

# 推进伟大工程 锻造坚强核心

## ——十八届三中全会以来全面深化党建领域改革综述

党建领域改革是全面深化改革的重要内容,也是全面深化改革的政治保证。

党的十八大以来,党中央召开5年来,党建领域改革向纵深推进,党的领导体制不断完善,党的建设制度改革取得重大成果,纪检监察体制改革成效卓著,党经过革命性锻造更加坚强有力。

### 坚持和加强党的全面领导,确保党中央定于一尊、一锤定音

党的十八大以来,党中央召开5年来,党建领域改革向纵深推进,党的领导体制不断完善,党的建设制度改革取得重大成果,纪检监察体制改革成效卓著,党经过革命性锻造更加坚强有力。

改革始终在党的领导下进行,始终朝着有利于坚持和加强党的全面领导方向推进。

从在党中央层面设置专司改革工作的领导机构,到成立中央网络安全和信息化领导小组等小组,到召开文艺工作座谈会、国有企业党的建设工作会议、高校思想政治工作会等重要会议,党的领导贯彻到治国理政全过程和各方面。

党的十九大后,中央全面深化改革领导小组等小组“升级”为委员会,中央全面依法治国委员会成立,部分党政机构整合重组,从体制机制上进一步保障了党对一切工作的领导。

2017年10月“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导”写入新修订的党章。

2018年3月,十三届全国人大一次会议表决通过《中华人民共和国宪法修正案》;“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入国家根本法。

党的十九大第一次把党的建设纳入党的建设总体布局,强调把党的政治建设摆在首位。

中央政治局同志每年向党中央和习近平总书记书面述职一次;中央书记处和中央纪委、全国人大常委会党组、国务院党组、全国政协党组、最高人民法院党组、最高人民检察院党组每年向中央政治局常委会、中央政治局报告工作……一系列重大制度安排,确保党中央具有定于一尊、一锤定音的权威,确保党总揽全局、协调各方。

### 把全面从严治党纳入战略布局,不断提高系统性创造性实效性

2014年12月,习近平总书记在江苏考察时,首次公开将全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,吹响了党中央治国理政的新号角。全面从严治党成为党的十八大以来党中央抓党的建设的鲜明主题。

——以改革创新精神,不断推进党的建设制度和纪律检查体制改革,为全面从严治党注入新的活力。

深化“三转”,各级纪检监察机关根据党章规定和中央要求,不断深化转职能、转方式、转作风,聚焦中心任务,回归监督执纪问责的主责主业。

压实“两个责任”,明确全面从严治党党委主体责任,纪委负监督责任,牵住问责的“牛鼻子”,以强有力的问责推动管党治党责任落实。

落实“两个为主”,推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化,强化上级纪委对下级纪委的领导。

把握“树木”与“森林”的关系,把纪律挺在前面,实践运用监督执纪“四种形态”,严肃党内政治生活,净化党内政治生态。

抓住“关键少数”,严以治吏,改

革干部考核评价体系,推动能上能下,深入推进领导干部个人有关事项报告制度,严格规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为。

——以提升组织力为重点,树立鲜明的抓基层强基础导向,推进全面从严治党向基层延伸。

在城市,强化街道社区党组织领导核心地位,推进街道社区党建、单位党建、行业党建和各领域党建互联互通;

在有国有企业,把党建工作要求写入公司章程,把党的领导融入公司治理;

对高校,出台坚持和完善高校党委领导下的校长负责制实施意见等文件,把党的领导贯穿办学治校全过程;

党的十九大提出新时代党的建设总要求,将原有党的“五大建设”调整扩充为“政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争”的新布局。

2018年7月,全国组织工作会议提出新时代党的组织路线,对以组织体系建设为重点,加强党的基层组织建设等作出新的部署。

随着党建领域改革的不断深化,全面从严治党系统性、创造性、实效性不断增强。

### 强化权力运行监督制约,不断健全党和国家监督体系

党的十八大以来,党中央提出了“强化权力运行制约和监督体系”的重大改革命题。

2018年3月23日,中华人民共和国国家监察委员会挂牌成立。由此,党和国家反腐败工作翻开新的一页。

## 全面深化改革这五年

### 神州掠影



1月10日,青岛即墨路街道来自对接帮扶的贵州省安顺市西屯村出产的农产品做成美食,让准备置办年货的社区居民试吃品尝,帮助农产品打开销售渠道,助力扶贫 ⑤3



1月10日,游客在云台山景区拍摄冰瀑景观。连日来,受降温影响,位于河南省焦作市的云台山景区出现冰瀑景观,奇特壮美,宛如童话世界,吸引不少游客前来观赏 ⑤3

# 让惩恶扬善利剑永不蒙垢

## ——全面从严治党启新局之“自身建设篇”

执纪者必先守纪,律人者必先律己。

党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,中央纪委国家监委和各级纪检监察机关时刻牢记打铁必须自身硬的政

### 清理门户 零容忍”

“身为省级纪检监察机关领导干部,理想信念丧失、政治意识全无,执纪违纪、执法犯法,将监督执纪权作为谋取私利的工具,与商人老板勾肩搭背,大搞权钱交易……”

2018年12月20日,中央纪委国家监委网站发布吉林省纪委原副书记、省监委原副主任邱大明严重违纪违法被“双开”的消息,引起社会广泛关注。

随着各级纪委监委合署办公,监督范围扩大、监督权限丰富,纪检监察干部经受了考验也更加严峻,“谁来监督纪委监委”成为广大人民群众普遍关心的问题。

纪检监察机关不是保险箱,纪检监察干部不是生活在真空中,对腐败没有天然免疫力。一年来,各级纪委监委以对纪检监察干部违纪违法问题“零容忍”的坚定决心,对反映纪检监察干部的问题线索认真核查,对执纪违纪、执法违法的坚决

查处,对失职失责的严肃问责,坚决清理门户,坚决防止“灯下黑”,用铁的纪律锻造纪检监察队伍。

一串串名单,见证清理“害群之马”的坚定决心;辽宁省纪委原副书记、省监委原副主任杨锡珩,陕西省纪委原预防腐败室主任胡传祥,重庆市纪委原驻市环保局纪检组组长陶志刚,广东省清远市纪委原书记、市监委原主任邓梁波,山西省晋煤集团原纪委书记王良彦……

来自纪检监察机关的“内鬼”被陆续揪出,体现了纪检监察机关绝不“护犊子”的坚定决心和对执纪违纪执法违法问题“零容忍”的坚强意志,起到强有力的震慑作用。

### 拧紧思想 总开关”

纪检监察干部肩负着维护党纪国法、推进反腐败斗争的重要职责,必须拧紧思想“总开关”,做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒,坚持革命理想高于天,把理想信念力量转化为矢志不渝的不懈奋斗。

一年来,中央纪委国家监委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,牢牢把握政治机关定位,切实加强政治监督,以实际行动督促党的路线方针政策在党中央重大决策部署贯彻落实。

理想信念动摇是最危险的动摇,理想信念滑坡是最危险的滑

坡。中央纪委国家监委坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想思想和党的十九大精神作为首要政治任务,原原本本学、联系实际学、持续跟进学、融会贯通学,推进“两学一做”学习教育常态化制度化。

中央纪委国家监委举办机关干部和纪检监察系统领导干部轮训班等180余个培训班次,培训各级纪检监察干部3.7万人次,推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不断往深里走、往实里走、往心里走,转化为纪检监察干部的家国情怀、履职能力、工作作风。

各级纪检监察机关还坚持政治培训与业务培训相结合,以新修改的党章、宪法、党纪处分条例及新出台的监察法为重点,加强党章党规党纪、宪法法律法规教育,着力培养既懂纪又懂法、守纪律讲规矩的高素质专业化干部队伍,增强纪法双施、纪法双守的能力和水平。

行使权力要慎之又慎,自我约束要严之又严。有的地方纪委监委还建立纪检监察干部网上监督举报平台,有针对性地召开人大、政协、党外人士座谈会,主动接受监督,让纪检监察干部习惯在受监督和约束的环境中工作和生活。

### 立柱架梁谋长远

有权必受监督,用权不可任性,关键是立规明矩、建章立制。一年来,一系列纪检监察工作制度夯基

此前,十三届全国人大一次会议通过宪法修正案,确定了监委宪法地位,我国反腐败领域的基础性法律《中华人民共和国监察法》也通过施行。

国家、省、市、县四级监委全部组建挂牌,同党的纪律检查机关合署办公,履行纪检、监察两项职责,将所有行使公权力的公职人员纳入监督范围。

国家监察体制改革后所形成的制度优势正不断转化为治理效能,推动了反腐败斗争取得压倒性胜利。

党的十九大以来,中央纪委国家监委已对70余名中管干部立案审查调查。2018年,全国纪检监察机关共接受信访举报344万件次,立案63.8万件,处分62.1万人。

巡视监督的“利剑”作用越加彰显。

十九届中央第一轮巡视已完成对40个地方、单位的巡视监督,第二轮巡视——中央脱贫攻坚专项巡视首次聚焦一个主题对26个地方和单位进行了政治体检。与此同时,中央、省、市、县四级巡视巡察工作体系更加完善,利剑直插基层。

派驻监督的“探头”也越擦越亮。

落实党和国家机构改革要求,中央纪委国家监委统一设立46家派驻纪检监察组,监督中央一级党和国家机关129家单位。近期,中央办公厅又印发《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》,对改革派驻机构领导体制和工作机制等作出全面部署。

……

一个党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系正在形成,为确保党始终成为中国特色社会主义事业的领导核心提供了坚强保证。⑤3

(新华社电)

### 新华时评

## 没有一抓到底,何谈攻坚克难?

违规建在秦岭的别墅,按说基层监管部门照章办事完全可以拆除,却历经四年查而难拆,甚至还边查边“野蛮生长”,直至习近平总书记先后六次批示,中央专门派出专项整治工作组,才把这个“钉子”彻底拔除。

9日播出的专题片《一抓到底正风纪》,让人们进一步了解到“秦岭违建别墅拆除”背后的迂回曲折,更进一步认识到形式主义、官僚主义对推进工作造成的严重危害。

回顾秦岭违建别墅整治过程,地方在落实中央要求时,有会议传达,有领导批示,有工作督察,有结果报告,看似在层层推进,实际却在搞形式主义、做表面文章,作风问题之严重令人瞠目。

习近平总书记四年间就这项工作先后六次批示,以钉钉子的

韧劲,为全党上了一堂生动的作风建设课,教育警示广大党员干部,唯有真抓实干、一抓到底,才能真正把工作部署向前。

“一分部署、九分落实”抓铁有痕、踏石留印”以钉钉子精神抓好落实”一竿子插到底”……习近平总书记类似的“金句”可谓家喻户晓。党的十八大以来,正是秉持这种真抓实干的工作作风,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国人民,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就。

没有一抓到底,何谈攻坚克难?没有真抓实干,梦想如何实现!⑤3

(新华社北京1月9日电)

## 钟南山:抗击“非典”的功臣

1月初的广州依然鲜花盛开。珠江边,繁华的沿江西路车流不息,一栋高楼矗立在路边,颇为引人注目。

这里是广州市呼吸疾病研究所所长、广州医科大学附属第一医院国家呼吸系统疾病临床医学研究中心原主任、中国工程院院士钟南山的工作地。16年前,一场没有硝烟的战争席卷全球,这里曾是战场的前沿阵地。时年67岁的钟南山,就是一名牢牢坚守的战士。

2003年,疫情来势汹汹,广州好几家专门接诊“非典”病人的医院已经不堪重负。

这时,钟南山带着他的呼研所站了出来:“把重病人都送到我这里来!”在他的指挥下,呼研所率先摸索出一套有效的防治“非典”的方案。这一经验被世界卫生组织认为对全世界抗击“非典”有指导意义,后来成为通用的救治方案。钟南山也成为“抗击非典”的功臣。

“非典”过后,钟南山依旧致力于呼吸系统疾病领域。他主动承担起突发公共卫生事件代言人的角色,向公众普及卫生知识,推

动公共卫生事件应急体系建设。

“呼吸系统疾病是公共卫生事件应急体系需要应对的最主要疾病。目前我国公共卫生事件应急体系建设已经取得了很大成果,建立了全国广泛的监测体系。”钟南山说,“非典”之后,全国陆续设立了几百个疾病监测点,能够及时监测到公共卫生事件的实况,对于呼吸系统疾病的诊断水平也在不断提升。

此后的H1N1、H7N9等疾病,医护人员和防疫机构都能够快速找到病原并进行防控。2015年,广东省仅用两个多小时就将首例中东呼吸综合征疫情输入病例追踪到

位。“院士门诊”“院士查房”,做科研、带学生,这位精神焕发、步伐矫健的八旬院士,至今仍在看病出诊一线工作。

“接下来我还有两个愿望,一个是希望让慢性阻塞性肺疾病像高血压和糖尿病一样可以早发现、早治疗,另一个是希望自己和科学家一起研制了26年的抗疟药可以早日推出。”钟南山说。⑤3

(新华社电)

## 改革先锋风采

