西峡：统筹联动让全域党建落地开花

县委书记、西坪镇后塘沟村脱贫攻坚联合党支部书记周华锋（右二）调研指导贫困户产业扶贫工作

县委副书记、县长、重阳镇五朵村脱贫攻坚联合党支部书记马俊（右一）走访慰问贫困户

县委常委、组织部长许晓燕（左二）到猕猴桃小镇党建联合体调研指导全域党建工作

□ 胡楚强 张玮伟 张雅楠

新时代呼唤新作为，新理念塑造“新西峡”。

——“包联建促”助推乡村振兴。聚焦脱贫攻坚、乡村振兴、发展集体经济三大任务，西峡县乡村三级联动聚力量，全域党建工作全覆盖。县级成立联合党委3个、直属联合党支部33个，乡镇成立联合党委48个、直属联合党支部146个，所有行政村跨领域、跨行业、跨层级联建共建。

——城市党建引领基层善治。按照全域党建、全域服务的理念，西峡对过去行之有效的“双报到双服务双评议”进行再规范、再深化、再提升。横向，社区联合驻区单位成立18个党建工作部，推动组织相加、工作相融、共驻共建；纵向，将社区（村）党支部升格为党总支（党委），将向居住地网格报到的党员干部、离退休干部、“两代表一委员”、流入党员、居民代表等“五类人员”，根据地缘、趣缘纳入83个联合党支部，推动党员共管、活动共做、资源共享。

——全域党建撬动全域发展。该县构建“上下联动、全域推进”的“两新”党建工作体系，为企业高质量发展注入强大动能。2019年，西峡县规上工业总产值、工业增值税、工业品出口额、工业用电量等四项指标，均居全市第一；公众安全感在全省157个县（市区）中名列第一；信访量呈断崖式下降，信访绩效全市第一，跻身全省信访工作突出单位。

…… ……

一串串沉甸甸的数据和闪光的荣誉，是西峡不断探索实践全域党建新理念的有效注脚。西峡县委书记周华锋感触良深，在全域党建理念指引下开展“包联建促”“双报到双服务双评议”等工作，把全域党建作为党建高质量的总抓手，统筹联动，分类探索，促进各类党组织互联互动互融，推动传统党建向立体化党建迈进，让全域党建落地开花。

【农村领域】

关键词：聚

始终聚焦三大任务，不搞大而全、不搞拉郎配，努力做到集聚资源、合力攻坚

“联合党支部整合多方力量，给力后塘沟村产业扶贫、基础设施建设，让俺对高质量脱贫充满信心！”作为脱贫攻坚未出列村的党支部书记李定均，一提起全域党建，就情不自禁竖起大拇指。

县委常委、组织部长许晓燕介绍道，两个月前，由周华锋挂帅成立西坪镇后塘沟村联合党支部，民政、交通等22个单位一把手为支部成员，成立产业就业、交通建设等6个党小组，每个小组主抓一个弱项，各显神通，向贫困发起总攻。

后塘沟村只是西峡乡村全域党建的一个生动写照。该县聚焦脱贫攻坚、乡村振兴、发展集体经济等三大重点，统筹发挥县处级领导干部、县直单位、工业企业、外建商会等作用，因需而派，实现289个行政村联建共建全覆盖。

高位破题统筹联动。县委深学细研市委要求和外地经验，从整体架构、工作载体等方面，系统性谋划好全域党建在西峡落实的方法路径，确保全域党建工作一开始就往深处走、往实处做。把“全域党建”作为“书记工程”，县委书记任全域党建工作领导小组组长，组织部长任办公室主任，形成“三级联推”的工作局面。

“三型”模式增实效。因地因村施策，探索构建村内统筹发展型、重点工作攻坚型、区域联合发展型三种联建模式，确保联合党组织设置可持续、有活力。其中，北京市顺义区牛栏山镇党委、南阳市检察院党组等26个党组织打破地域界限、层级壁垒，共同组建猕猴桃小镇党建联合体，新争取项目资金460万元，域内万亩猕猴桃基地优果率翻一番。

【城市领域】

关键词：融

始终聚焦共治共享，不推倒重来、不盲目扩张，努力做到区域联动、规范运行

短短两个月，五里桥镇葛营村北小河畔堆放垃圾的荒地土坡，变身垃圾中转站，还即将增添一个崭新的观景台——带状游园。面对翻天覆地的变化，葛营村党委第五网格党支部书记杨占强欣慰地说：“这一切得益于‘双报到双服务双评议’。如今，驻网格单位每个季度召开一次联席会议，制定问题对接清单，变被动管理为主动高效服务。”

“城市建设到哪里，党的领导就体现到哪里，全域党建就覆盖到哪里。”西峡县委组织部副部长樊少华说，县里横向、纵向联合发力，城市领域组织联建全覆盖。

激活“红色细胞”。该县针对城区小区、巷道、市场服务上的盲区，由社区联合党总支（党委）牵头，根据报到的“五类人员”不同特点，组建小区、市场、楼栋、兴趣党小组，为老、为弱、为教、为医、为乐服务团队，联训联防和民事调解服务队，600余人被聘为“巷道总理”，1500余人参与组建小区业委会，帮助解决群众关切的烦心事2100余件，城市治理服务由社区“独角戏”转变成多方参与的“大合唱”。

健全长效机制。突出务实管用、常态长效，建立健全议事决策、组织生活、基础保障、激励约束等制度机制。建立联系群众制度，8000余名报到人员就近联系3~5户居民，重点当好“五员”（政策法规宣传员、社情民意收集员、矛盾纠纷调解员、美丽环境守护员、重点工作引领员），做到“五上门”（生病卧床要上门看望、红白喜事要上门帮忙、突发事件要上门了解、矛盾纠纷要上门调解、不满情绪要上门疏导），让党员先锋模范作用在群众家门口充分发挥。

【两新领域】

关键词：引

始终聚焦引领发展，不强调齐步走、不要求千篇一律，努力做到引领有力、互融共促

6月11日，仲景宛西制药联合党委成立，周华锋任书记，下设村企合作、银企合作、校企合作和政企服务等4个专班党支部。这标志着西峡县非公有制经济全域党建全面启动。

西峡拥有庞大的企业集群，企业总数达2700余家。为使非公企业党组织有效覆盖，该县成立了非公有制企业和社会组织党工委，定期召开联席会议，构建“上下联动、全域推进”的工作体系。目前，全县非公企业党组织达242家，其中党委7家。

聚力联合发展。探索龙头带建、行业领建、集群合建等方式，推动企业与职能部门、金融机构、科研院所、基地农户、上下游企业等开展联建共建。仲景宛西制药发挥龙头作用，将工信等县直部门党组织纳入政企服务“协调链”联合党支部，将7个山茱萸基地村党组织纳入村企合作“产业链”联合党支部，将中国药科大学等院校党组织纳入校企合作“业务链”联合党支部，将交通银行南阳分行等党组织纳入银企合作“互促链”联合党支部，把药材、资金、技术、信息、市场等发展要素充分整合起来，既破解了企业发展瓶颈，又带动了广大药农致富。

聚力服务社会。组织136家星级企业参与产业扶贫，成立了全省首支“企业家扶贫基金”，由农商行承贷，为企业和贫困户提供金融资金支持。眼下，已筹集企业家扶贫发展资金1300万元。全县企业扶贫共覆盖贫困户5685户，占享受扶贫政策贫困户总数的83%。

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。周华锋信心满满地说，西峡县委坚持问题导向、标准导向、效果导向，做实做细全域党建工作，力争做出特色、树立品牌，为南阳加快推进全域党建工作贡献更多西峡智慧和西峡力量，为高质量建设新时代县域治理“三起来”县提供坚强组织保证。②4

丁河镇猕猴桃小镇党建联合体
构建区域化全域党建新模式

丁河镇党委牢固树立全域党建理念，以“包联建促”工作为载体，根据猕猴桃小镇发展现状，突出因需联建、跨域联建，成立党建联合体，覆盖辖区内6个行政村、27.5平方公里、8656名群众、294名党员，实施“三融合三着力”，全力构建党建引领乡村振兴的区域化全域党建新模式。

组织融合，着力构建应联尽联的部门新架构。进一步打破条块、隶属、层级限制，吸纳北京市顺义区牛栏山镇党委、南阳市检察院党组、县发改委党组、县猕猴桃发展办公室党组等2个党委、4个党组、2个党总支、11个党支部、7个党小组，成立猕猴桃小镇党建联合体，围绕猕猴桃小镇区域内重点工作，下设顺西合作专班、脱贫攻坚专班、产业发展专班、集体经济发展专班、文化旅游专班等5个专班党支部，分工明确，协同发力，为大力推进乡村振兴提供坚强组织保障。

机制融合，着力健全同轴共转的支撑新体系。着眼于构建责任清晰、衔接配套、务实管用的制度机制，猕猴桃小镇党建联合体制定了《党建联合体工作机制》《党建联合体职责制度》《党建联合体联席会议制度》等机制，明确需求清单、资源清单、项目清单。目前，共召开联席会议3次，明确5个层面6项融合互动职责分工，细化组织、互动、服务、考核4个类别工作制度，确保各项工作全面铺开。

工作融合，着力建设常态长效的党建新格局。猕猴桃小镇党建联合体结合专班党支部具体职能，建立年度工作清单，各专班党支部分领域推进，合全力攻坚，通过工作融合提升服务区域发展实效。产业发展专班党支部根据猕猴桃生产销售阶段，按照时间节点，为本地农户和生产合作社提供产前、产中、产后全方位指导，全面提高种植质量和销售利润。同时新建坑塘坑坝11个，农家乐、采摘园、垂钓园20余处，完成2000亩水肥一体猕猴桃示范基地建设，区域内万亩猕猴桃基地优质商品果率从20%提升到40%，实现了区域内生态宜居、产业兴旺、农民富裕的和谐统一。②4

五里桥镇葛营村
坚持党建引领 实现全域提升

五里桥镇葛营村位于西峡县北部，亦城亦乡，是一个典型的城中村。近年来，随着城市框架拉大，辖区常住人口由原来的4126人激增至21800余人，7名村干部“小马拉大车”，暴露出服务群众力量不足、社区治理漏洞较多、失地群众失业失控等难题。为了破解这些难题，葛营村运用全域党建工作理念，探索实践城中村服务管理工作新模式。

组织联建，党员直管。横向上，以“双报到双服务双评议”工作为抓手，成立党建工作部，将10个县直单位、1个非公企业党组织纳入联建共建，建立议事协调、工作对接、考核评价3项机制，共商共管区域大事、难事。纵向上，建立村级党委、网格支部、区域党小组、党员示范岗纵到底、全覆盖的四级联动组织体系，设立5个网格党支部、2个非公企业党支部，向下延伸21个小区党小组、9个巷道党小组、2个市场党小组，推行报到党员直管制度，将区域内本村党员、报到党员、流入党员全部纳入直管。辖区内72个楼栋长、58个巷道总理均由党员担任，实现党的组织和工作全覆盖，消除社会治理“盲区”。

延伸触角，夯实基础。建立有固定场所、有党建社工、有供需清单、有工作制度、有专项经费“五有机制”，做实网格。网格党支部全部单独建立党建阵地，分配专职党建社工，每年由村党委拨付10万元运转经费，建立网格党支部、物业公司、业主委员会三方联动议事协调机制，健全党内组织生活制度、党员激励关怀制度、评议评价制度，将每月第一个星期日定为主题党日活动日，建立微信群，学习和活动内容线上线下同步推送，真正把党员“8小时”以外活动管起来、督起来、严起来。

壮大经济，促进就业。在集体经济已达135万元的基础上，按照“增加发展动能、满足辖区服务、提供就业机会、促进社会治理”目标，探索通过村集体参股的形式创办物业公司，成立党支部，每年新增集体经济收入20万元，为辖区内65名失地失业群众提供就业岗位，进一步消除社会治理隐患，形成发展经济惠民生、群众受益促发展的闭环格局。预计两年内，通过不断扩大服务区域，拓展服务内容，物业公司将为村集体带来超过80万元收入，为失地失业群众新增就业岗位270余个。②4

仲景宛西制药党委
当全域党建先锋 探民企发展新路

仲景宛西制药党委牢固树立全域党建理念，以企业发展为突破点，以政治引领为贯穿线，撬动资源，联建共建，积极创新非公企业党建实践，推动党建工作与企业经营融合发展，探索党建引领民营企业发展新格局。

组织引领，凝聚合力，实现“工作链”上单位联结。探索开展多领域、全方位党建联合，成立仲景宛西制药联合党委，下辖11个企业建制性党支部和村企、银企、校企、政企4个领域非建制性专班党支部。村企合作专班党支部吸纳5个乡镇7个山茱萸基地村党组织，与企业中药材种植事业部党员联合，如期帮扶全县16个乡镇1154户2860名贫困人口实现产业扶贫目标；银企合作专班党支部联合交行南阳分行、中行西峡县支行、工行西峡县支行、农行西峡县支行、西峡农商银行5个党组织负责人和企业财务部门党员干部，发挥融资优势，优化企业资金链，用金融助力企业发展；校企合作专班党支部吸纳中国药科大学、河南中医药大学、南阳理工学院、南阳农业职业学院4所大专院校党员专家，与企业人力资源、科研技术部门联合，解决200名高校学子就业问题；政企服务专班党支部吸纳县产聚委、工信局、税务局、市场监督管理局等4个政府职能部门，落深落实落细“放管服”改革举措，着力优化营商环境。

规范运行，激发动力，实现“产业链”上要素整合。建立健全联合党组织党建工作联席会议、供需对接、党员联管等工作制度，以“需求、资源、服务”3项清单为抓手，搭建信息平台，畅通村企、银企、校企、政企对接渠道，全面深入融合，推动资源共享、服务共做、难题共解，实现共赢发展目标。村企合作专班党支部制定投资分红、产业扶持、就业扶持、包村帮扶4大扶贫政策，年投入近3000万元，力助全县1500名贫困人员脱贫。校企合作专班党支部依托中国中医研究院中药研究所、南京中医药大学、河南中医药大学等3所高等院校技术，先后在26个村，投资5000万元建20万亩的中药材山茱萸生产基地，并与7.5万户药农签订30年不变的购销协议。投资500万元建立8个购销技术服务中心，从河南大学、河南中医药大学、信阳农专等3所院校吸收100余名大学生，长期驻守基地，为药农进行全方位技术指导和管理。

注重实效，释放活力，实现“服务链”上资源共享。线上线下融合联动，开展“专班支部供需对接日”“联学联建主题党日”等活动，会聚基地乡村、银行、高等院校、政府部门等4个领域党员骨干力量，深入推进全域党建工作与产业链、业务链同步延伸，推动政策、资金、人才、资源等生产要素有效集聚。针对5个乡镇23个村的284户山茱萸种植贫困农户，制定“四免一提高”政策，即免费提供种苗、化肥、农药、技术指导和高于市场价收购，送去12吨价值近4万元专用有机肥，并派出30名专业技术员进行精准帮扶。深入开展银企专题党建活动4次，在市场准入、审批许可、经营运行、减轻企业税费负担等4个方面提供靠前服务，梳理服务企业清单20余项，形成亲清政商关系，全力服务企业发展。②4

云悦读

龙腾南阳 电子版

（本版部分图片为资料照片）