慈善事业的发展营造良好环境。⑳11

### 南阳电视台新闻频道总监、主任编辑岳爽：

《慈善法》颁布两周年,特别是南阳市慈善总会第三届理事会成立一年来，作为媒体人见证并记录了南阳市慈善总会的工作历程。短短一年间：微笑列车为150名唇腭裂患儿摆脱痛苦；爱心助学，1000多万元善款到位使3000多名贫困学子圆了大学梦；衣暖人心公益活动，为贫困乡镇学校捐书活动，为贫困家庭癌症患者发药活动，为贫困村建设文化广场活动……助扶贫之力，建慈善之城的大爱行动在南阳城涌动。善举所到之地、受助之人无不动容，热泪盈眶！他们感恩党和政府的温暖，感恩社会的资助，并种下要回报社会的种子，纷纷表示要为家乡建设尽绵薄之力，其实这就是慈善行为的力量和真谛。同时，南阳市慈善总会也带动引导一批爱心企业和爱心人士慷慨解囊，投身慈善事业；带动引导一批社会爱心志愿者不辞辛苦为受助者无私服务。

作为媒体人，我们有责任学习宣传贯彻好《慈善法》，为构建和谐社会尽一份责任和义务。⑳8

### 河南中源化学股份有限公司党群工作部部长周振东：

中源化学作为我市的龙头骨干企业，近年来，在抓好生产经营创造社会价值的同时，也投入较大精力在带动地方发展、脱贫攻坚、精准扶贫、产业扶贫、助学助教、扶弱济困方面作出了一些努力。先后投入1000多万元支持贫困地区基础设施建设，并以项目为主体建立扶贫平台，从到户增收、金融帮扶、转移就业、“公司+农户”供销合作、技术输出等方面入手，构建“五位一体”的扶贫模式，促进贫困群众稳定增收、持续脱贫。在奉献社会方面，中源化学踊跃奉献爱心，2014年至2017年累计投入资金258万元，救助贫困学子、发展教育事业；出资20万元，开展为孤寡老人送温暖等各类公益活动；积极吸纳2000余名当地农民工和大学生就业。

9月23日，在桐柏县宣传文化中心，中源化学捐赠100万元用于援建“同心超市”，捐赠10万元用于救助贫困大学生，捐赠20万元用于安棚化工园区社会扶贫；9月29日上午向南阳市慈善总会捐款1000万元，用于扶危济困、发展慈善事业。⑳8

### 河南海王东森医药有限公司总经理黎富永：

海王东森2002年成立以来，在专注企业自身发展壮大的同时，始终怀有一颗感恩的心，积极投身慈善事业。资助优秀贫困大学生，定期向优秀学府和支教项目捐赠，支持人才培养和教育事业的发展；定期慰问南阳市福利院，帮扶弱势群体；定向捐赠特殊疾病患者，向张仲景基金会捐赠，支持南阳市中医药事业的发展。近年来，与南阳市慈善总会合作设立专项慈善基金，开展多种形式的慈善活动；在企业内部奖励员工优秀子女、帮扶贫困员工家庭等。

与此同时，我们通过慈善专项基金为精准扶贫定点村南召县乔端镇木老庄村定期捐款、捐物，用于改善该村的村部建设，帮扶当地贫困学生。同时向贫困村社旗县唐庄乡岗李庄村、南召县崔庄乡花坪村捐款。近年来,我们用于慈善事业和扶贫事业的捐款累计达到600万元,2017年,被中国红十字会授予红十字勋章,被河南省慈善总会评为全省慈善爱心企业。⑳8

### 河南省华源佰信药业有限公司副总经理张海举：

河南省华源佰信药业有限公司是一家经营中成药、化学药制剂、生化药品、蛋白同化制剂等药品为主的医药批发、医院药品配送、零售连锁企业。近年来，企业在快速的发展过程中得到了社会各界人士的大力支持，滴水之恩当涌泉相报，我们希望有更多的机会来回报社会。慈善助学，我们已经开展了11个年头，2008年至今，出资316.6万元，资助学生358人。其中资助已毕业的高中生10人，大专生20人，本科生236人，研究生20人；正在资助的在校生和今年录取的高中生2人，大专生2人，本科生62人，研究生6人。今年共资助学费100万元，保证到2021年在校资助生的学业完成。

希望能够通过一次次公益活动，表达我们的一份回馈社会的爱心，同时我们也呼吁，全社会都来关心教育事业，让每一位学生都能健康快乐成长，成为国家栋梁。⑳8

### 河南天工建设集团有限公司董事长张超：

天工集团一直热心支持和参与社会公益事业。在国家发生突发性重大灾难时，为灾区人民渡过难关贡献自己一份力量：2008年汶川地震后，第一时间派出赴川援建突击队，不计代价，帮助灾区人民重建家园，被中华全国总工会授予抗震救灾重建家园“工人先锋号”称号；2010年，西峡县遭遇洪涝灾害，捐款24万元；2013年，向四川雅安地震灾区捐款3万元。天工集团在发展过程中一直坚持为国家分担，为政府分忧：2010年，为南阳市创建国家卫生城市捐款120万元；2012年，为第七届全国农运会捐款150万元；2014年，捐款50万元为内乡县马山口镇李井村建设幼儿园一所；2016年，向南阳理工学院教育发展基金捐款30万元；2017年，向唐河县城郊乡王庄村捐款15万元。此外，公司长期坚持扶危济困，募集善款17万元以上。

《慈善法》从法制上确立了组织化、规范化、透明化、专业化的现代慈善体系基本框架，将带动国家治理体系与治理能力的现代化再上新台阶。⑳8

### 卧龙区武侯社区：

《慈善法》颁布实施两年来，我们学习《慈善法》，运用慈善法规，促进慈善社区建设。成立了社区居民家长学校，请市二十二中的教师团队，每周日在文化服务中心举办讲座，针对中小学生成长过程中的实际问题讲课，引导家长科学处理孩子的实际问题，取得了良好效果。借助南阳师院学生的志愿服务力量，有计划地开展辖区各楼院的老、弱、病、残扶助活动，营造友善关爱氛围。社区设立了老年活动中心和慈善超市，逐渐成为社区慈善事业的载体。积极拓展救助项目，如辖区内有贫困学生，及时申请区慈善总会纳入“金秋助学”范围给予帮助；为残疾人申请轮椅、免费置换假肢等。《慈善法》第一百一十条说,社区组织在本社区内部可以开展群众性互助互济活动,我们体会到《慈善法》是社区党支部、居委会开展群众性慈善活动的法宝，将继续促进社区和谐建设。⑳8

### 西峡县白羽街道办事处：

按照《慈善法》精神，我们采取捐赠常态化。目前，已接收5779件物品、现金2.5万元，登记处理“微心愿”177条，登记义工187名。捐受互动化。在受助者领取钱物后由“爱心超市”代表受助者向捐赠者发送感谢短信，如果你捐赠了99条毛巾，有99人领取了，那么你就会收到99条感谢短信。管理规范化。与西峡伟森电脑公司共同研发了超市管理软件系统。目前已将接收的5779件物品逐一编号录入，捐赠资金购买的96类物品逐类编号，同时将低保人员、孤儿、困难居民和职工等13类1757人的受助对象信息录入电脑，分批进行救助。第一批受助对象是辖区内低保户中的相对困难户共500户，标准是每户50元标价物品和5件非标价物品。截至目前，已有676名受助对象领取了1871件价值24168元的标价物品，有285人领取了956件非标价物品，向915名捐赠者发送感谢短信1235条。⑳8

### 市慈善总会副会长曾凡春：

自2017年8月18日第三届理事会换届以来,在市委、市政府的正确领导下,初步打开了我市慈善事业健康发展的新局面。

一是成立了南阳市促进慈善事业健康发展协调领导小组。经市委、市政府研究决定,成立了由市委副书记任组长,分管副市长和市慈善总会会长任副组长的高规格南阳市促进慈善事业健康发展协调领导小组。

二是2017年8月18日召开了全市促进慈善事业健康发展大会。市委书记张文深、市长霍好胜对南阳慈善工作作出批示，市委副书记王智慧代表市委、市政府发表了讲话。

三是积极践行慈善宗旨，大力开展募集救助活动。一年多来募集、争取善款和项目资金1.10亿元，发放款物9970万元救助贫困群众，助推了全市脱贫攻坚工作。同时运用《南阳慈善》、《慈善信息》、报纸、广播、电视、慈善微信群，及时宣传各类慈善救助活动。

四是加强慈善队伍建设，提高了整体工作能力。完善了市级慈善组织，修订完善了《市慈善总会章程》，健全了监督管理机制，及时开好会长办公会、常务理事会、理事会，落实了工作岗位目标责任制。⑳11

南阳市慈善总会承办