讴歌辉煌成就 奋进伟大时代

庆祝改革开放40周年巡礼

核心提示

历史的长河奔腾不息，转眼间，我们迎来了改革开放40周年，四十年风风雨雨，四十年春华秋实，站在历史的节点回望南阳40年干线公路建设发展的历程，一代代公路人秉承老一辈创业者“特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献、特别能拼搏”的光荣传统，历经起步、创业、跋涉、发展、创新、辉煌等无数次洗礼和锤炼，用勤劳和智慧创造出了无愧于历史、无愧于时代的光辉业绩，书写了南阳干线公路发展史上辉煌壮丽的诗篇。

翻开地图，一条条清晰的茎脉支撑着表里山河的南阳大地，这茎脉就是纵横交错四通八达的干线公路网络。改革开放40年来，南阳公路人披荆斩棘，励精图治，在伏牛山与大别山的环抱中，谱写了一篇篇辉煌的公路赞歌。

大道之行

——改革开放40周年南阳干线公路发展历程综述

正在建设中的京珠环路与高速交通立交

筚路蓝缕，沧桑巨变

40年，南阳干线公路发展成果显著

南阳地区公路管理总段1958年撤销，1962年6月，经南阳行署【1962】署编字6号批准由阳地区公路管理总段恢复。1981年豫政【1981】121号文批准成立南阳地区公路技工学校。1984年12月原南阳地区公路管理总段筑路机械修造厂合并到南阳地区公路管理总段工程队，1987年7月南阳地区公路管理总段工程队更名为南阳地区公路工程处，1987年11月原南阳地区公路管理总段汽车队合并到南阳地区公路工程处。1995年县乡公路管理从市公路总段分离，成立南阳市县乡公路管理处。1996年3月党政【1996】16号文批准南阳市公路管理总段更名为南阳市公路管理局。1996年12月市公路局内设机构设计室和试验室从市公路局分离出去，分别成立南阳市公路设计院、南阳市公路材料试验检测中心。1997年6月市公路局养路费征收科与市公路局分离，成立南阳市交通规费征收稽查管理处。2001年12月党政【2001】131号文批准南阳市公路管理局升格为正处级。南阳公路系统这些机构的设立、合并、更名和升格，是南阳公路系统职能不断变化和南阳公路人在改革开放的洪流中努力和奋进的象征。

南阳地区的公路是从车马道和人行道的基础上逐步扩建而发展起来的。1978年后，公路建设进入了一个新时期。城乡经济的快速发展，为公路建设创造了良好的物质基础。交通公路部门大力改革管理体制，推行各种形式的承包责任制，调动了广大干部、职工和科技人员的积极性。改革开放后，国民经济持续高速发展，公路运输需求强劲增长，公路基础设施建设开始发生了历史性转变，公路建设得到中央和地方各级政府的重视，“要想富，先修路”，公路建设的重要性逐步为全社会所认识。在统一规划的基础上，开始了有计划的全国公路基础设施建设，20世纪80年代初和80年代末国家干线公路网和国道主干线系统规划先后制定并实施，使公路建设有了明确的总体目标和阶段目标。公路建设在继续扩大总体规模的同时，重点加强了质量水平的提高，高速公路及其他高等级公路的迅速发展，改变了我国公路事业的落后面貌，南阳公路事业也取得了长足的发展。

改革开放40年，是南阳干线公路迅猛发展的40年。40年来南阳公路系统广大职工秉改革开放的东风，发扬敢于担当、勇创一流的铁军精神，克难攻坚、奋力拼搏，改变了南阳干线公路标准低、路况差、设施落后、通行能力不高的状况。改革开放40年南阳公路人取得的成绩是令人瞩目的。

1978年，南阳市公路通车里程4256公里；截至2017年底，南阳市公路总里程达3.55万公里。

1978年，南阳市公路密度为16公里/百平方公里；截至2017年底，南阳市公路密度为133.5公里/百平方公里。

时光荏苒40年，公路人砥砺前行，精神文明建设如花绽放。南阳市公路局深入持久开展天明如能创建评比活动，调动了千部职工参与创建活动的积极性。大力加强机关干部职工的思想作风、学风、工作作风、生活作风建设，实现了人员素质的全面提高。市公路局1997年创建为市级文明单位。1999年至2014年连续三届保持省级文明单位荣誉称号的基础上，加大文明单位创建力度，并于2005年10月一举跃入国家级文明单位行列。2008年全系统25个独立创建单位全部跨入文明单位行列，被南阳市文明委命名为全市文明系统。1998年南阳公路绿化工作成绩显著，市公路局被全国绿化委授予全国部门造林绿化可圈佳单位。2008年6月被评为全国公路系统研究会会长单位。2011年6月市公路局党委被评为“南阳市创先争优流动红旗”基层党组织。2010年的“10·17”抗洪抢险中，南阳市公路局在一周时间内抢通了11条干线公路，325处共650公里断行路段，有力地保障了全市抗洪抢险工作的顺利进行，被市政府荣记“集体二等功”，2011年参取项目资金工作成绩显著，再次被市政府荣记“集体二等功”，在第七届全国农运会各项筹办工作中，接时完成了市政府交办的以“两桥一路”（南阳大桥、雪枫大桥、雪枫路）建设、七大出入市口综合整治工程、代表国际地至主场馆区通道——S333赤改线为重点的综合整治提升工程，百里奚路综合整治工作，农运会代表团“一对一”对口接待等共计八大类筹办任务，共投入资金20.54亿元。南阳大桥作为改革开放的一座转大型公路立交桥，成为南阳跨越发展的地标性建筑。雪枫路实现了我市一级公路零的突破。S333赤改线美化、绿化、亮化工程，打造了我市干线公路第一条万树千灯的景观大道，也成了全国第一条使用LED太阳能路灯里程最长的干线公路，为农运会的顺利举办做出了突出贡献，被市委、市政府授予农运会筹办工作“特别贡献奖”和“两争一迎”工作“特别贡献奖”。2013年4月，市公路局被河南省总工会授予河南省五一劳动奖状。

公路建设施工技术得到了质的飞跃

1978年，我省干线公路建设还处于计划经济阶段，省交通运输厅公路局下达建设计划，市公路总段按计划组织实施。当时国内经济发展、工业生产能力相对应的是我市干线公路建设施工机械匮乏，全市公路系统只有少量推土机、运输车及小吨位三轮压路机，公路建设的主要力量为市公路工程处，工程施工依然以人工施工为主，辅助简易施工机械，公路桥梁建设周期长，一般为2~3年，技术标准较低，主要为三、四级和等外公路，路面多砂石路面，只有少量沥青路面。1978年至1988年10年间共投资1.68亿元，完成新建改建三、四级沥青灌入式表处路面360多公里。

1992年，伴随着干线公路投资体制的改革，省、市提出了“贷款修路、收费还贷、滚动发展”的新思路，我市干线公路建设进入到加快发展的起步期，施工机械逐步完备。引进了起重机、龙门架、平地机、挖掘机、张拉设备等施工机械设备，施工能力逐步增强，施工任务逐步增加；我市各县区公路部门施工能力也快速发展，公路、桥梁建设周期明显缩短，技术标准也明显提高，以二、三级公路为主，路面改为以沥青路面为主。1988年至1998年10年间共投资10.87亿元，完成新建改建二级公路沥青碎石路面860余公里。

1998年，随着投资体制改革的成熟，贷款修路进入快速发展阶段，投资计划增加，施工机械自动化程度逐步提高，大型摊铺机、大吨位压路机、拌和站逐步引进，施工能力有了较大提高，公路建设明显提速。待南公路的高标准建设，极大缩短了南阳到郑州的时间，通往各县的干线公路逐步完成了升级改造，也极大缩短了各县区到南阳市的时间。1998年至2008年10年间共投资52.208亿元，完成新建改建二级公路沥青混凝土路面2200余公里，我市干线公路网等级明显提升。

2008年，根据国务院关于实施成品油价格和税费改革的通知精神，我国将逐步有序取消政府还贷二级公路收费站。按照省、市要求精神，我市贷款修路模式完成了阶段性使命，我省、市干线建设模式进入调整过渡阶段。2011年，随着国省公路建设投资体制改革的完善及省提出的“20分钟上高速”和“县县通高速”的目标，我市干线公路建设迎来了一个新的建设高潮。公路建设市场化的成熟，大型施工机械的齐全，自动化、智能化施工设备的投入，都为公路建设高潮提供了保障。“3+1”高速公路连接线，G312线唐河至内乡西峡交界公路等级提升及主要公路网的升级改造，2008年至2017年10年间共投资78.67亿元，完成新建改建二级以上公路沥青混凝土路面1300余公里，使我市干线公路形成了以一级公路为骨架、二级公路为脉络的新格局，干线公路网更加完善，通行能力较大提高，服务水平较大提升。

40年间施工技术水平和机械设备数量迅速增加，特别是大型机械设备和多功能自动检测设备、材料软件也有大幅度提高。新增40米路径架桥机一台，每小时150吨以上沥青混凝土拌和楼15台套，12米宽帕沥青摊铺机15台套，水泥稳定类拌和设备20台套，平整度自动检测车1台，路面厚度雷达检测车1台，大桥检测车1台，大型救援万能压力机8台。固定资产投入3.6亿元，年施工能力20亿元。

公路建设环境发生了巨大变化

20世纪八九十年代，公路建设的主要方式是收费还贷。按照省政府“政治动员，经济补偿，行政干预，各方支援”“集资建设，有偿使用，收费还贷，滚动发展”两个“十六字”建路方针和省交通厅把南阳作为全省公路建设试验田的指示精神，全市迅速掀起了市县乡村四级联动、大办交通的公路扩宽、改造高潮，共投入建设资金8.3亿元，一举扩宽改造干线公路923公里，全市符合国家公路等级标准里程的干线公路达到1546公里，初步形成了南阳公路骨架网络。

从2009年至今，南阳干线公路经历了撤销政府还贷二级公路收费、全省公路投资重点转向高速公路和农村公路、干线公路建设项目少、建设资金严重短缺的阵痛，重新走入发展快车道。特别是“十二五”以来，市公路局在市委、市政府及市交通局的正确领导下，在省厅局的大力支持下，按照青生产设备和稀浆封层车设备、高性能沥青洒布和石料撒铺设备、同步碎石封层设备、修路王等再生设备、灌缝机等小型养护设备等得到广泛应用，公路大中修及小修保养基本实现了机械化。

2005年至2018年共对G207、G209、G311、G312、S103、S206、S231、S239、S240、S244、S248、S249、S330、S331、S332、S333、S335、Z010等17条国省干线公路及1条战备公路（共计2000余公里）实施了安保工程，共投资2.2亿元。近年来机械设备投入2000万元左右，危桥改造103座。尤其是五年来，全市干线公路共实施养护工程项目91个，完成投资8.36亿元。全市干线公路平均优良路率达到83.4%，干线公路的通行能力和服务水平得到明显提升。2015年，交通运输部组织“十二五”国检，我市作为全省4个被抽地市之一参加迎检，为河南省交通运输厅首次荣获“全国公路养护管理进步单位”荣誉称号做出了贡献。

公路体制改革和人才建设硕果累累

自2004年全省干线公路养护体制改革以来，全市干线公路部门实现了管养分离、事企分开，路桥建设队伍由改革前的一家事业性质路桥建设施工单位，逐步分离发展到现在的16家具有独立企业法人资格的路桥建设施工企业和12家独立公路养护公司；其间，从市公路局所属的4个事业单位中，一次性实现事业身份转换为企业身份职工1210名，实现事企分开、减员增效，减少了事业编制。

1978年，全市公路系统中，大中专毕业生不足20人，专业技术人员缺乏，施工管理能力有限。随着改革开放不断深入，为适应公路建设发展，对公路建设管理也提出了新的要求，从1980年至2006年，市直公路系统先后接收和引进300多名大中专毕业生，南阳市公路技工学校自1981年以来为南阳公路交通行业培养4680名技校毕业生，通过实践锻炼逐步成长为技术和管理骨干，为加快我市公路建设发展提供了人才储备。目前市直公路系统已获取教授级高级工程师任职资格的5人，副高级任职资格的99名，中级任职资格的270名，为我市公路建设和管理能力提升提供了人才技术保障。

改革开放以来，河南省中原路桥建设（集团）有限公司，已申报获准公路工程施工总承包、桥梁工程专业承包、公路路面工程专业承包、公路路基工程专业承包、公路交通工程专业承包5个一级资质。改制成股份制测量设计企业——南阳通途公路勘测设计有限公司，已申报获准工程勘察、工程测量、公路行业、市政道路、公路行业咨询五个甲级资质。改制成股份制监理试验咨询企业——中交国通公路工程技术咨询有限公司，现已获得交通部公路工程综合甲级试验检测资质、桥梁隧道工程专项试验检测资质、交通工程专项试验检测资质、公路工程甲级监理资质。改制成股份制交通综合企业——河南万方交通工程有限公司，已申报获准公路交通工程专业承包一级、公路工程施工总承包二级等10个资质。这些事业单位改制为企业后，走后取得了相应资质，走向了市场，面向全市、全省、全国路桥建设市场找项目，围绕项目抓管理，围绕管理创效益，增强了企业活力，实现了改革目标，这些企业为南阳公路基础设施建设、社会发展、经济腾飞做出了巨大贡献。

公路路政法治建设效果显著

1988年《中华人民共和国公路管理条例》颁布实施，路政管理工作开始步入法治化。1996年，南阳市公路管理局成立，路政管理科为内设科室。1998年《中华人民共和国公路法》颁布实施，确立了公路在国民经济和社会中的法律地位。1999年，经市交通局批准，全市成立了十三个路政管理大队、三个超限运输管理大队，路政管理工作开始步入正规化、规范化。公路部门受交通部门委托，行使路政执法权。2003年《行政许可法》实施以后至2011年国务院《公路安全保护条例》实施以前，公路部门作为受交通局委托执法的事业单位，没有行政许可权。2011年国务院《公路安全保护条例》颁布实施，公路部门由法规授权，独立行使全部路政执法权。2015年7月1日起，按照全省交通运输执法体制改革的要求，市公路局将所承担的行政处罚、行政强制和监督检查职能移交到南阳市交通运输执法局。2015年底以前，各县区改革完毕。路政管理科改名为路产路政管理科，各县区也成立了相应的机构，负责路政许可事项的审批、路产路权保护等工作。

随着法律法规规章的不断完善，路政队伍的不断发展壮大，路政管理工作在保护全市干线公路路产路权、保障公路安全畅通方面发挥了巨大作用。路政执法人员月上路巡查达到22天，无公路“三乱”现象发生，市县两级路政执法人员培训达到了年15天以上。在门户网站上及时发布更新公路阻断信息，方便了车辆出行。圆满地完成了“两桥一路”、“3+1”快速通道、二改一”、S333东改线等重点建设任务的保通工作；参与国家与省领导人来宛视察、全国“农运会”和每年“两节一会”的保通工作；做好了宁西铁路、许平南高速、南邢高速、沪陕高速等重点工程管跨越、占用挖掘公路部分的损坏赔偿工作，有效保护了公路部门的权益。2010年6月，市公路局路政监控指挥中心正式运行。标志着我市路政系统的网络建设走在了全省的前列，率先实现了网络上管理与网上办公，为我市公路系统的网络化建设打下了良好的基础。设立的96055热线电话（2015年根辖，功能合并到12328），每月受理投诉、建议及差助十余件；对全市超限运输监控实进行视频和数据监控；对路政巡查车辆进行定位和监督。

2013年2月初，市公路局选派执法人员正式进驻市行政审批服务大厅。对许可事项的设立、许可申请材料的数量、许可审批的流程多次进行梳理和优化，提高了审批效率。不断增强服务意识，在申请人进行咨询时，主动留下联系方式，实现行政许可提前介入，到现场宣传指导，不仅方便了申请人，也提高许可受理通过率，满意度达到百分之百，展现了良好的公路部门窗口形象。积极为南水北调、郑万高铁、荥华铁路、三淮高速、周南高速、荥西高速等重点工程穿跨越干线公路的涉路施工审批上门服务，不仅有效保护了路产路权，而且保障了工程的合法顺利施工。

与时俱进，硕果累累

40年，南阳干线公路发展经验珍贵

不忘初心，牢记使命

40年，南阳干线公路发展启示与思考

公路事业的发展必须坚持党的领导，以党建凝聚合力。公路姿发展，关键在党的指引。南阳市公路管理局下设2个党委（公路局党委、工程处党委），20个党支部。南阳市公路局党委从纯洁党员队伍思想、提高党员队伍综合素质、发挥其先锋模范作用上入手，确保党对公路工作的全面领导。尤其是党的十八大以来，南阳市公路局将党建优势转化为推动单位发展的向心力、凝聚力，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想举旗定向，牢牢把握新时代党的建设总要求，坚持党的全面领导和全面从严治党，以群众路线教育、三严三实和“两学一做”学习教育等活动为载体，以“三会一课”制度为抓手，固本强基，实现了将党建工作与公路工作同策划、同部署、同落实。目前党建工作的“肌体”持续完善、健全和强化，党建工作的“触角”持续向基层延伸，推动党建工作的“航船”全面加速。

南阳公路建设者的参与和奉献是南阳干线公路发展的基本动力。改革开放赋予了公路工作者肩负公路事业发展的光荣使命和责任担当，在南阳干线公路事业发展的实践中得以不断继承和发扬，汇聚成一种奋进向前的磅礴力量。实践证明，正是由这种坚定的理想信念、强烈的使命担当、顽强的意志品质凝聚而成的南阳公路人的精神内涵，引领一代又一代公路工作者以满腔的热情投身到南阳干线公路事业发展的实践中，为南阳公路事业注入盎然生机，成为推动南阳干线公路事业发展的核心力量。

公路事业的发展必须根植和服务于区域经济社会发展。南阳经济社会发展本身是南阳公路事业生存的土壤，促进南阳区域经济社会更大的发展是广大南阳干线公路工作者们发挥作用的根本动力。南阳市公路局的“根”在南阳，南阳市公路局来源于南阳，也必将服务于南阳，这也是南阳市公路局的本质属性。

公路事业的发展必须坚持改革创新，与时俱进。与时俱进、改革创新是公路行业自身发展的需要，是解决发展问题的有力武器。未来南阳市公路局必将通过组织结构和管理方式的改革，提高自身开展工作的能力；通过进一步的改革，使南阳市公路局的服务能力和水平得到有效提升；要在强化自身能力建设上下功夫，为南阳市公路局未来的发展奠定坚实的基础；通过改革创新使得南阳市公路局的服务品质不断提升，影响力不断增强。实践证明，坚持改革创新，不断加强公路事业发展实力，是南阳市公路局保持快速发展的重要保障。

大道之行，天下穷“公”。南阳干线公路事业经历了改革开放四十年，几度风雨几度春秋。事业的伟大不仅在于目标的壮丽，更在于过程的壮丽；生活的美好不仅在于享有的丰富，更在于经历的丰富。实现更高远的目标，迎接更美好的生活，需要南阳干线公路人继续发扬筚路蓝缕、以启山林那么一种精神，继续保持空谈误国、实干兴邦那么一种警醒，紧握奋斗之桨，高扬奋斗之帆，走好自己的路，做好自己的事，为南阳经济社会的发展贡献力量。芳林新叶催陈叶，流水前波让后波。未来，南阳干线公路事业必将汇聚八方力量，扬帆万里，磅礴远航！

正在建设中的京珠环路与高速交通立交合龙刘支营立交桥

正在建设中的京珠环路与宁洛高速交通立交桥

本版统筹
王金奇
扈 玲
执行
苏龙沛
陈杰超
张冬梅
摄影
崔培林

正在建设中的京珠环241线下家沟大桥

山乡干线公路

唐河大桥早凌