

我市强力推进农村“厕所革命”，补齐影响群众生活品质的短板——

改善人居环境 涵养绿水青山

核心提示

今年以来，全市上下深入贯彻中央、省委和市委关于开展农村改厕工作的部署要求，把“厕所革命”作为改善农村人居环境的重要抓手，摆上突出位置，树立有解思维，压实工作举措，完善推进机制，农村无害化卫生厕所改造工作取得阶段性成效，农民群众幸福感、获得感明显提升。

截至目前，全市累计完成农村无害化卫生厕所改造65.7万户，其中今年新改厕所39.72万户；共有458个行政村完成了整村推进改厕任务，起到良好的示范带动作用。



山水乡村

小厕所连着大民生

高位谋划立足新起点

如厕难！以前，城里人到农村，或进城者返乡，若问有哪些方面不适应，绝大多数会如此回答。的确，挖个土坑摆块砖，猪圈相连臭熏天，这是不少农村“土茅房”的真实写照。

市农业农村局相关负责人说：“城里人回农村，上厕所是难题，味道难闻不说，蚊子苍蝇绕来绕去，真是个熬人的事儿。厕所是农村人居环境的最大短板，厕所改不好，就称不上建成美丽乡村。”

郑州大学第一附属医院医学装备部副主任、驻方城县二郎庙镇潭沱村第一书记杨晓鹏告诉记者，农村地区80%的传染病是由厕所粪便污染和饮水不卫生引起的，常见的有痢疾、霍乱、肝炎、感染性腹泻等。

“天地之大，黎元为先。厕所虽小，情系民生。”正是怀着对百姓福祉、城乡文明的高度关切，习近平总书记多次对“厕所革命”作出重要指示，强调要把这项工作作为乡村振兴战略的一项具体工作来推进，努力补齐这个影响群众生活品质的短板。

党的十九大报告中提出“实施乡村振兴战略”，南阳作为南水北调中线工程核心水源地和渠首所在地，担负着一库清水永续北送的重大历史任务。改善农村人居环境，保持天蓝地绿山清水美，对于南阳来说，责任尤为重大、使命尤为光荣。为此，2018年8月，全市农村人居环境整治三年行动的号角响遍全市4638个村庄。“厕所革命”作为改善农村人居环境的重中之重，一条政策举措落地生根，全面铺开；一笔笔真金白银精准投入，鼓劲提气；一套套“组合拳”犀利实用，打出了威力、打出了成效。仅今年，全市就有近40万户农家拥有了无臭气、无蚊蝇、无污染的如厕之地。

科学统筹筹资，“一规到底”。我市逐项制定计划表、画出作战图，按图索骥抓落实，同拧螺丝抓推进，精敲点抓落实，以乡村规划为引领，统筹安排各类资源，充分考虑当地城镇化进程、人口流动特点和农民群众需求，科学规划改造农村厕所，与乡村产业振兴、农民危房改造、村容村貌提升、公共服务体系建设等工作一体化推进。政府重点抓好规划引领、标准制定、政策引导、示范推广和资金扶持等。同时，充分尊重农民主体意愿，广泛动员农民参与农村厕所改造工作。

率先垂范尽责，“一抓到底”。市委书记张文深、市长霍好胜对农村厕所改造工作作出重要批示，要求突出群众主体，坚持问题导向，严格质量管控，做好排查整改，好事办好。市委副书记曾垂瑞、副市长李鹏等市领导多次带领相关部门负责人暗访农村人居环境整治、厕所改造工作。各县市区主要领导亲自抓、负总责，靠前指挥，科学调度，统筹安排，强力推动此项工作干出经验、干出感情、干出成效，呈现出争先恐后、你追我赶的可喜局面。镇平县认真落实五级书记抓乡村振兴、抓农村人居环境的要求，县委书记主动协调解决工作中的困难和问题，多次带领乡镇（街道）书记和乡镇长（主任）实地观摩农村厕所改造工作，现场打分排序，共发放

奖励资金350万元，推动全县改厕工作深入开展。

正反激励强责，“一评到底”。及时成立专项工作领导小组，研究制定实施方案，科学指导全市农村厕所改造工作。多次组织召开全市农村厕所改造培训会，编写印发学习材料，规范改厕技术标准，细化改厕验收办法。按照“一周一报进度、一月一排序通报、一月一次现场推进会（每次现场会奖励100万元）、一季度在南阳日报上一公示”的工作推进制度，先后在内乡、南召、方城、宛城、邓州、西峡等县市区召开现场推进会议，对全市农村“厕所革命”工作进行总结部署，通过发挥示范引领作用，全市改厕积极性、主动性、创造性逐步提高，比学赶超氛围日益浓厚。社旗县把改厕工作纳入全县大督查范围，由县大督查办负责，加强巡回督导检查，有效提高了改厕质量。

小工程牵动大革命

创优模式凸显新作为

“两块砖一垫，石棉瓦一围，脏乱差不说，上个厕所都臭不可闻！”西峡县田关镇曹沟村的张老汉回忆过去捏着鼻子上厕所的经历，仍然头疼不已。“现在多好，家家户户都用上了水厕，过上了城里人一样的生活，就算冬天上厕所也不用挨冻！”

民生福祉，枝叶关情。用来丈量改革发展的，可以是一座座拔地而起的高楼大厦、一条条四通八达的高速铁路、一个个震惊世界的伟大工程，也可以是身边一座座小小的厕所。这样的标尺，并不因它的渺小而显得微不足道，而恰恰是它的细微，让恢宏的时代变化在诸如张老汉这样的普通村民眼中愈发真切。一户户农家的小工程，牵一发而动全身，变成了一场声势浩大的农村“厕所革命”。

创活形式分类施策。我市结合经济社会发展实际，合理制定农村厕所改造目标任务和推进方案，扎实有序安排农村厕所改造工作；科学选择改厕模式，防止生搬硬套和“一刀切”，杜绝形式主义。按照因地制宜、分类推进的原则，全市划分为三类区域：一类区域有宛城区、二类区域有邓州市、卧龙区、高新区、市城乡一体化示范区、官庄工区和鸭河口区，其余县区为三类区域。各县市区因村、因户施策，开展技术创新，灵活选择改厕模式，并结合农村人居环境整治工作，将改厕与污水治理同步推进。在城郊村、乡镇政府所在地等区域铺设污水管网，推广使用完整下水道式水冲厕所，积极纳入城市污水管网集中处理；在经济条件较好、人口相对集中的村庄建设污水处理站，设置沉淀池，铺设管网将农户化粪池与污水处理站连接；在集体经济较强、区位偏远的村庄，联户联村建设规模较大的三格化粪池，通过管网或人工抽粪的方式，将粪污导入三格化粪池进行无害化处理。在部分集体经济一般、区位偏远的村庄推广使用塑料三格式化粪池、双瓮漏斗式厕所，收到了经济实用、质量可靠、环保耐用的效果。强化示范带动。开展县、乡、村、户多个层面的试点示范，带动农村厕所改造工作深入推进；坚持短期目标与长远打算相结合，尽力而为、量力而行，持之以恒地推进农村厕所改造工

作。实行一月一次现场推进会的工作推进制度，每月选择一个先进县市区召开现场会，及时对全市农村厕所改造工作进行总结部署。

创新制度保障资金。加大财政投入。中央、省级财政都安排了农村厕所改造补助资金，市级财政采取以奖代补方式对先进县市区予以倾斜，各县市区财政结合自身财力状况，调整优化支出结构，安排财政专项奖补资金。各县市区还建立了后续管理资金保障机制，有效保障改厕管护机制落实及日常工作正常开展。积极引导社会资本参与。积极推广应用政府和社会资本合作的PPP模式，吸引社会资本参与农村厕所改造，引导有关部门、社会组织和个人通过捐资捐物、结对帮扶等形式，支持农村厕所改造和运行维护。倡导以乡情乡愁为纽带，吸引和凝聚各方人士支持农村改厕。积极引导农户参与。鼓励农户以自备砖、砂石、水泥等建筑材料和投工投劳等形式参与农村厕所改造。全市今年以来共投入资金7.9亿元，其中争取中央、省财政资金2.04亿元。

创优质量严格管控。各县市区将质量监管贯穿改厕工作全过程，不断强化质量意识。严格落实国家、省级部门出台的技术标准，严格产品准入、严把产品质量。建立“四统一”管理机制，即统一设计方案、统一产品标准、统一施工规范、统一运维管理。采用以会代训、专题培训等方式，对乡镇分管领导、村干部和施工人员进行知识讲授。组建农村厕所验收工作组，深入乡村组户改厕施工现场，巡回指导把关，发现问题，及时整改，确保改一户、成一户、群众满意一户。邓州市制定了《农村厕所无害化改造第三方验收办法》，明确了验收标准、验收内容和验收办法，与第三方验收企业签订验收合同。市市场监督管理局及时下发了《关于切实做好一体化化粪池和厕具产品质量监管工作的通知》，对各县市区市场监督管理部门提出明确要求，严格管控市场上改厕产品的质量。

小空间折射大文明

提升品质改出新生活

厕所虽小，但谁也离不开，牵着民生，连着文明。无论从改善农村环境，还是保障村民健康，乃至乡村文明建设的角度，“厕所革命”都是关乎全市农民群众生活品质和民生获得感的一项“以小见大”的工作。

建设是基础，管理更是个细致活儿。管护服务机制怎么建？我市树立“三分建设、七分管护”理念，配套建立粪污收集利用体系。因地制宜推进厕所粪污分散收集、集中收集或接入污水管网统一处理，确保与农村生活污水治理有机衔接、统筹推进。明确粪污抽取、转运、贮存的责任主体，落实粪污收集资金，确保粪污有人清运。对不能就近就地及时利用处理的，以村（组）为单位建立化粪池集中处理，严禁随意倾倒粪污。优化后期维护。探索建立农村厕所管理运营的社会化组织，成立维修服务队，明确专业维修人员，张贴维修电话，定期上门服务，切实解决改厕的后续维修问题。加强教育引导。

户用厕所改造，改的是厕所，变的却是村民的思想。在推进农村改厕的同时，加强对农民群众的教育引导，在明显位置张贴使用须知，让群众正确使用改造后的厕所，养成良好的生活习惯，确保建好一个、管好一个、用好一个。设立农村厕所改造服务热线，在南阳日报及县市区政府网站上公布市、县、乡三级改厕服务热线，安排专人加强值守，详细记录来电日期、来访人姓名住址电话、来访事由、处理办法及回访情况等信息，收集群众意见，解答群众疑问，化解各种矛盾，提高群众满意度。

驰而不息，笃定前行。下一步，我市将继续强化“小厕所、大民生”理念，着力破解好四大难题。从“要我改”到“我要改”，着力破解群众“不想改”难题。受传统生活习惯影响，加之宣传发动不充分，当前还有一些农民群众对改厕工作不积极、不主动。为此，将把宣传发动工作贯穿农村改厕全过程各环节，把群众不满意作为评价标准，做深做细做透舆论引导，让老百姓充分了解改厕目的、意义和扶持政策，进一步调动群众参与改厕的自觉性、积极性和主动性。各级党员干部发挥先锋模范作用，带头把自家厕所改好、改到位，让村民们从身边的变化亲身感受到改厕的好处，实现从“要我改”到“我要改”的转变。各级政府重点做好组织引导，把选择权交给农民，不搞行政命令、不搞“一刀切”、不搞大包大揽，防止出现农民成为“局外人”现象。

从“产品关”到“验收关”，着力破解质量“不过硬”难题。改厕质量是“厕所革命”成败的关键，必须严格把好关口，全面加强质量管理。严格确定选材的质量标准和技术参数，杜绝使用质量低劣产品；强化材料设备现场抽样送检，由专人或专门机构进行质量把关。强化施工全过程监管，探索建立由乡镇政府主管、第三方监理、村民代表监督的全方位监管体系。由培训合格的施工人员严格按照要求进行改厕，或在专业技术人员的指导下组织村民进行施工。以县为主体，制定完善农村改厕验收标准和办法。改厕施工结束后，由县级组织有关部门、乡镇工作人员逐户验收，将群众使用效果、满意度等纳入验收指标。对于农户不满意且理由合理的，则不能通过验收。

从“单一式”到“多样化”，着力破解服务“不到位”难题。把粪污收集和利用作为重要问题优先考虑，配套建立粪污收集利用体系，因地制宜推进厕所粪污分散收集、集中收集或接入污水管网统一处理，确保与农村生活污水治理有机衔接、统筹推进。以农业循环、就近消纳、综合利用为主线，与农村庭院经济和农业绿色发展相结合，积极探索多种形式的粪污资源化利用模式。

积土而为山，积水而为海。全市各级农业农村部门用党员干部辛苦指数的“加法”，做细“土厕”的“减法”；用有位无力的“除法”，做实群众幸福指数的“乘法”，从传统、简陋、脏乱到干净、整洁、方便，改厕体现了管理者为民情怀和不懈追求，折射出南阳的文化品位和文明程度。抓实抓细抓好、用心用情用力，久久为功、善作善成，推进农村“厕所革命”、改善农村人居环境工作，必将让村民居住得更方便、更舒心，生活得更美好、更幸福！②8



整洁靓丽



干净有序



生态宜居



农厕改造

统筹 王宛楠
执行 王兴华 鲍国岭
文字 任华奇 摄影 王鸿洋