强化预算审查监督 用好财政有限资金

做到“三个强化” 抓好《条例》执行

市统计局党组书记、局长 秦守国

2019年1月20日，我省出台了《河南省预算审查监督条例》（以下简称《条例》），并于10月1日起正式施行。该《条例》是我省预算审查监督领域的第一部地方性法规，具有重要的里程碑意义。下一步，市统计局将结合统计工作实际，在学习宣传、预算管理、机制建设三个方面努力做到“三个强化”，切实抓好《条例》的贯彻执行。

强化学习宣传，增强依法行政观念。市统计局党组从保障财税管理体制改革顺利推进的高度，深刻认识当前预算审查监督工作面临的新形势和新任务，把《条例》的学习纳入局党组中心组理论学习内容，统一思想认识，提高政治站位。今后，一方面将继续组织系统内财务人员积极参加《条例》学习培训，全面掌握新形势下理财之方、用财之规，切实提高预算编制人员受监督意识和业务素质；另一方面将在系统内及时组织开展学习宣传活动，采取集中学习和自学相结合，通过举办座谈交流、专题讨论等形式，增强预算法治意识，牢固树立依法行政、依法办事的理念，使依法理财、依法监督的观念深入人心，为进一步管好用好预算资金打下良好基础。

强化预算管理，主动接受人大监督。市统计局将坚持“量入为出、统筹兼顾、效率优先、公开透明”的原则，努力提升预算编制工作的科学化、规范化和精细化水平。一是科学编制预算，提高资金使用效益。计划对年度预算资金进行目标分解，以科室为单位进行反复测算，将重点放在普查调查、基础建设等统计中心工作上，做到预算编制依据充分、内容完整、数据真实、科学高效。二是规范预算执行，主动接受人大监督。将严格按照《条例》要求，定期向市人大报送反映本单位预算执行情况的资料，严格执行国库集中支付制度，加快支出进度，提升预算执行刚性。三是公开预算信息，自觉接受社会监督。将加大预决算信息公开力度，继续在统计网站等平台主动、及时公开单位预决算信息，确保资金使用公开、透明。四是做好统计服务，发挥信息咨询职能。将定期向市人大报送《综合统计月报》和反映全市经济运行情况的综合性材料，为市人大加强财政预算资金监督使用提供参考依据。

强化制度建设，确保监督管理到位。下一步，市统计局将严格贯彻执行《条例》，切实规范预算资金使用流程。定期对预算执行情况进行排查，真正做到思想上重视、认识上到位、行动上坚决。以学习宣传《条例》为契机，继续对局相关财务制度进行修订完善，厉行勤俭节约，严控“三公”经费，努力提高财政支出的有效性和精准度。积极配合市人大对统计部门预算资金的监督检查，及时发现问题、解决问题，保障统计工作顺利开展，切实为南阳发展大局提供优质统计服务。②5

积极落实《条例》 管好投资项目

市发改委主任 乔长恩

《中华人民共和国预算法》实施以来，市发改委主动贯彻落实预算法，认真编制部门预算，严格执行部门预算，圆满完成工作目标任务，有效保障了全市经济社会平稳健康发展。今年10月1日《河南省预算审查监督条例》正式实施，预算审查监督是宪法和法律赋予地方人大及其常委会的重要职责，是人民行使权利、参与管理国家经济事务的重要体现，该条例的实施将更加有利于预算执行的公开透明、全面规范，为全省预算审查监督工作的开展提供了坚强有力的法治保障。

市发改委作为全市经济综合管理和政府投资主管部门，建立健全预算审查监督制度，可以有效防控政府投资项目风险，达到节约政府投资、提高投资效益的目的，为实现建设目标提供法律保障。市发改委将主动接受人大监督审查，积极贯彻落实《条例》，加强宣传学习，全面理解，准确把握，自觉把《条例》各项规定落实到预算管理活动中，进一步完善管理机制，科学编制预决算，严格预算执行，不断提高服务水平。在编制和执行年度部门预算中，严格按照“全口径预算编制、统筹兼顾、突出重点、厉行节约、收支平衡、讲求实绩”的要求，站位全市经济社会发展全局，统筹安排、规范使用各类政府资金，突出重大项目、重点工程及民生需求，科学编制部门预算，及时提出重大用款计划，依法进行预算调整，严格执行人大批复预算。特别是要强化政府投资项目资金预算约束，对规定审批重大政府投资项目严格履行中介服务机构评估、公众参与、专家评议、风险评估等程序，强化投资概算约束，将核定投资概算作为控制政府投资项目总投资的重要依据。同时，严格按照市人大部门预算全程监督的工作要求，积极主动接受监督，及时报送相关材料，严格落实预算审查程序，配合做好预算联网监督工作，落实好预算备案审查制度，强化审计监督，落实预算公开，管好用好政府投资项目资金。②5

切实贯彻《条例》 加强预算管理

市人社局党组书记、局长 苏定堃

今年10月1日，我省正式实施《河南省预算审查监督条例》（以下简称《条例》）。这是加强人大工作、健全人大制度、促进我省经济健康稳定发展的一项重要决策。市人社局作为党委、政府的重要民生部门，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习领会和贯彻落实《条例》，切实配合人大履行审查监督职责，做好新时代人社预算工作。

认清重要意义，提高政治站位。当前，我们要结合人力资源和社会保障工作实际，深入学习、深切领悟，认清重要意义，增强贯彻落实预算审查监督条例的政治自觉、思想自觉和行动自觉。一是《条例》实施有利于更好地贯彻落实党中央重大方针政策和决策部署。按照党中央要求，根据宪法和预算法、监督法等法律规定，人大对支出预算和政策开展全口径审查、全过程监管，完善程序和方法，有利于让支出预算和政策更好地贯彻落实党中央重大方针政策和决策部署。二是《条例》实施有利于有效发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。做好这项改革工作，有利于加强和改善宏观调控，提高支出预算编制质量和预算执行规范化水平。三是《条例》实施有利于健全党和国家监督体系。人大预算审查监督作为人大制度和人大工作的重要组成部分，推动完善预算制度、深化预算改革、严格预算管理、规范预算行为，是健全党和国家监督体系的内在要求，是把权力关进制度笼子的重要环节和有效措施。

围绕预算重点，加强执行管理。项目资金是人社事业发展的保障，社保基金是人民群众的养命钱、救命钱，要持续加强管理，确保见绩见效。一是持续加大项目管理力度。要持续抓好重大项目整体推进，积极推进金保工程二期立项实施；持续抓好项目策划和储备，建立人力资源社会保障事业项目库，形成项目储备资源；持续抓好项目管理体制建设，坚持统一管理，坚持分工负责，确保项目落实落地。二是持续加大专项资金管理强度。持续做好预算编制与管理，紧紧围绕人社工作重心，在资金使用上分清主次、优先考虑、合理安排，更好地发挥财政资金的资源配置作用。三是持续加大社保基金预算编制精度。要加强与财政、税务部门沟通，密切配合，确保社会保险基金预算从编制、审核到报送等各个环节规范有序、相互衔接；要充分考虑社会保险政策调整因素，及时编制、审核和汇总基金预算报表。

自觉接受监督，依法配合工作。人社部门要严格按照《条例》的要求，自觉接受市人大及其常委会对预算的审查和监督，积极协助、配合市人大预算委员会依法开展工作。在预算执行时，人社部门将根据人大预算批复，按照相关规定，严格进行资金开支，做到量入为出、收支均衡、节约高效。在年终决算时，按照实际支出情况，利用决算系统，严格按照决算编制规定，对相关数据按照类、款、项分类进行录入、核对，做到数据准确、逻辑合理、资料完备，精确反映出人社局全年预算执行情况。根据条例规定义务，按要求向市人大报送预算执行情况并提供相应资料，认真贯彻人大反馈意见，不断开创人社事业发展新局面。②5

认真学习《条例》 强化审计监督

市委审计委员会办公室主任、市审计局党组书记、局长 时德清

审计是党和国家监督体系的重要组成部分。审计机关作为政治机关、监督机关，要结合审计工作实际，认真贯彻《河南省预算审查监督条例》（以下简称《条例》），依法全面履行审计监督职责，为南阳高质量建设大城市保驾护航。

抓好学习宣传，强化法治意识。《条例》全面贯彻预算法关于全口径预决算监督的要求，细化了监督的内容和重点，规范了监督的方式和程序，扩大了审查监督范围，明确了预算审查监督的新要求。全市审计机关要自觉强化学习意识，逐条研读学习，准确领会和把握审计工作职责、审计监督的内容和各项具体规定，围绕《预算法》《条例》规范预算行为，强化预算约束，不断加强和改进预算执行情况和其他财政收支审计工作，确保做到全面理解、准确把握，切实提高审计人员预算法治意识，把《条例》落实到财政财务审计的全过程。

加强审计监督，提高执法水平。要认真履行新时代审计工作的职责使命，以强烈的政治责任感、历史使命感，当好国家财产的“看门人”、经济安全的“守护者”。认真学习贯彻《条例》相关规定，履行法定审计监督职责，强化对党中央、国务院财政政策措施落实情况跟踪审计，认真做好财政预算执行、决算及其他财政收支审计，强化对财政资金使用绩效监督，加强对政府性债务的审计监督，更好地发挥财政政策、财政资金的积极作用，促进提高风险防范和化解能力。要贯彻落实习近平总书记关于审计工作的重要讲话、指示批示精神，坚持依法审计，实现审计监督全覆盖，做到应审尽审、凡审必严、严肃问责。

推动整改落实，完善长效机制。审计机关要在发挥“经济体检”作用的同时，督促被审计单位严格履行审计整改主体责任，会同有关部门加大对被审计单位审计整改情况现场核查力度，进一步加大审计整改问责力度，着力推动被审计单位“治已病”；坚持督促整改问题与健全完善制度相结合，促进被审计单位做到举一反三“防未病”。要把审计整改情况作为相关单位干部考核、任免、奖惩的重要依据，不断强化领导干部的审计整改责任意识。

强化依法行政，提升审计质量。审计机关要紧紧围绕《条例》要求，依法独立开展审计监督，积极主动接受人大常委会的法律监督。要按照程序和有关规范要求，不断提高审计工作报告质量。认真做好报告审议过程中的询问解答，全面落实人大常委会审议意见，进一步改进审计监督工作，全面提升审计执法水平和服务质量，充分发挥审计监督服务保障作用。②5

人大政协版欢迎来稿
nyrbcyw@126.com
联系电话 陈琰炜 13783778717
张 提 13838959512
范志钦 13137776987