



深入学习宣传贯彻实施宪法 全面推进新时代法治南阳建设

中共南阳市委书记 张文深

2018年是我国现行宪法公布施行36周年,今年3月份召开的第十三届全国人民代表大会对宪法进行了第五次修改,把党的十九大确定的重大理论观点、重大方针政策载入国家根本法,为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦提供了有力宪法保障。全市上下要以学习宣传和贯彻实施宪法为契机,深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,为高质量建设重要区域中心城市保驾护航,以更大作为添彩中原。

一、树牢宪法信仰,增强宪法自觉

习近平总书记指出,制定和实施宪法,推进依法治国,建设法治国家,是实现国家富强、民族振兴、社会进步、人民幸福的必然要求;我国现行宪法是在深刻总结我国社会主义革命、建设、改革的成功经验基础上制定和不断完善,是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。这些重要论述深刻阐明了宪法在治国理政中的重要作用,指明了宪法的重大政治意义、法治意义、现实意义。

宪法是治国安邦的总章程,确认了中国共产党的执政地位,规定了国家基本政治制度、基本经济制度和一系列大政方针等,是党和国家各方面工作的根本准则。本次宪法修改,将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为国家指导思想,充实坚持和加强党的全面领导的内容、修改国家主席任职的有关规定、增加有关监察委员会的各项规定等,是党和国家着眼长治久安的顶层设计和制度安排。学习宣传和贯彻实施宪法,就要始终坚持党对一切工作的领导,增强“四个意识”,落实“两个维护”,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统领实践、统揽全局,确保各项事业始终沿着正确方向前进。

宪法是国家的根本法,是国家各种制度和法律法规的总依据,具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。一切法律法规都不得同宪法相抵触,任何组织或个人都不得有超越宪法法律的特权。本次宪法修改,把“健全社会主义法制”改为“健全社会主义法治”,确认宪法宣誓制度,增加设区的市制定地方性法规的规定,体现了党和国家依法治国

理念方式的新飞跃。学习宣传和贯彻实施宪法,就要牢固树立宪法意识、弘扬法治精神,严格依照宪法和法律办事,不断提高各项工作的法治化水平。

宪法是公民权利的保障书,明确了国家的一切权力属于人民,规定了公民基本权利,同时也确定了国家的根本任务、指导思想、发展道路、奋斗目标,能够团结号召全国各族人民在中国共产党的领导下,沿着中国特色社会主义道路,集中力量进行社会主义现代化建设。本次宪法修改,调整充实中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标的内容,将更加有力地引领全党全国各族人民为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。学习宣传和贯彻实施宪法,就要努力把宪法信仰植入人心,以宪法精神凝心聚力,引导全市干部群众做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者,汇聚起决胜全面小康、建设重要区域中心城市的磅礴力量。

二、深化宣传教育,弘扬宪法精神

宪法的根基在于人民发自内心的拥护,宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。我们要在全社会广泛开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育,大力弘扬宪法精神、普及宪法知识,为全面贯彻实施宪法、推进法治南阳建设营造良好氛围。

宪法的精神、原则和核心要义要经常讲、反复讲。把学习宣传宪法同深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大、十九届二中、三中全会精神紧密结合起来,同中国近现代史特别是中国共产党领导人民长期奋斗的光辉历程紧密结合起来,同我国改革开放和社会主义现代化建设取得的辉煌成就紧密结合起来,同推进全面依法治国、建设社会主义法治国家的实践成果和宝贵经验紧密结合起来,同新时代坚持和发展中国特色社会主义的伟大实践紧密结合起来,大力宣传宪法确立的中国共产党领导地位、确定的各项重大制度重大原则、发挥的巨大作用,深刻阐释新时代依法治国、依宪执政的内涵和意义,推动宪法精神深入人心。

宣传教育要突出重点群体。抓住党员

领导干部“关键少数”,把宪法法律教育纳入党员干部学习教育体系,纳入党校、行政学院干部培训和党委中心组、党支部“三会一课”重要内容,以领导干部学法用法述法、任前考法考法等为载体,在全市开展法治大学学习活动,着力提升全市党员干部依法履职能力。各级党政机关要把学习宪法作为履行职能的基本功和必修课,各级党员领导干部要坚持原原本本、逐章逐条学宪法,切实增强宪法意识、坚定宪法自信。要坚持从青少年抓起,把宪法法律教育纳入国民教育体系,充分发挥课堂教学主渠道作用,大力开展法治教育社会实践活动,引导青少年从小掌握宪法法律知识、树立宪法法律意识、养成遵法守法习惯。

要推动宪法走入日常生活、走入人民群众。采取灵活多样的形式和手段,推动宪法精神进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进军营、进网络,让宪法宣传走进千家万户,让宪法知识家喻户晓。加大新闻媒体宣传力度,积极运用“两微一端”等新媒体新技术,及时推送通俗易懂、便于群众学习掌握的宪法宣传内容。要精心组织国家宪法日宣传活动,普遍开展宪法宣誓、庭审旁听等活动,依托南阳法治文化深厚、法学家群体等优势资源,用生动的事例、鲜活的语言、群众喜闻乐见的形式讲好宪法故事,使广大人民群众认识到宪法不仅是必须遵循的行为规范、也是保障公民权利的法律武器,自觉树立宪法观念、弘扬宪法精神、维护宪法权威。

三、履行宪法使命,推动宪法实施

宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施。只有坚持宪法至上,把对宪法的尊崇转化为实实在在的法治实践,推动宪法在各领域全面实施,宪法才有生命力。具体到南阳,就是要统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,全面推进新时代法治南阳建设。

完善地方立法。我市获得地方立法权以来,已经出台《白河水系水环境保护条例》《城市绿化管理条例》《城市市容和环境卫生管理条例》三部地方法规,有力推动了我市经济社会发展和民主法治建设。今后,要坚持以宪法和法律为依据,紧盯城乡建设管理、环境保护、历史文化保护

等领域,积极稳妥推进地方立法,探索开展立法项目社会公开遴选、专家论证评估等工作,着力构建起符合宪法法律、符合南阳实际、符合群众意愿的地方法律体系,推动地方立法与时代同步、与改革同频、与实践同发展。

严格依法行政。各级政府部门要依法全面履行职能,完善权力清单、责任清单、负面清单制度,健全重大决策合法性审查机制,始终做到法定职责必须为、法无授权不可为。大力推行“放管服”改革,深化行政执法体制改革,持续打造“一次办妥”政务服务品牌,切实提高行政效率效能。严格行政执法责任制,落实行政首长出庭应诉制度,全面推进政务公开,以公开和监督倒逼行政执法水平提升,切实做到严格、规范、公正、文明执法。

保证公正司法。持续深化以审判为中心的诉讼制度改革,统筹推进司法体制综合配套改革,全面落实司法责任制,进一步规范司法行为,着力打造开放、动态、透明、便民的阳光司法,不断提高司法公信力。各级党政机关和党员领导干部要带头维护司法权威,认真落实领导干部干预司法活动记录通报追责制度,支持法院、检察院依法独立公正行使职权。各级司法部门要坚持司法为民、公正司法,紧紧围绕人民群众对公平正义的新期待,正确适用法律,严格履行职责,筑牢“最后一道防线”,让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

促进全民守法。坚持把全民普法和守法作为依法治市的长期基础性工作,以推进“七五”普法规划为抓手,全面落实“谁执法谁普法、谁主管谁普法”普法责任制,建立完善法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法制度,在执法司法实践中向群众普及法律知识、传播法治精神。深入推进“法治引领行动”,大力推进“法治文化工程”和“法治创建工程”,结合创建全国文明城市、脱贫攻坚等全市重点工作,以创建法治单位、公正司法示范点、争创法治先进人物等为载体,在全市开展法治大创建活动,组织法律知识大宣讲、法治文艺大汇演、法治案例大巡展等活动,加快覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设,加强法治主题广场、长廊、橱窗等法治文化阵地建设,促进各地、各单位、各行业依法治理,引导广大群众自觉尊法学法守法用法,使法治成为社会治理

的一种常态。

四、坚持依宪执政,强化党的领导

习近平总书记指出,依法治国,首先是依宪治国;依法执政,关键是依宪执政。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,社会主义法治必须坚持党的领导,党的领导必须依靠社会主义法治。

坚持依宪执政,就是要通过宪法实施加强党的领导。各级党委(党组)要充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用,各级党政主要负责人要履行法治建设第一责任人责任,支持人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关依法依章程履行职能、开展工作。要通过实施宪法,推动党的领导落实到政治和社会生活的各领域、各环节,强化党的领导的法律权威,增强全市上下坚持党的领导的自觉性、坚定性。

坚持依宪执政,就是要带头在宪法法律范围内活动。各级党组织和党员领导干部要注重改进领导方式、执政方式,带头尊崇和执行宪法,着力提高依法执政、依宪执政水平。要认真落实民主集中制原则,进一步健全重大决策法律顾问、专家咨询等决策机制,严格党内规范性文件备案审查,切实做到科学决策、民主决策、依法决策。要坚决扛起全面从严治党的政治责任,以新时代党的建设高质量工作体系为抓手,依纪依规从从严治党,不断提高党的建设质量。

坚持依宪执政,就是要善于运用法治思维和法治方式开展工作。各级党组织和党员领导干部要牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等的理念,增强法治观念、法律意识,坚持厉行法治、有法必依,带头遵守法律、依法办事,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力,努力推动全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

新时代,新使命,新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,大力弘扬宪法精神,坚决维护宪法权威,全面推进依法治国,奋力决胜全面小康、加快建设重要区域中心城市、谱写中原更加出彩的南阳篇章。

弘扬宪法精神 建设法治政府

中共南阳市委副书记、南阳市人民政府市长 霍好胜

党的十九大把“法治国家、法治政府、法治社会基本建成”确立为到2035年基本实现社会主义现代化的重要目标,这是我们党第一次提出法治国家、法治政府、法治社会一体建设的时间表和路线图,开启了中国特色社会主义法治建设的新征程。法治国家、法治政府、法治社会相互联系、相互支撑、相辅相成,法治国家是目标,法治政府是主体,法治社会是基础,三者本质一致、目标一体、成效相关。法治政府建设是建设法治国家的主体和重点是,共同推进的“着力点”、一体建设的“支撑点”。建设法治国家、法治社会,需要充分发挥法治政府建设的先导、示范、支撑和带动作用。

当前,我市正处在转型升级、决胜全面建成小康社会的关键时期,建设重要区域中心城市、实施“两轮两翼”战略、打好“三大攻坚战”、实施乡村振兴战略等,都需要法治来保障。全市各级政府系统必须以党的十九大精神为指引,站在新时代全面依法治国的新方位新高度,紧紧围绕建设法治南阳的目标,牢固树立依宪治国、依法治国理念,深入推进依法行政,加快建设法治政府,推动政府各项工作迈上新台阶。

一、转变政府职能,全面依法履职

一是厘清政府职能。以机构改革为契机,着力推进政府职能转变,优化政府机构设置,加快推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,积极推行政企分开、政事分开,理顺政府与市场、社会的关系,切实把政府经济管理职能转变到市场主体服务和创造良好发展环境上来。二是实行清单管

理。全面推行权力清单、责任清单和负面清单制度,明确政府职权边界,切实把行政权力限定在法定框架内,做到法定职责必须为、法无授权不可为,坚决纠正不作为、乱作为。三是深化“放管服”改革。坚持“一跟进、两聚焦”,认真衔接落实上级放到的各类权力事项,把该放的坚决放开、放到位,该管的事坚决管住、管好。当前,要重点抓好“证照分离”试点改革,全面推行“双随机、一公开”监管模式,全面推进投融资体制、财政资金等重点改革,形成与现代建设相适应的体制机制,切实释放市场活力、增添发展动力。

二、健全决策机制,提高决策水平

一是完善决策程序。严格履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论等法定程序,全面落实法律顾问制度,加强新型智库建设,坚持问题导向,强化辩证思维和不可行性研究,敢于纠正纠错,切实做到科学决策、民主决策、依法决策。二是提高决策质量。深入贯彻党的民主集中制,不断完善“三重一大”事项集体决策制度,凡属重大事项决策、重要项目安排、大额资金的使用等重要问题,如重大交通基础设施、国储林、卧龙岗·武侯祠创5A等重大工程和PPP项目等,必须广泛深入讨论,集体研究决定,提高政府行政决策质量和依法行政水平。三是严格决策责任。强化重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制,对决策严重失误或造成重大损失、恶劣影响的责任人,一查到底、严格追责。

三、规范行政行为,强化权力监督

一是规范执法行为。加快理顺执法体制,建立执法联动协作机制,着力解决执法职能交叉、多头执法等问题。加大对事关群众切身利益的食品药品安全、公共卫生、安全生产、环境监管、民生保障等重点领域执法力度,切实保障和维护好广大群众的合法权益。二是提升行政效能。持续推进“一网通办”下“最多跑一次”改革,实行联审联批、模拟审批、限时审批,优化审批程序,提高审批效率,为群众和企业提供优质、高效、便利的政务服务。三是规范权力运行。定期向市委报告工作,自觉接受人大法律监督、政协民主监督和各界监督。加强党内监督,主动接受监察监督、审计监督、社会监督、舆论监督,全面推进政务公开,让权力运行更加公平公正、阳光透明。

四、践行法治思维,提高法治能力

一是弘扬法治精神。大力弘扬宪法精神,自觉敬畏宪法、遵守宪法、维护宪法,始终做到“心中高悬法纪明镜、手中紧握法纪戒尺”,争做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。二是践行法治思维。牢固树立社会主义法治思维和法治理念,坚持把法治理念贯穿于政府决策和工作全过程,依法依规依程序办事,形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的习惯自觉。三是提升法治能力。坚持市政府常务

会议及政府系统定期学法制度,完善法律学习培训长效机制,推动全市各级政府系统特别是党员领导干部带头学法,善于用法,切实提高运用法治思维和法治方式深化改革、化解矛盾、推动发展、维护稳定的能力。

“十三五”时期,是我市建设法治政府的关键时期,实现基本建成法治政府的目标,责任重大,意义深远。各级各部门要进一步增强推进依法行政、加快建设法治政府的紧迫感,加快职能转变,依法高效履职,加强权力监督,真正把依法行政贯穿政府工作的各方面、全过程,为全市经济社会转型跨越高质量发展提供坚强的法治保障。



中小學生到法治廣場接受憲法教育(資料圖片)

本報記者 張翌攝

2018年國家憲法日活動主題
尊崇憲法、學習憲法、遵守憲法、維護憲法、運用憲法