

### 我国法院将确保如期实现“基本解决执行难”

据新华社北京10月24日电 最高人民法院院长周强24日代表最高人民法院向全国人大常委会报告2016年以来人民法院解决执行难工作情况。报告提出,我国法院将确保如期打赢“基本解决执行难”这场硬仗。

报告中说,2016年3月以来,人民法院全面打响“基本解决执行难”攻坚战。2016年至2018年9月,全国法院共受理执行案件1884万件,执结1693.8万件(含终本案件),执行到位金额4.07万亿元,同比分别增长105%、120%和76%。

报告显示,全国31个省(区、市)党委、政府、政法委全部出台支持人民法院解决执行难、加强失信被执行人信用惩戒的文件。目前,党委领导、政法委协调、人大监督、政府支持、法院主办、部门配合、社会参与的综合治理执行难工作格局已初步形成并不断完善,为“基本解决执行难”奠定了坚实基础。

报告同时显示,人民法院推进网络查控系统建设,基本实现对被执行人主要财产形式“一网打尽”;推进联合惩戒体系建设,让失信被执行人“一处失信、处处受限”;全面推行网络司法拍卖,有效破解财产变现难题;强化执行管理,确保执行权依法规范高效运行;规范适用终结本次执行程序,破解无财产可供执行案件管理难题;深化执行体制机制改革,促进执行工作长远发展。

“目前‘基本解决执行难’正处于攻坚克难、决战决胜的最后关键时期,也到了推动长远解决执行难问题的窗口期。”报告提出,要如期实现“基本解决执行难”目标,切实保障胜诉当事人合法权益。⑤4

### 郑万铁路 新月云梯”大桥转体成功 填补国内转体斜拉桥施工空白

据新华社郑州10月24日电 自带弧度和大吨位、形似一轮新月和登云天梯的1.65万吨斜拉桥24日凌晨在河南郑州近郊的夜幕中转体成功,标志着在建的郑万铁路顺利跨越徐兰高铁,同时也填补了国内小曲线、大纵坡、大偏心转体斜拉桥施工的空白。

与结构对称的T桥转体桥不同,这座由中文二航局承建、重量堪比轻型航母的单塔双索面曲线斜拉桥造型“怪异”。桥长341.5米,塔柱高度88.94米,桥面有曲线半径1400米的弧度,且桥面并非在同一水平面,首尾落差达7.5米,球铰偏心距离84.7厘米,是目前国内曲线半径最小、纵坡最大、球铰偏心最远的高铁斜拉桥。

与结构对称的T桥转体桥不同,这座由中文二航局承建、重量堪比轻型航母的单塔双索面曲线斜拉桥造型“怪异”。桥长341.5米,塔柱高度88.94米,桥面有曲线半径1400米的弧度,且桥面并非在同一水平面,首尾落差达7.5米,球铰偏心距离84.7厘米,是目前国内曲线半径最小、纵坡最大、球铰偏心最远的高铁斜拉桥。

24日凌晨1点45分,通过大吨位千斤顶牵引大桥塔柱底部的圆形球铰,这座形状怪异的庞然大物历时50分钟成功逆时针转体17度的同时,也为今后国内同类型大桥转体施工提供了借鉴。

从河南郑州到重庆万州的郑万高铁,是我国《铁路“十二五”发展规划》中快速铁路网的重要组成部分,全线818公里,跨越豫鄂渝三省(市),是西南连接中原的主要客运高速通道。⑤4

### 河南：5000万元资金用于防治土壤污染

据新华社郑州10月24日电 记者从河南省环保厅获悉,该省已下达2018年度5000万元省级土壤污染防治专项资金,用于土壤污染防治相关工作,要求确保专款专用。

据介绍,为规范和加强土壤污染防治专项资金管理,提高财政资金使用效益,推动落实《河南省清洁土壤行动计划》有关任务完成,河南省环保厅要求,对专项资金全面实施绩效管理,执行中开展绩效监控,结束后开展绩效自评并进行绩效审计。

河南要求相关单位严格按照要求,将该批专项资金用于土壤污染防治工作,不得超范围使用资金;专项资金应优先完成土壤污染状况详查、农用地土壤环境质量类别划分、受污染土壤治理与修复等工作。为加快资金使用进度,各市要按照项目计划,加快项目落地,按时间、工程进度节点,拨付专项资金,保证资金尽早发挥效益。

据了解,专项资金对土壤污染防治先行区建设给予了一定倾斜。河南省环保厅要求,洛阳、新乡、驻马店3市作为土壤污染防治先行区,应充分利用专项资金,做好试点示范,积极探索土壤污染防治工作路径,为全省土壤污染防治工作出经验、出模式。⑤4

### 神州掠影



10月24日,第四届(广东)国际“互联网+”博览会在广东佛山顺德区揭幕,汇集全球650多家知名工业、互联网企业的前沿技术和产品。图为参展商在博览会上调试一款精密焊接机器人设备 ⑤4 新华社发



10月24日,一名男子手持自拍杆在港澳大桥自助通道过关。当日,港澳大桥正式通车 ⑤4 新华社发

# 把自由贸易试验区建设成为新时代改革开放新高地

## 习近平对自由贸易试验区建设作出重要指示强调

(上接A1版)把自由贸易试验区建设成为新时代改革开放的新高地,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献更大力量。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出批示指出,5年来,有关地方和部门密切配合,推动自贸试验区在改革开放的“深水区”积极探索创新,勇于攻坚克难,在多方面取得重大进展,成绩应予充分肯定。望以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻党中央、国务院决策部署,坚持新发展理念,更大力度推动自贸试验区改革开放创新。要着眼解决深层次矛盾

和结构性问题,强化改革统筹协调和系统集成,继续狠抓制度创新,加快形成发展和竞争新优势。积累更多可在更大范围乃至全国复制推广的经验,进一步发挥改革开放“排头兵”的示范引领作用。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正24日出席自由贸易试验区建设五周年座谈会并讲话。韩正表示,建设自贸试验区是以习近平同志为核心的党中央在新形势下全面深化改革、扩大对外开放的一项战略举措。5年来,在党中央、国务院坚强领导下,有关地方和部门共同努力,自贸试验区建设取得重大进展。要以习近平新时

代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻党中央、国务院决策部署,继续解放思想、提高认识,牢牢把握制度创新这个核心,进一步推动自贸试验区改革开放和高质量发展。

韩正强调,自贸试验区是国家的试验田,不是地方的自留地,要一切服从服务于国家战略进行探索和试验。自贸试验区是制度创新的高地,不是优惠政策洼地,要紧紧依靠制度创新激发市场活力。自贸试验区是“种苗圃”,不是“花盆”,要加快形成更多可复制可推广的制度创新成果。自贸试验区是“首创性”的探索,不是简单优化程序,要坚持大胆试、大胆闯、自主改,彰显改革开放试验田标杆示范带动作用。

韩正要求,有关地区和部门要认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神,突出重点领域和关键环节,做好自贸试验区各项工作。要加快转变政府职能,扎实推进“证照分离”改革,深化负面清单制度改革,推进贸易监管制度创新,加强改革系统集成。要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,奋力开创自贸试验区建设新局面,为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献。③2

## 壮阔东方潮 奋进新时代——庆祝改革开放40年

### 通往良法善治之路

#### ——回看中国司法进步足迹

改革开放40年,中国走向良法善治的40年。

从拨乱反正到良法善治,从“不枉不纵”到“疑罪从无”,从恢复律师制度到普及公共法律服务……回望40年,中国司法进步的足迹清晰可见。

#### 从拨乱反正到良法善治

1978年,五届全国人大一次会议上通过的宪法中,规定了重新设置人民检察院。

从某种意义上说,改革开放40年来我国司法制度日臻完善,不断磨砺守护公平正义之剑,检察机关的恢复重建可视为一大起点。

1979年,五届全国人大二次会议表决通过我国第一部刑法、刑事诉讼法,我国刑事诉讼程序首次得到统一规范,刑事审判从此有法可依。

一手抓打击犯罪,一手抓拨乱反正,人民法院全面复查和纠正文革前后判处的冤假错案。到1981年底,全国各级法院共复查文革期间判处的120余万件刑事案件,依法改判超过30万件。一大批冤案错案得以平反,凝聚人心,播撒法治、匡扶正义的效果明显。

经济社会发展步入正轨,离不开完善的民事立法。1986年4月,六届全国人大四次会议表决通过民法通则,结束了中国没有系统的民事立法的历史。民法通则确立

了“自愿、公平、等价有偿、诚实信用”的现代民法基本原则,为改革开放和市场经济发展提供了基本民事法律框架。

1986年10月,全国首个基层法院行政诉讼庭在湖南汨罗县人民法院成立。1988年10月,最高人民法院正式设立行政诉讼庭。1989年4月,七届全国人大二次会议表决通过行政诉讼法,标志着我国行政诉讼制度的正式确立。

刑事、民事、行政,并列为现代社会最重要的三大诉讼制度。在波澜壮阔的改革开放大潮中,我国朝着良法善治迈出了坚实的步伐。

#### 从“不枉不纵”到“疑罪从无”

“不枉不纵”,即“不冤枉一个好人,不放过一个坏人”,曾被广大司法办案人员视为座右铭。

1996年,刑事诉讼法首次作出修改,其中规定“未经人民法院依法判决,对任何人都不得确定有罪”“证据不足,不能认定被告人有罪的,应当作出证据不足、指控的犯罪不能成立的无罪判决”。

“疑罪从无”的刑事诉讼原则,从此在法律上得到了落实。

“2013年再次修订的刑事诉讼法及其司法解释生效实施,充分彰显了庭审的功能。2014年,党的十八届四中全会提出推进以审判为中心的诉讼制度改革等一系列

司法改革举措。”最高人民法院审判委员会专职委员胡云腾说。

疑罪从无,是刑事司法人权保障的一种审慎态度。疑罪从无、证据裁判等现代刑事司法原则得到落实,以审判为中心的刑事诉讼制度改革步步推进,被追诉者的权利更有保障,公平正义才能不滞“迟滞”。

过去五年,检察机关对不构成犯罪或证据不足的批捕62.5万人、不起诉12.1万人。人民法院对2943名公诉案件被告人和1931名自诉案件被告人依法宣告无罪,纠正呼格吉勒图案案、聂树斌案等重大冤错案件39件78人。

2017年,最高法、最高检、公安部、国家安全部、司法部联合印发《关于推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革的意见》,明确提出“人民法院、人民检察院和公安机关办理刑事案件,应当分工负责,互相配合,互相制约,保证准确、及时地查明犯罪事实,正确应用法律,惩罚犯罪分子,保障无罪的人不受刑事追究”。

法律界人士普遍认为,随着这份意见的出台,无罪推定原则在我国实际已经落地生根,这也可被看作是摒弃旧有诉讼模式的标志。

从恢复律师制度到普及公共法律服务

1978年,司法部出台关于律师工作的通知,宣布恢复律师制度。4年后,律师暂行条例正式实施,我

国律师制度确立运行。

时至今日,我国执业律师人数已突破36万,服务领域日益细化,律师规模持续增长。

40年来,与改革开放同频共振的律师事业,已成为建设法治国家、捍卫公平正义的有力保障。

为适应改革开放发展,我国先后4次对律师法进行不同程度的修改。党的十八大以来,中央出台一系列文件,从顶层设计角度推进律师制度改革;司法部修订《律师执业管理办法》《律师事务所管理办法》,全国律协强化律师维权惩戒,有力推动律师事业发展。

法律服务走近寻常百姓,是我国公共法律服务不断普及发展的缩影。

2018年5月,中国法律服务网正式上线运行,汇聚全国38万多家法律服务机构和139万多名从业人员数据,遴选475个法律服务机构和925名法律服务人员,组建法律咨询专家团队,为群众提供全方位服务。

截至今年上半年,全国已建成2200多个县(市、区)公共法律服务中心、2.8万个乡镇(街道)公共法律服务工作站,覆盖率分别达81%和72%。

当前,司法行政部门正在不断丰富服务内容,以更加及时精准普惠优质的公共法律服务,满足新时代人民群众对法治、公平、正义的更高需求。⑤4

(新华社北京10月23日电)

## 浅谈唐河县移民分户档案的整理与管理

摘要:本文介绍了河南省唐河县移民分户档案的形成、构成,总结了移民分户档案的整理和管理方法。

关键词:移民分户档案;整理与管理

南水北调丹江口库区移民安置工作中形成了大量移民档案,笔者选取有代表性的移民分户档案进行探讨,以期做好移民档案的整理与管理。

### 一、移民分户档案的形成

《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》(国发〔2006〕17号)规定,每个原迁移民每年直补到户资金600元,政策延续20年。唐河县是河南省南水北调丹江口库区10个移民试点县之一,也是河南省移民安置第二大县。根据省、市统一部署,2009年至2011年8月,唐河县圆满完成了整村安置移民4918户20519人。为贯彻落实党中央、国务院的惠民政策,唐河县移民局对全县移民进行了全面普查、核定与登记,档案局及时介入,全程指导。由此,形成了大量移民分户档案。

### 二、移民分户档案的构成

移民分户档案是移民前期补偿、后期扶持和移民管理的原始凭证,也是贯彻落实移民安置、补偿政策的重要依据。每户移民的档案内容除了登记人数不同而使档案数量不同外,其他一样。具体内容包

括:移民人口核定登记表、移民

### 三、移民分户档案的整理

(一)了解情况,制定方案。唐河县档案局初次接触移民档案时,因为以前从未听说过移民分户档案而不知从何下手。经过向移民局有关人员了解移民普查、登记、核定、审批等程序后,逐步掌握了移民分户档案的内容,并制定分户整理统一归档的方案。

(二)移民分户档案的收集。根据移民人口核定登记表上的信息,按照移民现居住地址,按照乡镇、行政村、村民小组,分别进行收集。

(三)移民分户档案的分类组卷。在按居住地分类的同时,拿到每一卷移民分户档案时,首先检查每户移民档案是否准确无误,有无交叉归户不准的情况,然后按照移民分户档案必备内容,结合形成的时间进行排序,初步组成案卷,即以组为单位,组成一卷或数卷(一般以百页为主)。除了金属物、编号卷、装订等,其他与文书档案组卷方法相同。

### 四、移民分户档案的管理

移民分户档案并非整理完毕后原封不动存放在档案室,而是处在一种有静有动、动静交替的状态。档案动静交替的原因是档案的利用,而档案的利用就会使档案流动。移民分户档案在流动过程中如果管理不当,就容易产生种种问题,对档案造成损害。因此,在移民分户档案利用过程中要加强对档案的管理,保护档案实体,要建立严格的管理制度并认真落实执行;要采取合理有效的管理方法,切实做好维护与保护工作。

1.移民分户档案在利用过程

中第二行为本卷件数、页数与归档号的牛皮纸卷封面;其案卷标题统一拟定为某(镇)、某村、某组的审批材料。

(六)移民分户档案的案卷编号。目前,根据省、市有关文件要求,南水北调中线工程大量移民分户档案正在收集、整理中,移民分户档案逐渐大量形成,故暂以“归档号”的形式按乡镇分编小流水号。

(七)移民分户档案的案卷目录。移民分户档案的案卷目录按照乡镇分别编制,其格式基本与通常的文书档案案卷目录相同,装订为一册或数册,一般以150页左右为准。

(八)移民分户档案的装盒。移民分户档案每卷数量根据每组移民人数的多少,一般为百页左右,为节约存储空间,统一制定了5厘米的无酸纸盒,一盒数卷,按编号顺序装满为止。在档案盒的脊背处用铅笔注明(镇)、村组全称和案卷的起止编号,以便将来移交进馆时统一编号。

移民分户档案并非整理完毕后原封不动存放在档案室,而是处在一种有静有动、动静交替的状态。档案动静交替的原因是档案的利用,而档案的利用就会使档案流动。移民分户档案在流动过程中如果管理不当,就容易产生种种问题,对档案造成损害。因此,在移民分户档案利用过程中要加强对档案的管理,保护档案实体,要建立严格的管理制度并认真落实执行;要采取合理有效的管理方法,切实做好维护与保护工作。

1.移民分户档案在利用过程