

积极发挥城市管理职能 全力推进扫黑除恶专项斗争

坚决扛牢政治责任 全力推动扫黑除恶专项斗争向纵深发展

市城市管理局党组书记、局长 高峰

扫黑除恶专项斗争开展以来，市城市管理局坚持把开展扫黑除恶专项斗争作为坚定“四个意识”、做到“两个维护”、体现对党忠诚的现实检验，把打好扫黑除恶专项斗争攻坚战作为重大政治任务，在管理领域排查发现了一批涉黑涉恶线索，整治了一批管理乱点，取得了阶段性成效。

下一步，全市城管系统要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，突出“深挖根治”阶段性要求，精准研判涉黑涉恶新变化，深刻把握专项斗争新态势，坚持扫黑除恶专项斗争一体推进，以迎难而上、攻坚克难的勇气和韧劲，扎实推进专项斗争向全面纵深发展。

提高政治站位，坚决扛牢扫黑除恶专项斗争政治责任。今年是扫黑除恶专项斗争攻坚的关键一年，各级城管部门主要负责同志将履行好“第一责任人”责任，过问重大问题、协调重要环节，切实把全系统干部职工思想和行动统一到党中央的决策部署上来。将紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，牢牢把握“守初心、担使命，找差距、抓落实”总要求，坚持调查研究和问题导向，以深入开展对黄赌毒和黑恶势力听之任之、失职失责甚至包庇纵容、充当“保护伞”专项整治为切入点和重点，以强烈的政治自觉和责任担当，举一反三查问题，追根溯源找原因，较真碰硬抓落实，不断推动专项斗争向纵深发展。

聚焦深挖根治，不断推动专项斗争取得新成效。紧紧围绕“深挖根治”目标要求，坚持“扫黑除恶”和“挖根打伞”同向发力。一方面，在深挖根治线索上下功夫。以中央扫黑除恶专项斗争17督导组对我省专项斗争“回头看”中指出的涉及城市管理领域的“黑渣土车、黑停车场”问题边打边反问题为导向，举一反三，进一步加大对违法建设、渣土运输、占道停车、供热供气以及拒不履行管理、对抗执法、暴力抗法等方面涉黑涉恶线索的摸排排查力度，继续发挥12319城市管理服务热线、投诉举报电话等信息平台作用，把城管部门的排查和人民群众的举报结合起来，深挖城市管理领域涉黑涉恶线索。另一方面，坚决整治漠视群众利益失职失责行为。进一步对城市管理重点行业、重点领域黑、恶、乱及“保护伞”的表现精准画像，分析黑恶势力渗透新特点，查找涉及城市管理领域“软保护”新业态，坚持“一案三查”、以案促改，同步推进“打伞破网”，做到“靶向治疗”和精准打击。同时，深挖彻查城管部门

内部各种失职渎职行为，主动打击和防范“软保护”问题，着力建立主动防范、及时发现、有效打击、自我约束的制度机制。

强化行业治理，着力铲除黑恶势力滋生土壤。城管部门针对群众反映集中、反复出现、严重侵害群众利益的城市管理乱点、难点和堵点，出重拳加以整治。一是持续发力抓“乱点”。紧紧聚焦城市管理中的各种突出问题和“乱点”，结合“三书一函”办理，分门别类应对，综合手段整治。二是改进监管治“难点”。针对长期未解决、边整治边反弹的“难点”问题，将深入开展调查研究，找准问题症结，在加快推进“放管服”改革、健全完善“双随机一公开”机制上做文章，在健全完善行业信用信息平台建设、推进部门联合惩戒上下功夫。三是推进改革通“堵点”。针对城市管理综合执法中的薄弱环节和管理漏洞，进一步深化城市管理体制改革，尤其是新移交城管执法部门行使的涉及环保、公安等部门的部分管理和行政执法工作，将建立管理部门和执法部门的沟通协作机制，明确权责边界，确保城管执法的无缝隙、全覆盖。同时，把坚持依法行政作为斩断黑恶势力关系网的利器，实行执法过程公开，推行执法全过程记录，强化权力监督和执纪问责，杜绝不作为、乱作为等现象，坚决扫除黑恶势力的“保护伞”。

深化工作举措，确保专项斗争各项工作有序开展。一是强化督导检查。市城市管理局将切实履行层级指导职责，坚持下抓一级，把专项斗争纳入全市城市管理绩效考核体系，强力推动全市城市管理领域专项斗争有效开展。二是健全工作机制。城管系统各级各单位将加强扫黑除恶专项斗争建设，统筹安排，择优配强。将建立健全例会制度，定期分析研判形势，制定应对措施，协调责任分工，督促工作落实。将建立完善信息资料收集、管理和运行机制，做好工作台账、重点治理问题和责任清单，建立完善线索收集、改进监管、长效防控等工作机制，为专项斗争的深入开展提供制度保障。三是强化精准宣传。积极突破原有宣传方式局限，坚持传统媒体与新媒体共同运用、线上线下一体化推进，不断拓展专项斗争宣传阵地。

打赢扫黑除恶专项斗争攻坚战，责任重大，使命光荣。城管系统各级各单位要强化使命担当，增强责任意识，用心工作，务实重干，以更大的决心、更强的信心、更实的举措，不断夺取扫黑除恶专项斗争的新胜利，向党向人民交出一份满意的答卷。②8



强化行业监督

统筹：李会中
文/图：郑 闯 王 建 张泰源

按照中央、省、市关于推进扫黑除恶专项斗争的决策部署，市城市管理局紧密结合城市管理和综合执法实际，坚持依法治理、专项治理和源头治理相结合，不断强化城市管理行业监管，在全系统深入开展线索大排查，建立完善涉黑涉恶线索摸排核查责任制和问题线索专项治理台账，并畅通市民群众举报途径，深入开展扫黑除恶专项斗争。

高站位周密部署

省、市扫黑除恶专项斗争动员会召开后，去年8月，市城市管理局召开了全系统300余人参加的全市城市管理重点工作推进会议，主要分管领导和各业务科室负责人分别就扫黑除恶专项斗争进行安排部署，要求全市城管系统积极主动参与扫黑除恶专项斗争，不做“旁观者”和“局外人”，不折不扣地完成上级安排的各项任务，确保城管领域扫黑除恶专项斗争取得实效。

市城市管理局成立了以局党组书记、局长任组长，局其他党组成员任副组长，局属各单位、机关各科室主要负责人为成员的扫黑除恶专项斗争领导小组。领导小组每月听取局属单位扫黑除恶专项斗争行动汇报，研究存在的困难和问题，部署下一阶段工作，确保专项斗争扎实、有序推进。

市城市管理局坚持扫黑除恶专项斗争旬报、零上报、月通报制度，对照工作重点，结合自身实际，局属各单位和机关科室将每周排查情况和信息上报局扫黑除恶专项斗争办公室，坚持无问题线索的实行“零上报”。每月末局扫黑除恶专项斗争办公室对单位发现的信息进行汇总统计，向局党组汇报，并在全系统通报。

大力度紧抓重点

市城市管理局按照《城管系统扫黑除恶专项斗争工作方案》实施步骤，开展了涉黑涉恶线索排查梳理，重点突出摸排“双违”整治、占道停车、渣土运输等重点领域，经过全面细致的排查，我市城管系统共上报涉黑涉恶线索11条，经公安部门侦查，均不属于涉黑涉恶案件。

今年上半年，市城市管理局按照“有黑扫黑、无黑除恶、无恶治乱”的原则，深挖涉黑线索，防止反弹回潮。针对城市“双违”乱象，市城管局立案查处行政处罚案件共计73件，总涉案金额6051万元，累计拆除违法建设198000平方米；针对群众反映强烈的道路停车问题，开展道路停车专项整治，对中心城区停车场开展拉网式排查，重点排查在停车场的设置管理中是否存在涉黑问题，整治违规圈占停车场86处，拆除收费道闸系统55套、车位锁330个、隔离桩（墩）900余个、护栏270米；针对渣土运输乱象，开展建筑垃圾管理涉黑涉恶线索排查工作，对渣土运输车辆的基本情况登记造册，全面掌握渣土运输车辆情况，加大对建筑垃圾运输公司的监管力度，增加对建筑垃圾运输工地的巡查次数，对城区内各个运输工地进行一月不低于两次的巡视检查，切实保障渣土运输工地规范有序运行。



开展普法宣传

全方位宣传发动

发挥市城管局优势，在广场、公园、游园等区域摆放展板，悬挂横幅，在中心城区17处大型电子屏和沿街门店1000多块电子屏滚动播出扫黑除恶专项斗争宣传标语，开展全方位的扫黑除恶专项斗争宣传活动。开展专项斗争以来，全系统共悬挂条幅42条，摆放展板29块，发放《南阳市城市管理局致广大市民群众开展扫黑除恶专项斗争的一封信》等宣传材

料2000余份，向社会公布了城市管理领域涉黑涉恶线索举报电话12319，取得了良好的宣传效果。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。扫黑除恶专项斗争事关党和政府执政形象，事关人民群众生活安宁，市城管系统将进一步统一思想认识，提高政治站位，全力以赴、持之以恒开展扫黑除恶专项斗争，坚决夺取扫黑除恶专项斗争的全面胜利，为维护南阳社会政治稳定和治安稳定作出新的更大的贡献。②8

扫黑一线

城管监察支队

多措并举深入开展

为推进扫黑除恶专项斗争工作的开展，切实打击黑恶势力，市城管监察支队结合工作实际，多措并举深入开展。

高度重视，强化领导。专项斗争实施以来，该支队高度重视，成立了以主要负责人为组长的扫黑除恶专项斗争领导小组，下发实施方案，充分动员，精心部署。

广泛宣传，营造氛围。借力支队车容法有便利条件，通过卖场广告、宣传海报、LED电子屏、悬挂横幅等多种形式，开展宣传活动。同时，安排四区城管大队加强与沿街商铺、工地等单位的沟通，通过电子显示屏、工地围挡画面等媒介宣传扫黑除恶专项斗争，努力营造全民知晓、全民参与的浓厚氛围。

认真摸排，掌握实情。对沿街商铺、重点单位以及重点路段开展全方位、无死角的摸排，结合支队职责，摸排涉黑涉恶线索，掌握具体情况，对涉及城管领域的涉黑涉恶总体情况、表现形式及成因等进行全面排查分析，做到底数清、情况明、发力准，针对黑恶势力，南阳城管以“零容忍”的态度，亮利剑、下重拳，果断出击，切实维护社会和谐稳定贡献力量。

强化执法，严厉打击。对群众反映强烈、社会关注度高的长期占道经营、欺行霸市、擅设牌匾广告、抢建强建、私搭乱建等城市管理方面的涉黑涉恶问题，集中力量予以打击，对抗执法、暴力抗法的移送公安部门。同时，加强内部监督，对充当黑恶势力“保护伞”的部门和个人绝不姑息，一经查实立即从严处理，并依规上报局纪检组，切实做到有黑扫黑、无黑除恶、无恶治乱。

环境卫生管理处 重点领域反复摸排

自开展扫黑除恶专项斗争以来，市环境卫生管理处紧紧围绕“把扫黑除恶专项斗争作为重大政治任务抓紧抓好”的要求，坚决把思想和行动统一到党中央部署上来，进一步提高政治站位，集中排查，坚决打击整治黑恶势力违法犯罪行为。

按照市城管局要求，该处成立了以处主要领导为组长的扫黑除恶专项斗争领导小组，负责扫黑除恶专项斗争日常工作及部门协调。针对建筑垃圾管理领域、欺行霸市等黑恶现象，制定工作

方案，进一步明确任务、细化分工、落实责任。按照“黑恶必除，除恶必尽”的要求，由班子成员牵头，组织相关干部职工对所辖的建筑垃圾运输车辆的基本情况进行登记造册，周边重点群体开展“问题”和“苗头”的双重梳理和摸排，做到心中有数、目标清晰。

依法开展建筑垃圾管理涉黑涉恶线索排查工作。一是对中心城区建筑垃圾运输公司进行全面排查分析，做到底数清、情况明，防患于未然。通过发放专项通知，建立扫黑除恶专项斗争调查报告等方式，要求各个运输公司务必高度重视、合法经营。同时，环卫处建筑垃圾管理科对运输车辆的基本情况登记造册，包括车牌号、司机姓名、车辆所有人、隶属公司、公司法人等基本信息，做到全面、深入的掌握。二是加大对建筑垃圾运输公司的监管力度，增加对建筑垃圾运输工地的巡查次数。把涉黑涉恶线索排查工作常态化，与运行管理日常监督检查同步进行，对城区内各个运输工地进行一月不低于两次的巡视检查。三是广泛发动群众，通过走访告知等方式，要求各建设单位、施工单位、渣土运输公司，及时举报发现的建筑垃圾管理行业存在涉黑涉恶等不正当经营行为。

下一步，市环卫处将进一步提升政治站位，主动履职尽责；加大宣传力度，丰富宣传形式和内容；加大摸排力度，积极与辖区派出所衔接，健全联动机制；强化建筑垃圾运输行业监管，做到有的放矢、精准打击，最大限度挤压黑恶势力滋生空间，坚决维护分管领域和谐稳定的

社会环境。

市政管理处

推进行业综合整治

南阳市市政管理处认真贯彻落实市城管局扫黑除恶专项斗争工作部署，将扫黑除恶专项斗争作为全处一项重大政治任务，提高政治站位，严格按照“党政同责、一岗双责、失职追责”的工作总要求，结合自身职能和工作实际，在全处持续开展全覆盖式扫黑除恶专项斗争和自查活动，全面推动扫黑除恶专项斗争的扎实开展。

强化领导，压实责任。该处成立了以处主要领导为组长的扫黑除恶专项斗争领导小组，领导小组下设办公室，专项负责扫黑除恶专项斗争日常工作，督促并指导各科室开展相关信息的收集、上报。建立信息旬报、零上报、月通报制度，坚持对扫黑除恶专项斗争高压态势，结合自身工作重点，处属各单位各科室将每周排查情况和信息上报处扫黑除恶专项斗争办公室，由办公室

汇总上报城管局有关科室。坚持无问题线索的

实行“零上报”。每月末处扫黑除恶专项斗争办公室对各单位发现的信息进行汇总统计，向处领导班子汇报，并在全处通报。

结合行业特点，针对重点领域，加强摸底排查。针对我市群众反映强烈的停车难、乱收费问题，市政管理处停车监管中心主动出击，督促四区停车监管中心对辖区内的停车场开展拉网式排查，重点排查在停车场的设置管理中是否存在涉黑的问题，并对群众反映的停车难等热点问题，及时调查落实，查明问题真相，认真回复群众。

充分发挥职能，消除黑恶势力滋生的土壤，消除“黑”“恶”隐患。今年以来，该处先后开展了桥梁检测项目、污水处理检测项目、夜景亮化维护项目等市政基础设施建设项目，为防止在工程建设项目招标过程中出现权力寻租和“黑”“恶”干扰，保证招标项目公正、公开、公平开展，该处纪检监察室工作人员全程参与、全程监督，确保市政基础设施项目顺利实施。②8

整治市容环境



整治市容环境



清理违规设施