

构建全域党建新模式 描绘绿水青山新蓝图

——邓州市以全域党建助力湍河高质量治理报告



市委常委、邓州市委书记金浩(右四)到湍河文渠段巡河



南阳市市委常委、组织部长、南阳市湍河治理联合党委书记、湍河南阳市级河长李永(前右二)到邓州市调研全域党建助力湍河治理工作



邓州市委副书记、市长、邓州市湍河管护联合党委书记、湍河邓州市级河长邓俊峰(前右二)到湍河杨寨拦河坝进行调研

□ 李小青 胡楚强 张国栋 井从正

“七里河边归带月，百花洲上啸生风。”青山绿水，是邓州大地书写的动人诗行。而湍河(邓州又称之“七里河”)两岸百姓向往的生活，是“绿水邓州”续写的华丽篇章——

盈盈碧水拍岸来。邓州市坚决打赢碧水攻坚战，强力推进“清四乱”规范化，集中整治乱占、乱采、乱堆、乱建等突出问题，水质持续大幅提升。据邓州市环境监测站权威数据显示，湍河出境断面水质优良，Ⅲ类水质达标率从2016年的66.7%攀升至如今的近乎百分之百。

生态廊道泽民生。人水和谐，留住乡愁，这是人们内心深处的向往，也是邓州市湍河治理的一大初衷。湍河国家湿地公园不断延展，蜿蜒50多公里，已经成为邓州市的“绿色飘带”。炎炎夏日，碧波荡漾，鸟语花香，绿道掩映在绿树繁花中绵延向前，健身爱好者或散步慢跑或惬意骑行，移步易景，美不胜收……

发源于西峡、内乡、嵩县三县交界处，被誉为邓州母亲河的湍河，缘何实现华丽转身、精彩蝶变？

“这一切得益于治水理念的大胆创新。近年来，特别是自今年5月以来，邓州市探索‘两山’转化新路径，把‘全域党建’与‘河长制’有机融合，形成组织引领、党员带动、群众参与的护河磅礴合力，描绘出绿水青山新蓝图。”市委常委、邓州市委书记、邓州第一总河长金浩自豪地说。

支部建在河上——全域党建激发全域治水

总长200多公里，流域面积近5000平方公里，湍河如此点多面广，流经内乡、邓州、新野等三县市，仅邓州流域乡镇(街道)就10余个。大家“各吹各的号”，区域壁垒和部门藩篱严重，怎么办？

“坚持以党建为引领，凝聚各方治河力量，在治河一线发挥基层党组织的战斗堡垒作用，为打赢湍河治理攻坚战提供坚强组织保障。”5月20日，南阳市市委常委、组织部长、南阳市湍河治理联合党委书记、湍河南阳市级河长李永到湍河邓州段现场把脉，开出治水良方，协调推进河道整治取得实效。

又踏层峰望眼开。全域党建助力湍河治理的改革，紧锣密鼓在南阳大地铺开——

5天后，邓州率先进行试点，邓州市湍河管护联合党工委在风光旖旎的湍河畔挂牌成立。邓州市委副书记、市长邓俊峰任书记，水利、城管、发改、财政、环保等12个职能部门及湍河沿线乡镇(街道)村(社区)负责人为成员。

6月12日，南阳市湍河治理联合党委正式成立。李永任书记，南阳市财政局局长赵鹏任副书记，邓州、内乡、新野三县市负责人和南阳市财政、水利、环保、公安等部门有关负责人任委员，联合党委办公室设在南阳市财政局。

紧随其后，南阳市全域党建助力湍河治理工作会议召开。会议指导各县市发挥政治优势，全面加强党的领导，通过机制的约束、支撑，合力实现湍河“河畅、水清、堤固、岸绿、景美”。

思路一转天地宽。邓州市水利局局长、邓州市湍河管护联合党工委办公室主任

孙振云介绍，坚持因需而建、因需而联，迅速成立湍河沿线13个乡镇(街道)联合党支部和71个村级联合党小组，将支部建在河上，使党建活力转化成河流治理的澎湃动力。

——多方联促，层层压实责任。充分发挥乡、村、组四级联合党组织作用，村联合党小组坚持每周两次巡查负责河段，及时制止“四乱”行为；乡镇联合党支部每周对镇域范围内河道进行巡查，发现问题及时整改，做好河道档案；市联合党工委成立专项督查组，采取“四直两不”形式开展督查督导，层层压实责任。

——主体联动，抓实“三个清单”。一二十个蓝色档案盒整齐码放，盒脊上全域党建标签格外醒目……在邓州市湍河管护联合党工委办公室，各乡镇(街道)河道档案引人注目，河段问题、整改措施、责任人“三个清单”一目了然。该市一方面组织联合党组织全体党员学习全域党建和治水管水业务知识，推动组织融合、工作融合、感情融合。另一方面，把整改落实纳入支部书记“大比武”和乡镇党委书记星级评定工作，倒逼补齐短板。

“全域党建，一举打破了以往‘各人自扫门前雪’的困局，形成上下联动、左右互动、齐抓共管、同频共振的管护新格局。”邓州市委常委、组织部长、邓州市湍河管护联合党工委副书记马俊宏欣喜地说，通过联席会商解决了湍河生态补水项目工程建设和沿河排污口封堵等五大难题，动员全市力量夺取防汛抢险胜利。

下图：湍河城区段党员巡河队进行巡河



党员冲在一线——“河长制”实现“河长治”

流水潺潺，党旗猎猎。建党节当天，作为联合党委成员单位，南阳市财政局支付中心党支部全体党员走进湍河邓州市段，开展环境卫生清洁，向群众发放保护湍河倡议书和保护河法律法规小知宣传传单。

这只是湍河治理联合党组织和广大党员冲得上去、豁得出来的一个生动缩影。统计数据显示，6月以来，邓州市先后开展党员护河志愿服务活动70余次。

除了党员志愿者那一抹鲜红的风采，湍河河堤上留下更多的是巡河员忙碌的身影。“水位高，水质较好，河面上水草就长得快，需要尽快遏制疯长势头……”8月8日，巡河结束后，花洲街道张白社区党员巡河队小组长杨志保通过治水微信群及时上报巡河情况，“群里有街道办事处和市里的相关负责人在监督工作，效果很好。”

如今，邓州市根据湍河沿线各村(社区)情况成立巡河队，将有巡河能力的党员和入党积极分子分为4组，每组至少5人，佩戴红袖标，每周至少巡河两次，负责河道日常宣传与管护。还在河边设置党员巡河员公示牌126个，公示党员姓名、工作职责、联系电话等，便于群众监督，打通了河流管护的“最后一米”。

“推行了‘全域党建+河长制’模式，不是搞突击性治水，而是通过‘河长制’实现‘河长治’。”马俊宏表示。

集聚了管护合力。130余个高清探头实时监测湍河及其支流，和南阳市系统并网……

登上邓州市湍河管护联合党工委办公楼二楼，河长制信息化平台让人眼前一亮——邓州市通过全域党建，筹集资金近400万元，高标准建成信息化平台。“智慧河长”系统，使河长制的管理工作全覆盖、全天候，将逐步推动邓州湍河流域139名河长“智慧巡河”“智能治水”。

确保了工作实效。邓州市将湍河管护情况列入联合党支部党员评议的重要内容，以落实责任倒逼党员干部履职尽责，推动各级党员河长思想认识到位、工作措施到位、体制机制到位，实现了“河长制”到“河长治”转变。突破了工作重点。充分发挥党建的“黏

合剂”作用，建立工作例会、联席会议等工作机制，整合成员单位各自资源优势、职能优势，推进水资源保护、水域岸线管理保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复和涉河执法监管等工作，增强湍河管理保护实效，实现基层党建与河长制“双提升”。

截至目前，湍河沿线各乡镇累计投入资金600余万元，出动人员640人次，清理河道30公里、违章建筑300平方米、水面漂浮物45620平方米。共排查整治各类“四乱”35处，除目前正在整改的5处外，其他已全部完成销号。

问河那得清如许？全域党建开新路。邓俊峰动情地说：“领岗不领酬，邓州全市1680名党员加入党员志愿巡河队，以党员的先进性带动广大群众的积极性，营造出‘全域治水、全民护水’的浓厚氛围。”②12

下图：裴营乡胡丁村开展湍河管护党员志愿服务活动



擦亮生态底色——“绿水邓州”迈向新境界

时而盘旋天空，时而水中觅食，鸟飞鸟落美不胜收……8月4日，在邓州市湍河国家湿地公园十林镇张坡村，南阳师范学院生命科学与技术学院教授梁子安发现成群结队的白鹭、苍鹭、牛背鹭、斑嘴鸭等在此栖息觅食，喜不自胜，连声称赞，“湍河生态越来越好”。

盈盈幸福河，兴水泽民生。邓州市深入贯彻落实习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的绿色生态发展理念，坚持生态立市，把湍河生态文明建设放在突出位置，一幅现代水利图景逐渐清晰，为高水平全面建成小康社会夯实了生态基底。

——坚持规划先行，严格河流生态保护和功能定位。湍河邓州段共有支流河流9条，主要功能是防洪、灌溉、生态补水和旅游观光。据此，该市高标准规划建设了生态廊道——湍河国家湿地公园，总长54公里，设立生态保护区、恢复重建区、科普宣教区、合理利用区和管理服务区，形成了一个完全原生态且具有良好自我维持功能的湿地生态系统。

——坚持生态优先，加强对河流水生态的保护与修复。为充分利用每年南水北调分万元的6亿立方米水资源，邓州市投资800多万元，上马了刁北一分干渠店老任营

至湍河引水工程，提升湍河水体自我净化能力。尤其值得一提的是，今年3月，邓州市水利局又向省里申请，从南水北调主干渠退水闸每年分别为湍河、严陵河生态调水2000万立方米和1000万立方米，确保了湍河邓州出境水稳定达到Ⅲ类水质。

——坚持绿色发展，铁腕治污打赢水污染防治攻坚战。邓州对所有涉水企业、畜禽养殖、生活小区排污口进行拉网式排查，限期整改企业6家，取缔养殖场23个，封堵污水直排口25处，强拆了多家环境违法企业。与此同时，建成湍北污水泵站、湍南污水泵站、北沙渠河道式环保生物治理工程、火龙渠污水处理站及207国道污水主管道，基本解决了生活污水直排湍河问题。

——坚持兴修水利，提高湍河及其支流防洪标准。敢为人先的邓州，以“河畅、水清、岸绿、景美”为主要工作目标，以改善人居环境、推进水利工程建设为主要任务。3年来，投资1.68亿元，先后开展了严陵河故事桥至小庄段、北黄龙渠张营至入湍河口等湍河治理一系列水利生态工程。

千帆竞，满目新。绿水青山带来了高端人才、高精尖的项目，成为邓州市加快实现产业新旧动能转换的新引擎。同时，在“两山”转化过程中，也塑造出更加文明的城市气质。百姓主人翁意识不断增强，对湍河文化的挖掘与传承意识不断提升。

“构建全域党建新模式，描绘绿水青山新蓝图。在全域党建引领下，邓州市依托河长制平台，建立完善长效机制，坚决遏增量、清存量，着力解决人民群众身边的操心事、烦心事、揪心事，还湍河干净、整洁的面貌，迈向绿色崛起新境界。”邓俊峰如是说。

塑形提质，邓州市委、市政府以人民为中心，让这座城市越来越有品位，让这个城市的笑容越来越灿烂。

绿水青山，涌金淌银。②12 (摄影：井从正 李明申)

下图：湍河湿地公园彰显人与湿地、鸟类和谐共处的生态文明理念



云悦读

电享版