

要闻快览

检查“一条例一决议”贯彻执行情况
完善长效机制 推进精准脱贫

本报讯(记者任华裔)7月2日至3日,市人大常委会委员、农委副主任委员赵启林带领执法检查组到我市检查《河南省扶贫开发条例》和《河南省人民代表大会常务委员会关于全力推进脱贫攻坚工作的决议》(简称“一条例一决议”)贯彻执行情况,并召开反馈会。省扶贫开发办公室副主任卢东林、副市长李鹏参加。

执法检查组在我市进行了实地

执法检查,听取了相关情况汇报,认为我市各级党委政府高度重视“一条例一决议”实施,精准脱贫落实到位,产业带动作用凸显,督导考核非常有力。执法检查组还提出了要加大宣传力度,继续坚定信心,完善长效机制,发挥各级人大常委会的作用等意见建议。李鹏表示,南阳将以此次执法检查为契机,认真整改,加大力度,坚持问题导向,高质量打赢脱贫攻坚战。③8

调研河道采砂管理工作

坚持疏堵结合 保护河湖生态

本报讯(记者刘纪晖)7月3日,水利部河湖管理司副司长陈大勇、省水利厅副巡视员刘长涛到我市调研河道采砂管理工作。副市长李鹏参加调研。

调研组先后到唐河县花园采区、罗岗管理站、谢岗采区、鑫森砂石有限公司等处,听取了关于河道采砂管理工作的汇报,详细了解我市实行河道采砂统一经营的具体流程、实施效果,以及河道采砂巡查、监管和开展

执法检查等情况。在随后召开的座谈会上,调研组充分肯定了我在河道采砂管理工作中取得的成绩,表示要把好的经验向上反馈,为国家深改委制定《河道采砂管理综合整治方案》和水利部制定《河道采砂条例》提供参考。同时希望我市进一步巩固好的做法,疏堵结合,加大政策扶持力度,持续强化河湖修复,做好河砂资源管理,保护好水生态环境。③8



南召县云鑫汽车配件制造有限公司主要生产汽车半轴套管、冲压、锻造等配件,产品质量过硬,深受客户青睐 ③8 本报记者 崔培林 摄

更正启事

本报7月3日A2版刊登的《南阳市人民代表大会常务委员会任免名单》中,“南阳市人民

检察院监察委员会”应为“南阳市人民检察院检察委员会”,特此更正。

本报记者 魏巍
通讯员 刘春雨 齐岳翰

脱贫攻坚是块硬骨头,打赢这场硬仗是对党员干部水平、能力、作风的考验。

炎炎夏日,走进南召县南河店镇,一路风景一路歌。广大党员干部忙碌的身影随处可见,只要有党旗飘扬的地方,就有脱贫攻坚的号角和脚印,就有幸福和希望;产业扶贫基地,苗木郁郁葱葱,花卉娇艳欲滴,群众们辛勤劳作,通过双手增收致富;一条条干净整洁的道路直通农家,设施齐全的文化广场上歌舞连连、笑声爽朗……

近年来,南河店镇切实担负起政治责任,把脱贫攻坚工作放在心上、抓在手上、摆在重要位置,发扬钉钉子精神,下足绣花功夫,扎实做好各项帮扶工作,用党员干部的“辛苦指数”换来贫困群众的“幸福指数”,一分耕耘一分收获。2018年,该镇实现409户1140名贫困群众稳定脱贫,1个贫困村脱贫退出,全镇贫困人口发生率降至2.72%,为最终打赢脱贫攻坚战奠定了坚实基础。

特色产业促增收

南河店镇申沟村桃园基地内,贫困户樊付存和村民们一起挎着篮子,为豫果香农民专业合作社(以下简称豫果香合作社)采摘鲜桃。虽然樊付存右肢残疾,但干起活来一点也不比别人慢,除草、修剪、施肥、摘果等样样精通,成了“全把式”技术工人,一年下来务工收入近8000

元。该村党支部书记张庆玉介绍,2015年,南召县恒硕农业科技开发有限公司入驻村里后,流转2100亩荒坡地,栽植23万棵优质桃树,并成立了豫果香合作社,采取反租倒包、入股分红、技术培训、安置务工等方式,优先安排使用贫困户,带动56户贫困户增收致富。豫果香合作社带动贫困群众增收致富是南河店镇产业扶贫的一个缩影。该镇立足本地资源条件,合理统筹,科学谋划,通过政策扶持、资金支持、土地流转、市场销售等手段,培育发展苗木花卉、艾草、构树、小龙虾等优势特色产业,建立了郭营村苗木、老蒋庄村葡萄、建店村香菇、马沟村草莓、姜先沟村小龙虾、申沟村桃子和构树等扶贫产业就业基地,在实践中探索走“生态产业化、产业生态化”的发展道路,让田园绿起来,让群众富起来,让环境美起来。

该镇充分发挥新型农业经营主体引领、带动作用,完善其与贫困群众联动发展的利益联结机制,不断强化涉农龙头企业、农民合作社等经营主体的扶贫带动作用,有效拓宽贫困群众增收渠道。目前,全镇

市委办公室印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的若干措施》

(上接A1版)呈报市委的综合性报告一般在4000字以内,请示和专项报告一般在2500字以内,情况复杂、确有必要详细报告的有关内容可以通过附件反映。提高公文传递效率,能发电子公文的,不发纸质文件。

二、严格控制会议

4.减少会议数量。2019年全市会议数量要减少30%—50%。建立市委、市政府会议负面清单制度,计划外未经市委、市政府审批的不开会;只传达上级精神、没有具体贯彻落实措施的不开会;准备不成熟、酝酿不到位的不开会;能协调解决或现场办公解决的不开会;上级会议原则只开到下一级,经批准直接开到乡科级的,县级不再开会;能开视频会的不集中开会;能开座谈会、专题会、现场会的不开会;能以议事协调机构或部门名义召开的不开市委、市政府会议。建立会议审批报备制度,以市委、市政府名义召开的会议以及各部门召开的会议,原则上每年不超过1次。

5.减少参会陪会。市委、市政府召开的全局性或重大专项会议,各县市区党政主要领导和市直部门一把手按要求参会;市委、市政府主要领导参加的非全局性或研究具体事项的会议,只要求与工作直接相关的县市区和部门主要负责同志参会;分管市领导主持召开的会议,原则上不要求各县市区和市直部门主要负责同志参会;市直部门召开的业务性会议,不得要求各县市区和市直部门分管副职参加,压减参会陪会人员规模。

6.倡导务实会风。坚持开短会、开实会,压缩不必要的环节和程序,一般性会议原则上只安排一位领导作主题讲话,会议发言不超过5人,每人时间不超过8分钟。市内会议活动对领导同志的称呼不加“尊敬的”,会议讲话不称“重要讲话”,会议发言不鞠躬致敬。学习传达中央和上级文件不

刻意搞传达不过夜。

三、改进调查研究

7.改进调研方式。领导干部下基层调研,以暗访为主,提倡“不发消息、不打招呼、不听汇报、不陪同接待,直奔基层、直插现场”,掌握第一手资料和真实情况,帮助基层解决实际问题。市委办、市政府办统筹安排市领导下基层调研活动,防止调研扎堆。坚持轻车简从,最大限度减少随行人员和陪同人员。不准设计“经典调研线路”、“包装”专业调研点。

8.注重调研实效。坚持听真话、察实情、求实效,既要到工作开展好的地方总结经验,也要到情况复杂、矛盾突出、困难多的地方进行蹲点、解剖麻雀,不搞漂洋式、过场式调研,不搞低水平、重复性调研。坚持领导带头,每周明察1次项目建设、暗访1次脱贫攻坚、就解决经济社会发展中的具体问题开展1次现场办公。

四、规范督查检查

9.严格总量控制。2019年市本级对县乡村和厂矿企业学校的督查检查要减少50%以上。加强统筹管理,实行督查检查年度计划管理和审批报备制度,不得开展未经报备的督查检查事项。全市性的督查检查由市委市政府督查局统一组织实施,市直有关部门开展的各类督查检查活动要提前报市委督查局审核,统一报市委审批,原则上每年不超过1次。部门不得自行对县市区党委、政府开展督查检查或在文件中规定全市性督查检查事项,对紧急突发事件的督查检查,可按程序报批后实施。任何单位不得将日常调研指导工作冠以督查、督导、检查等名义或将调研结果作为督查检查考评依据。

10.改进督查检查方式。督查检查要坚持问题导向,务求实效,灵活运用“点穴式”督查、实地暗

访、第三方核查评估等方式,不能工作刚安排就督查检查。同类督查检查事项要合并进行,涉及多个部门的要联合组团,减少重复督查、多头检查。推进督查检查信息化系统建设,整合各方资源,实现数据互通、成果共享,提高督查检查质量和效率。

五、优化考核评价

11.加强考核统筹。对各县市区、市直各单位的考核统一纳入党的建设高质量和经济发展高质量绩效考核体系,由市委办按照考核办法,统一组织实施,杜绝擅自考核,结果共享通用,并把考核结果作为对市管干部激励淘汰的重要依据。各类专项考评要提前报市委审批,由市委统筹安排,避免多头考评、重复考评。

12.强化结果导向。考核评价关键看有没有解决实际问题,注重工作实绩和群众评价,防止“过度留痕”。坚决纠正机械式做法,不得随意要求基层填表报数、层层报材料,不得简单将有没有领导讲话、开会发文、台账记录、工作笔记、视频影像资料、微信工作群和工作APP工作场景截图等作为工作是否落实的标准和依据。不得工作刚部署就进行考核。不得以开展评选评比表彰活动为由向基层、企业和群众收费、摊派、拉赞助。

13.严控“一票否决”。对各级各部门设置的各类“一票否决”事项进行控制,清理,除了中央、省明确规定的脱贫攻坚、环境保护、安全生产、社会治安综合治理、党风廉政建设等“一票否决”事项外,其他一律取消。

六、完善问责机制

14.厘清职责权限。完善责任清单制度,坚持权责统一、人事相称,进一步明确规范部门和地方责任界限,部门不得以属地管理、分解下达指标、考核验收等方式变相推卸责任。规范责任书,不得动辄

签订“责任书”。除了中央、省明确规定的专项外,不再新设置责任书,坚决避免以责任书的方式将应由本级本单位承担的责任转给下级或其他单位。严控村(社区)工作准入事项,对挂钩的各种牌子、各种上墙制度进行规范、清理,能整合的一律整合,能取消的一律取消,不得以是否设立机构、挂牌子作为考核工作的重要依据,防止把形式主义带到村(社区)里。

15.规范问责标准程序。科学利用监督执纪“四种形态”,按照严肃、规范、精准、慎重的要求,依法依规问责,确保问责实效。建立申诉制度,对确需问责的,要充分听取被问责干部所在党委(党组)和本人的意见,确保事实清楚、客观准确,坚决防止问责随意化、简单化、扩大化。

16.正确对待被问责干部。认真落实中央、省、市激励干部新时代新担当新作为的意见,积极容错纠错,建立澄清正名机制,保护干事创业创业积极性。对受党纪政务处分和被问责的干部,影响期满、表现良好、符合有关条件的,该使用的使用、该重用的重用,不得区别对待。

在市委统一领导下,建立市级层面整治形式主义为基层减负专项工作机制,由市委办公室牵头,市人大常委会办公室、市政府办公室、市政协办公室、市纪委监委、市委组织部、市委宣传部、市委督查局、市委改革办、市直工委等部门参加,统筹协调推进落实工作。各地各民主党派(党组)要切实履行主体责任,“一把手”负总责,将力戒形式主义、官僚主义作为“不忘初心、牢记使命”主题教育重要内容,把为基层减负的各项要求落实到位,并将解决形式主义问题为基层减负情况纳入向市委报告工作的重要内容。全市各级党员干部要用心工作、务实重干,做到减负不减责,把更多的时间和精力用在谋划发展、狠抓落实上,持续营造学的氛围、干的氛围、严的氛围。③6

万顷沃野 著华章

(上接A1版)生态畜牧业得到快速发展,目前已经初步形成五大产业集群,科尔沁肉牛、牧原生猪、三色鸽乳业被确定为省级产业集群,以肉牛产业发展为主体的新野县成功创建全国农村一二三产业融合发展先导区。

南阳黄牛、南阳黑猪、伏牛白山羊……不仅南阳畜牧业品牌打造实现新突破,还培育德南牛、皮南牛新品种,低温奶、山羊奶进入百姓家。

“吃的是草,挤的是奶”,在生态环境约束日益趋紧的情况下,我市各级畜牧部门,以生态畜牧业示范市创建为抓手,不仅“粮改饲”大步推进,还实现了畜禽养殖废弃物土地消纳、种养结合、循环发展,养殖企业正在由“臭气逐人”向“沼液乐农”快速转变。

畜禽废物得到有效治理,我市更是大力推进农村人居环境整治。目前,农村厕所改造、农村坑塘治理已全面铺开。每天,有3.89

万名村级兼职保洁员、1880辆垃圾清运车奔忙在全市的各个村头,日均清运垃圾达到了3877吨,全市2796个村的生活垃圾得到了有效处理,占全市行政村总数的60%,933个村的生活污水得到了无害化处理,农村厕所改造已经完成13.8万户,坑塘治理已经开工2612处,完工1320处。

建设月季名城
创建森林城市

世界月季洲际大会期间合同引资297亿元,全市建成区绿化覆盖率43.46%

“葡萄、无公害葡萄、绿色葡萄、牛奶葡萄、音乐葡萄,市场价格一个比一个高。”南阳农业职业学院农业科学系副主任孙廷副教授说,“农业生产要实现优质其实很难,需要在提高技术含量上下功夫。而整个产业要发展,不仅技术

人员要提高水平,生产组织人员更要提高水平——你以种白菜的态度搞农业,自然卖的就是白菜价。以绣花功夫种白菜,卖的自然就是牡丹价。”

以绣花功夫谋发展的,是南阳的月季产业。

今年,我市举办了一场精彩绝伦的世界月季洲际大会,专家评价:实现了精彩圆满、美轮美奂、世界惊艳,显著提高了南阳在国外的知名度、美誉度、影响力、发展力。这次大会,我市共签约招商项目88个,合同引资额297亿元。

4月30日,在世界月季联合会会旗交接仪式上,世界月季联合会授予南阳“世界月季名城”荣誉称号,授予南阳世界月季大观园“世界月季名园”荣誉称号,还评审认定了“南阳红”月季新品种。目前,全市已有10万人从事月季产业,月季种植面积10万余亩,年产值20亿元,亩均产值达到2万元,全市的花卉苗木总产值

也达到了45万亩。

月季花开,幸福了生活,也扮靓了环境。通过不间断地种花播草,植树造林,我市创建国家森林城市的各项指标均已达到或超过了规定标准,目前全市建成区绿化覆盖率达到43.46%,人均公园绿地面积达到11.85平方米,城市水源地被覆盖率达到72.5%,村庄林木绿化率也达到了43.28%。

下一步,我市还将紧紧抓住国家加大投资支持乡村振兴和工商资本大举进军农业农村的机遇,以农业农村基础设施建设、农产品精深加工、绿色有机农业发展、生态畜牧业发展等为重点,积极争取引进项目,继续抓好生态廊道、平原绿网、城乡增绿、青山绿水、花香果海、强基护绿等“六大工程”建设,新发展经济林14.9万亩、花卉苗木5.3万亩,圆满实现71万户农村户用厕所改造、6030处农村坑塘治理任务,让南阳的农业更强、农民更富、农村更美!③4

全市乡镇(街道)脱贫攻坚先进经验④

南河店镇:用心工作重实干 精准发力创佳绩

扶贫产业基地共流转土地4800余亩,转移就业劳动力800多人。除了依托自然资源发展种植、养殖产业,该镇还依托扶贫就业车间引进企业入驻,让群众就业有多种选择。城口湾村驻村工作队队长贾炳坤介绍,为拓宽贫困群众增收渠道,方便群众就业,经过多方努力引入郑州许愿树制衣公司入驻,实现27名贫困群众家门口就业。另外,柏林庵村的鑫翰悦实业有限公司从事服装加工生产,吸纳务工群众40名;龙王庙村天马特电子公司从事数据线生产加工,吸纳就业16人……

“志智双扶”激活力

没有内在的“飞翔”动力,外部的帮扶再多也无济于事。能否激活贫困群众的昂扬斗志,点燃自力更生的拼搏热情,是精准扶贫能否成功的关键因素。

南河店镇针对部分贫困户受教育程度不高、思想观念陈旧、生产经营能力较低、等、靠、要思想偏重等问题,坚持在全镇深入开展新时代群众讲习所、“同心超市”、星级贫困户评选等活动,建立正向激励机制,把扶贫与扶智、扶志相结合,改

变思想观念,激发内生动力。

柏林庵村袁西克双手残疾,以口执笔苦练十余年,凭着矫健流畅的书法作品加入北京心灵之声残疾人艺术团,全国巡回演出,实现了物质富裕和精神富足。龙王庙村“耆老头”王玉海,其儿于患病、家庭困难,虽然年过七旬,但他坚决不坐等救济,通过到石材厂务工、在村里做保洁、饲养黑猪,自力更生光荣脱贫。两位脱贫明星的事迹是“志智双扶”、自力更生的典型代表,被传为佳话。南河店镇一面按照相关政策对他们进行帮扶,一面将他们树为标兵,用他们的故事感召群众,鼓舞更多人进取向上、勤劳致富。

思想扶贫不可能一蹴而就,需要长期引导,久久为功,润物无声地感召,滴水穿石地坚持。该镇积极探索扶贫工作新机制,把“同心超市”作为解决贫困群众内生动力问题的切入点,投入31万元,建成“同心超市”25个。“同心超市”实行积分兑换制度,把遵纪守法、孝老爱亲、文明整洁、勤劳务农、孝老爱亲、诚实守信等方面的优良表现量化为积分,每1分相当于1元,让更多贫困群众真正体会到劳

动的快乐,营造热心公益、尊老爱幼、勤俭持家、勤劳致富的社会风尚,潜移默化地改变了贫困群众的思想认识和行为习惯,增强了早日脱贫的动力,成为既扶贫又扶志的助推器。

2017年,龙王庙村对一处闲置房屋进行翻修改造,办起了全县第一个新时代群众讲习所,邀请脱贫明星谈经历、产业大户讲经验、帮扶干部讲政策、涉农专家讲技术、法律专家讲法规、乡贤模范讲风尚,通过面对面交流,让课堂更接地气,让群众取得真经。龙王庙村党支部书记李印说:“在讲习所讲先进、树新风,村里风气大为好转。现在,有劳动能力却当懒汉、吃救济,村里人会看不起,大家都以脱贫为荣。”

美丽乡村放异彩

从脱贫攻坚出发,向美丽乡村迈进。南河店镇坚持把脱贫攻坚与美丽乡村统筹结合、同步推进。

车辆行驶在郭营村的道路上,数百棵玉兰、石楠等树木扮靓乡村主干道;村头的垃圾箱有序放置,有专门人员打扫,整洁平坦的水泥路直通每家每户;3000多平方米的小

游园古朴雅致,亭台轩榭、曲径通幽、风景如画,让人流连忘返。

该镇认真落实习近平生态文明思想,以“双创”工作为抓手,围绕生态清洁秀美目标,在城镇建设和管理上狠下功夫。实施硬化工程,提升改造了民族大道、建设路南段,镇容镇貌焕然一新。实施植绿工程,围绕G207、S331两条主干道,栽植玉兰、桂花、紫薇200余亩,提升改造了滨河公园,满足群众公共服务需求。实施亮化工程,对G207、S331、镇区几条主要干道进行了亮化,安装路灯700余盏,同时配套社会主义核心价值观彩绘。实施洁净工程,大力开展环卫保洁行动,动员贫困户参与镇区卫生管理,不断规范城镇执法队伍,初步实现美化净化目标。

同时,该镇把“厕所革命”与脱贫攻坚结合起来。依据地形地貌、农户庭院和群众意愿,对沼气池进行升级改造,建成三联式沼气池厕所;有完整下水道和处理终端的内部改造,建成水冲式厕所;地形许可的,建设三格式厕所;山区不好挖坑的,建设碗状双瓮式厕所,让群众住得舒心、用得方便。生活环境逐步改善,使得群众讲文明、讲卫生蔚然成风。

静仁青山绿水间,远村近寨胜诗篇。从“青山绿水”到“造血共赢”,从“精准扶贫”到“创新机制”……南河店镇党委、镇政府带领全镇人民,从根本上破解制约群众脱贫致富的瓶颈,从根子上斩断穷根,正朝着美好的明天阔步前行,奋力绘就一幅以生态、宜居、和谐、幸福为主色调的美丽乡村新画卷。③8