对各类市场主体一视同仁

——解读《优化营商环境条例(草案)》

8日召开的国务院常务会议审议通过《优化营商环境条例(草案)》，以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障。专家表示，条例围绕市场主体需求，聚焦转变政府职能，将近年来“放管服”改革中行之有效的经验做法上升为法规，并对标国际先进水平，确立对内外资企业等各类市场主体一视同仁的营商环境基本制度规范，具有重要意义。

对各类市场主体一视同仁

“对所有市场主体一定要平等对待，一碗水端平。”中国人民大学法学院教授刘俊海说，政府不得为增进自身利益而偏爱某些企业或剥夺、限制其他企业的合法权益，既不能在投资者所有制性质上有所偏袒，也不能在贫富企业间、大小企业间、内资与外资企业间、本地与外地企业间有所歧视。

刘俊海说，打造稳定透明公平、可预期的法治化营商环境，一是良法，因此条例的出台具有重要意义。二是善治，推进营商环境治理的现代化。条例提出五大举措，如简政放权、保护市场主体权益、严格责任追究等，既是对已有成功经验的全面总结，也有对市场主体合理期待的回应。

刘俊海说，当前，我国营商环境的国际排名不断提升，但是和社会期待还有差距。营商环境是由一系列具体的、可度量的指标组成，条例的举措必须落到实处。“徒法不足以自行”，要让企业从设立到清算退出市场，从公司治理到股东保护，每一个环节与节点都有法可依。

条例内容紧扣改革前沿

“在简政放权、放管结合、优化服务改革的背景下，条例的出台具有很强的现实意义，也具有很强的必要性。”北京大学竞争法研究中心主任肖江平说。

肖江平说，条例涵盖“市场主体”“市场环境”“政务服务”“监管执法”“法律保障”几个方面，内容充实、全面，提及的许多问题直击要害、紧扣改革前沿，足见全面实施“放管服”改革，深入优化营商环境的决心之坚、力度之大。

“整个条例可以浓缩成几个关键词：依法、公平、限权、护权。”肖江平说。依法，即没有明确的法律依据，不得为减损市场主体权利的行为；公平，即市场监管和财政补贴、税收优惠等政府干预、促进措施，应当公平对待所有市场主体。更加全面深入地贯彻公平竞争审查制度；限权，即依法规范或限制公共权力，将权力关进制度的笼子。限权还要延伸到政府工作人员，延伸到公用企事业单位、行业协会商会及中介服务机构；护权，这是条例各价值取向的核心，即通过各种路径，保护、维护市场主体的合法权益和利益。

给投资者吃上定心丸

条例提出，加强市场主体保护。依法保护市场主体经营自主权和企业经营者人身财产安全，严禁违反法定权限、程序对市场主体和经营者个人的财产实施查封、扣押等行政强制措施。

刘俊海说，“有恒产者有恒心”，前提是有恒法。以国务院行政法规的形式出现，有助于夯实产权保护的根基，发挥制度引领作用。保护市场主体的权益，也包括投资者、股东，企业家、公司董事、高管、职业经理人等。通过加强产权人保护，弘扬企业家精神，促进企业的可持续发展，提高投资者的幸福感、获得感与安全感。

刘俊海说，全面深化改革，关键是理顺政府和市场的关系、政府跟企业的关系、市场跟企业的关系。什么情况下政府要有所担当，什么时候靠无形之手，条例进一步明确了监管的执法机制，市场失灵的时候，监管者要有所担当、有所作为。

“当前，全社会对条例非常关注。哪里投资环境好，哪里就是投资的热土。”刘俊海说，要看到条例对于促进投资、吸引外资的积极作用，这将给投资者吃上定心丸。在当前经济下行压力加大，外部经济环境不确定性增加的背景下，条例的出台不仅具有重大的现实意义，也具有深远的历史意义。②10

（新华社北京10月9日电）

河北省霸州市去年启动牤牛河综合治理工程，通过对河道实施扩建、清淤、景观绿化，建成集田园休闲、生态拓展、城市客厅、文化展示、自然防护五个功能于一体的景观公园，“城市绿肺”生态效应逐步呈现。图为游船在霸州市牤牛河内航行 ②10 新华社 发

南阳报业传媒集团家居建材装修家电内购会10月18日晚启动

3小时惊爆价！你想要的品牌都参加

全媒体记者 袁延武

10月18日，南阳报业传媒集团将携手南阳家电大世界、福建碧水蓝天装饰南阳分公司等，组织100余家智能家居、装饰、建材、大小家电联合推出秋季家居家电建材装修内购会。全新模式、全新体验，令全城瞩目。内购会时间只有3个小时，格力、美的、海尔、方太、九阳、海信等上百种一线品牌真正实现厂价直销，直接击破网价。

你想要的一线品牌都参加，近期有家居、建材、家电需求的消费者，一定要抓住这个省钱的好机会！

大牌集中，实惠看得见

本次活动不玩套路，以媒体的公信力促进行业规范，推动市场的公平竞争，为消费者提供质量保证和服务监督。参加的品牌都是经过筛选的一线品牌，其中有格力、美的、海尔、方太、九阳、海信、创维、长虹、新飞、安吉尔、美菱、科龙大小家电和智能锁等智能家电，四楼的装饰装修、建材家具、软装家居用品也都参与其中，更具亮点的是智能家居也将亮相本次活动，四楼碧水蓝天装饰5000平方米的空间为合作伙伴提供展区。

活动时间仅3个小时

市场价1390元的索菲亚衣柜1元起拍！市场价7999元的顾家家居天然乳胶橄榄棕床垫1元起拍！市场价1699元的九牧马桶1元起拍！市场价1999元的米林客智能扫地机器人1元起拍……怎么样？是不是很动心！

闭店内购时间为10月18日18时到21时，仅仅3个小时。在内购会上，装修主材“1”元拍！

目前参与起拍的品牌厂家有九牧马桶、LeLe实木门、米林客智能扫地机器人、诸葛亮智能晾衣架、雨虹防水、盼盼硅藻泥儿童房、顺辉陶瓷、楠虹木地板、阿科米艺术壁材、顾家家居、索菲亚衣柜橱柜、左尚明舍衣柜橱柜、晨阳水漆、芬琳漆、凡东尼美缝、长虹智能家居等。

不到两千元的价格抢格力空调！这样的机会不是什么时候都会有的。在我们的内购会上，家电大世界格力、美的、海尔、方太、九阳、海信、创维、长虹、新飞、安吉尔、美菱、科龙大小家电和智能锁等智能家电品牌一并让利！让你感受惊爆价！

内购会现场如果在福建碧水蓝天装饰南阳分公司下装修订单，将享受客、餐厅水电材料全免的优惠。

入场券可抵货款还可抽奖

本次活动将在家电大世界举办。作为独创的商业模式，本次内购会活动采用了“闭店销售、凭券入场”的举措。在活动期间，家电大世界将关闭门店营业，只有领取到内购会入场券的报业传媒集团员工、员工家属、亲朋好友或从其他渠道领取到入场券的普通消费者，才能进入门店购买，享受3个小时的内购会专属优惠。

本次活动设立线上线下购券。线下设立两个地点，一个设在七一路南阳日报社，一个设在工业路家电大世界。一定要保存好你的入场券，因为凭券不仅可抵50元货款，购机再送精品实木凳。另外还能凭券进行抽奖，赢滚筒洗衣机、破壁机等大奖。

内购会线上认筹二维码：

活动时间：2019年10月18日18:00-21:00

活动地点：南阳市工业路家电大世界

抢订热线：4006-315-551、63167177、63167277 ②10

南召县城郊乡：

唱“山歌”念“林经” 走出绿色致富路

全媒体记者 周 聪 通讯员 潘喜东

一业兴，百业旺。产业振兴，是乡村振兴的动力和基础。如何发挥地方优势，培育特色产业，让贫困群众融入产业链真正收获真金白银，是打赢脱贫攻坚战的关键。

近年来，南召县城郊乡秉承绿水青山就是金山银山的发展理念，不仅初步探索出了林+蚕、林+菌、林+果、林+苗、林+药等“林+N”产业扶贫模式，还大力引进扶贫车间，通过土地流转、安置就业、合作经营、入股分红等方式，为群众找到了一剂致富“良方”、一条光明“钱途”。

林蚕菌一体 环保又高效

暮秋时节，走进城郊乡东庄村，一片新型大棚整齐排列，格外引人注意——这是由河南三辰菇业有限公司打造的“林蚕菌一体化”示范基地。

“我们的香菇种植基地采用的是半自动棚，双拱双网，防雨防雪，通过类似卷轴窗帘的拉杆，可以根据天气自由调节棚内光照度，从而保证冬暖夏凉，为香菇生长营造良好环境。普通大棚因操作不灵活、条件受限，香菇成活率通常在80%左右，而半自动棚通过对温度、湿度的精准把控，可保证99.5%的成活率。”该基地负责人说，“同时，我们还把食用菌种植与柞蚕业相结合，探索环保高效的‘林蚕菌一体化’模式，引导群众创业致富。”

据该负责人介绍，柞蚕养殖需大量柞坡资源，养殖1斤柞蚕种需砍伐约35亩柞蚕坡，每亩将伐下2000斤柞树枝干，常常造成林业资源的浪费。而实验发现，柞枝粉恰恰是平菇、羊肚菌、姬松茸、红菇等食用菌栽培的上佳原料。基于此，该基地便把柞蚕产业与食用菌产业整合起来，每年11月至次年1月轮伐修剪柞坡，12月至次年4月制作香菇菌棒，4月至6月放养柞蚕，6月至11月产出鲜香菇，把林业资源保护与柞蚕放养、食用菌种植有机结合，形成了一套循环可持续的经济发展模式。

通过此模式，该示范基地目前已种植香菇13万袋，安置10多名贫困群众务工，年人均增收1万元以上。未来3年内，城郊乡还计划发展香菇100万袋，实现产值700万元以上，饲养柞蚕3万亩，带动相关产业实现产值6000万元以上。

网上做直播 山果销路广

“今年赚了！一斤桃子批发两块多，一亩地产三千多斤，我种有二十多亩。真得感谢红桃合作社在咱山沟里建的有机桃基地。”谈及今夏收益，竹园沟村脱贫户沈树松喜上眉梢。

竹园沟村位于山区，交通不便，土地贫瘠。为改变贫穷面貌，村里的红桃种植专业合作社理事长张朝带领群众种植有机桃2000多亩，10多户农户入股分红，20多名贫困群众务工。

为扩大销路，今年夏天，竹园沟村驻村第一书记张晖携网红团队上阵，为本村红桃做直播宣传，收看人数达11万，不仅拓展了网络销售、社区团购、单位团购等高附加值销售渠道，还有效拓宽了贫困户、种植户的销售视野。“通过直播宣传，一天的网络订单相当于过去一个月的订单量。”桃农张磊说。

今年，竹园沟村红桃团购和社群销售量达10余万斤，收入增量50余万元。不仅如此，在城郊乡，以上店村为中心的千亩晚秋黄梨基地、以贾沟村为中心的千亩软籽石榴基地同样红火，共带动贫困户100多户，年户均增收5000元以上。

“要想富，多种树。”诚然，这句耳熟能详的俗语已成为城郊乡的致富秘诀。自今春种下新苗至今，短短半年过去，位于上店村、柴岗村之间的国家储备林1号基地已绿意初现。该基地由南召县森源林业开发公司与上海市园林科学规划研究院合作，目前已完成土地流转12000亩，新造林5800亩，所栽树种以玉兰为主，并套种了连翘、白芨等中药材，按照林苗景一体化方案，力争打造中国最大的玉兰森林公园，通过观光旅游为基地提供中长期收入。如今，城郊乡已与上海园林科学院签订了协议，为上海提供优质玉兰苗木。当地群众不仅通过土地流转获得了租金，还积极参与园林务工，稳定增收。

药材生意旺 农户有盼头

“俺有慢性病，还有4个孩子正在上学，经济非常困难。自从加入舒心艾业，不仅每年有2000元的土地流转租金收入，在车间卷艾条，每月还有2500元工资，对俺家帮助特别大！”置身舒心生态农业开发有限公司的艾条加工车间，务工人员靳德忠满心感激。

2016年，在外地打拼多年的单慧军回到家乡，萌生了创业愿望，于是在贾沟村流转土地1000亩，种植艾草、白芨、蒲公英、丹参等中草药，并建设艾条加工车间4座，带动贫困户脱贫致富。为提升种植加工技术，城郊乡组织人员对50余户贫困户进行培训，同时将贾沟村集体经济资金以保本入股的方式投入舒心艾业，每年村集体经济分红收入10万元。

贫困户孙小兵夫妇原在江苏省务工，艾草扶贫基地建成后进入企业上班，如今，一个担任厂长，一个被聘任为车间主任，两人月收入7000多元。“贫困户来这里上班，最低工资是1500元，多劳多得。下一步，我们将继续加大扶贫力度，吸纳更多贫困户就业。”2018年被评为南召县“人才回归创业之星”的单慧军说。

在城郊乡，像这样的中药材基地还有不少。位于上菜园村的银河虎山生态农业开发公司，由返乡创业人士王德伟投资兴建，共流转土地6800亩，种植皂角树280万棵、连翘50万棵、桔梗2000余亩，为当地群众提供200多个务工岗位。河南联源生物科技公司，在罗坪村流转土地1600亩，采取统一供给种苗、统一技术指导、统一收购产品的方式，带动30余户贫困户种植石斛、白芨、重楼、菖蒲、百合、黄精、青钱柳、娑罗树等，年户均收入5万元。

位于城郊乡上店村、柴岗村之间的国家储备林1号基地绿意初现 全媒体记者 周 聪 摄

车间建村里 就业不用愁

“一人就业，全家脱贫；车间建在乡村里，上班就在家门口。”工作日，步入东庄村“许愿树”扶贫车间，首先映入眼帘的便是这醒目的横幅。两条生产线上30余台机器飞快旋转，在一双双巧手的熟练操作下，一件件时尚童装便被制作出来。

2017年，河南许愿树商贸有限公司响应国家脱贫攻坚号召，在东庄村建起了占地1000平方米的扶贫车间，吸纳近40名贫困群众变身产业工人，圆了他们在家门口脱贫致富的梦想。

“在这里干活，每个月能收入2000多元。”贫困户柴娇存边整理衣料边满足地说。她是城郊乡首批易地扶贫搬迁安置户，公公婆婆都患有高血压，每个月高额的治疗费使原本贫寒的家庭雪上加霜。去年年初搬入安置房后，柴娇存就来到附近的扶贫车间参加免费培训，成为签约员工之一。“感谢党的扶贫政策，让我可以‘上楼回家、下楼就业’，家人和孩子也享受到了相应的政策补贴。”柴娇存说，“我一定能靠自己的双手脱贫致富。”

“送钱送物不如安排就业。扶贫车间创建后，我们逐户动员有劳动能力的贫困群众进车间就业。”城郊乡党委书记李哲说，该乡现有覆盖6个行政村的11座扶贫车间，涉及艾制品加工、鞋类加工、婴幼儿服装加工、食品加工、肉牛养殖等7个行业，有效带动200余人就业，年户均增收1.5万元以上。

如今的城郊乡不仅环境美，而且产业兴。全乡18个行政村中，14个村已确定了村级发展产业，10个村有了稳定的集体经济收入。在乡村振兴的新征程上，城郊乡正以昂扬之姿、务实之风谱写致富新篇章。②10