

# 伟大祖国 全面小康——南阳答卷·易地扶贫搬迁篇



南召县集中安置点金城社区群众在联源生物中药材基地务工

本报记者 张捷

## 新村新起点 安居逐新梦

### 南阳市易地扶贫搬迁幸福样本之一

这是一项改天换地的大工程——全市打造255个集中安置点,兴建住房13977套、建设面积120.54万平方米,搬迁安置贫困群众14083户48848人。

这是一幅安居乐业的新画卷——一排排房屋坚固美观,一条条道路宽阔平坦,一处处产业如火如荼……贫困群众高兴入住进新房子,脱贫致富展现新作为。

易地扶贫搬迁是脱贫攻坚的“头号工程”。作为传统农业大市和贫困人口大市,南阳牢固树立“搬迁是手段、脱贫是目的”的工作理念,坚持有解思维,实施精准方略,在完成“十三五”时期易地扶贫搬迁建设任务的基础上,深入推进搬迁群众后续扶持脱贫工作,努力在公共基础设施提升、拆旧复垦复绿、社区规范管理、后续产业发展、稳定就业增收上下功夫,扎实做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”。②4



唐河县马振托镇幸福新村集中安置点搬迁群众喜领钥匙



(本版图片部分为资料照片)

淅川县香花镇易地搬迁集中安置点柴沟新村



内乡县马山口镇集中安置点幸福社区



桐柏县程湾镇集中安置点鸟瞰图

### 健全制度体系 让帮扶责任强起来

时间回到2018年11月底,随着最后一批贫困群众喜迁新居,南阳顺利完成了“十三五”时期易地扶贫搬迁建设任务,易地扶贫搬迁工作由工程建设转入后续扶持阶段。建设完成255个集中安置点,主要涉及内乡、淅川、唐河、西峡、镇平、南召、桐柏、方城等8个县,累计完成投资28.32亿元,搬迁安置贫困群众14083户48848人……面对喜人的成绩单,市委、市政府毫不懈怠,马不停蹄,迅速将工作重心转移到搬迁群众后续扶持脱贫工作上。

易地扶贫搬迁后续扶持工作是决定易地扶贫搬迁成败的“最后一公里”,这不是“下山”与“上楼”的简单转换,而是让搬迁群众实现从“住上好房子”到“过上好日子”的品质进阶,既是搬迁群众的热切期望,也是各级党委、政府的使命担当。市委、市政府把易地扶贫搬迁工作纳入重要议事日程,主要领导亲自抓,分管领导具体抓,重要工作亲自部署,关键环节亲自协调,存在问题亲自督办。将易地扶贫搬迁工作纳入市脱贫攻坚“十大决策”重要内容,制定工作方案和考评细则,开展暗访督查,一月一通报一排名,严格落实市发改委领导分包负责制,紧盯重点工作任务,一周一督导一会商,每季度至少召开一次推进调度会,表彰先进,激励后进。围绕实际搬迁入住率、拆旧复垦率、设施配套率、稳定脱贫率等进行绩效考核,作为县委、政府脱贫攻坚考核的重要依据。②4



方城县四里店镇易地扶贫搬迁项目不动产证书发放仪式

### 完善配套设施 让生活品质提起来

走进桐柏县毛集镇毛营村易地扶贫集中安置点,崭新的住宅小楼错落有致、整齐划一,房前屋后草绿花艳,生机盎然,绿树成荫的文化广场上休闲健身器材一应俱全,忙碌了一天的村民们或运动或聊天,不时传来欢声笑语。“党的好政策让我住上了宽敞明亮的大房子,两位老人及孩子再也不用挤到一张床上凑合了!”李楼村贫困户吴国回忆以前的生活,心中感慨万千。“搬到新家,出门就可以坐车,老人看病、孩子上学都很方便。”

内乡县余关镇子育村的幸福大院内,75岁的刘国富老人也有诸多感慨:“住在这里心情舒畅,真是实现了老有所养、老有所医、老有所乐、老有所为。”该镇聚集“四集中”兜底保障,在贫困群众中实施集中供养、集中托养、集中医养和集中助养,先后投资近500万元,扩建3个幸福大院,高标准建设、高水平服务,让分散特困供养人员、独居老人能够健康快乐、安享晚年。

在南召县乔端镇易地扶贫搬迁安置点白河社区,群众生活的每个细节都被安排得妥妥当当:教育上,安置点已经建成一所幼儿园、一所小学,可安置幼儿240名、小学生600名;医疗上,集中安置点距乔端镇卫生院不足2公里,社区也新建了一处卫生室,配备了医务人员,可实现搬迁户就近就医;日常生活上,社区为358户搬迁户每户预留了半分菜园地,实现贫困户吃菜自给自足,有效降低搬迁户生活成本。

有社区服务中心、有义务教育学校、有幼儿园、有卫生室、有综合性文化场所——这是我市为每一个规模以上安置点设定的“五个有”建设标准。为进一步强化配套设施,提高保障能力,内乡、南召、淅川、唐河等县结合实际,在“五个有”全覆盖的基础上增加了幸福大院、公共浴室、小菜园等生产生活设施;各地还结合美丽乡村建设要求,充分发挥主观能动性,按照“缺什么补什么”原则,在确保集中安置点水电路网等基础设施配套齐全的同时,因地制宜完善供气、供暖、生活垃圾收运、生活污水处理等设施,大大提升了社区服务保障水平和群众满意度。

在完善基础设施的同时,我市严格落实易地扶贫搬迁“建新必须拆旧”的要求,用足用活土地增减挂钩政策,对易地扶贫搬迁原居住旧房及时组织拆除,并实行复垦和生态修复,加快推进土地A、B类复垦交易,达到了增加耕地、保护生态、美化环境、增加收入的目的。截至2019年7月底,全市拆旧复垦复绿工作已全部完成,共拆除旧房13773户,复垦复绿面积6195.45亩,实现土地复垦交易额5423.02亩,交易金额14.06亿元。②4



镇平县高丘镇集中安置点扶贫车间

方城县四里店镇易地扶贫搬迁项目不动产证书发放仪式

西峡县集中安置点搬迁群众喜获猕猴桃丰收



### 规范管理服务 让党群心力聚起来

干部进所讲政策,专家进所讲技能,乡贤进所讲道德,致富能手进所讲经验——镇平县老庄镇凉水泉村率先在全市首创成立脱贫攻坚宣讲所,坚持每周一讲、讲学互动,评选最美搬迁户、文明好媳妇,研究制定了村规民约、卫生保洁、安全保卫、消防等规章制度,社区逐步规范化、文明化,2018年被河南省住建厅授予“传统村落”称号。

在搬迁群众后续扶持脱贫工作中,我市坚持把美好生活“五个新”作为社区管理导向,不断探索管护机制,制定出台村规民约管理办法,成立社区服务中心,建立党支部,筹建稳定的管护队伍,开展多形式活动评比、帮带活动,使社区管理初步实现了制度化、规范化、科学化。“基层党组织建立健全。按照‘群众搬到哪里,支部建到哪里,服务跟到哪里’的思路,在搬迁安置点通过单独建、联合建、挂靠建等方式,在全市201个集中安置社区实现基层党组织全覆盖,其中单独建设党支部35个、挂靠附近村党支部166个。建立完善《党支部工作制度》,加强对社区党建工作的统一领导和管理,有效发挥基层党组织战斗堡垒作用,夯实了脱贫攻坚基础。”

社区服务管理规范。全市201个集中安置点社区服务中心已实现全覆盖,占比100%,其中单独建设74个,挂靠附近村委127个,做到了有办公场所,有人员、有制度、有联系电话、有保障经费,各安置点设立了户籍、就业、就医、社保、法律咨询等各类公共窗口,提供“一站式”服务。规模以上安置点专门成立社区服务中心,规模以下安置点或离所在地村委较近的安置点采取服务中心挂靠的形式,由所在地村委统一管理。社区根据搬迁规模确定3-5名社区中心管理人员,社区服务中心主任采取乡镇指派、社区选举等形式,其他管理人员在搬迁户党员中聘任,切实做到了社区有人管、管得好。

美丽乡村创建深入。按照美丽乡村建设要求,结合安置点实际,因地制宜开展美丽乡村创建,建立健全了村规民约、“红黑旗评比”、“楼道长”、环境卫生管理等服务制度,认真开展“清洁家园行动”、庭院美化创建评比、文明家庭评比等活动,扎实做好垃圾净化、庭院美化、植被绿化、管理优化等工作,确保社区常年保持干净、整洁、有序。同时加强安置点治安治理,根据安置点规模设置警务室、执勤点,加强安置点治安综合防控。探索规范安置点物业管理,选聘信守承诺、管理规范物业公司进行管理。

新时代文明新风逐步形成。通过开展“传树争做”“三带五联”等活动,定期评选“扶志扶智”“最美脱贫光荣户”“最美乡贤”等最美人物,增强贫困群众底气、激发贫困群众志气、提振贫困群众勇气、提升贫困群众脱贫内生动力。按照“五个有”要求,因地制宜配套建设综合性文化场所,依托设置的图书室、文体活动室、群众大舞台等文体活动阵地,积极组织红歌队、篮球队、广场舞等文体活动队伍,大力开展“电影下乡”“文化下乡”“戏曲下乡”等活动,多方位、多渠道丰富搬迁群众文化生活。②10

### 抓好产业就业 让搬迁群众富起来

烹制丹江鲜鱼,小炒山间野菜,淅川县香花镇柴沟新村“大美农家”农家乐生意越来越火爆。“这鱼是水库里的淡水鱼,这菜是山坡上的野生菜,特别新鲜,吃着放心!”农家乐老板邹大美跑前跑后招呼客人,忙得不可开交。随着一条近20公里的崭新柏油路连通了柴沟与山外的世界,设施完善的易地扶贫搬迁安置小区让乡亲们窝窝、换新颜。

“扶贫干部引导我们因户而异发展产业,‘短线’发展食用菌、中药材等,能快速致富;‘中线’种植软籽石榴、杏李、大枣、薄壳核桃等经济林果,3年见效益,长期增收;‘长线’围绕山、水、生态发展乡村旅游,促进乡村旅游振兴。”邹大美扳着手指数,娓娓道来,如数家珍。

搬迁只是手段,脱贫致富才是目的。我市坚持以后续产业为支撑,深入开展“5个1”产业扶贫专项行动,通过夯实发展基础、扶持后续产业、拓宽增收渠道,增强贫困群众自我“造血”功能,形成了多项目叠加增收的收入机制。一系列举措有效带动46378名搬迁群众脱贫,占“十三五”时期搬迁贫困群众总人数的94.9%。

大力发展扶贫车间,坚持在已建成规模以上集中安置点围绕切纸加工、畜牧养殖、香菇种植、艾草加工、服装鞋帽加工、轻工产品生产等产业,共建设扶贫车间168个,吸纳5311人在家门口稳定就业,搬迁贫困户实现了“打工不离家、还能喂娃娃”的美好愿望。大力发展特色产业,依托区位优势,着力发展以农副产品加工等为主的轻工业加工,以薄壳核桃、油桐、软籽石榴、金银花、山茱萸等为主的特色种植业,以南阳黄牛、波尔山羊、小龙虾等为主的特色养殖业,采取合作帮扶、代种代养等帮扶模式,确保为每个搬迁户选择1项特色产业。大力发展光伏产业,采取“政府+公司+金融+贫困户”的光伏扶贫模式,累计投资42亿元建成光伏扶贫电站7119个,总规模58.2万千瓦,惠及8.4万户贫困户,带动每户年均增收3000元以上,实现光伏收益“全覆盖”。大力推进土地复垦交易,通过积极盘活易地扶贫搬迁迁出区和安置点资源,加快拆旧复垦进度,实现搬迁群众理财增收。大力推进土地流转,对搬迁户有流转价值的承包地、山林地,鼓励和引导搬迁户在自愿的前提下有序流转,流转收益归搬迁户所有。对不能流转的承包地,符合条件的实施退耕还林。

产业是脱贫之基,就业是富民之本。我市充分利用安置点“四圈”优势,扎实开展职业培训,充分发挥龙头企业带动、公共资源转移就业、公益岗位开发的作用,确保有劳动能力的搬迁群众全部实现稳定就业、无劳动能力的搬迁群众实现兜底保障。按照“围绕就业抓培训、抓好培训促就业”的工作思路,充分利用职业培训机构,大力开展劳务培训工作,以16周岁以上、有劳动能力的搬迁群众为重点,结合搬迁群众就业需求和技能需求,定期开展职业技能培训;开发保洁、保绿、保安、护林、护河、护路、学校门卫、炊事员等“八大员”岗位,确保劳动力欠缺的1.1万余名搬迁群众依托公益岗位稳定就业;依托县城和乡镇工业园区安排务工就业,根据工业园区企业吸纳情况,专门为贫困群众设置技术含量低的岗位,安排有意愿向搬迁群众进行“务工”,全市已累计实现6292名搬迁群众到企业稳定就业;认真落实国家、省各项就业惠民政策,加大劳务输出政策宣传、技能培训、保障服务等力度,把劳务输出与脱贫攻坚有机结合起来,引导搬迁群众外出就业;依托扶贫基地就业,采取“县投资、乡建设、村所有、户收益”和“企业建、县奖补、乡监管、村占股、户分红”两种模式,有效带动7266人稳定就业。

搬入新家园,条件变好了;搬来新命运,劲头攒足了;搬出新气象,梦想更近了。我们欣喜地看到,南阳正在朝着“搬得出、稳得住、能发展、可致富”的目标,扛起如山责任、立起更高标准,扎实做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”,让搬迁群众轻松拥抱新生活,为决战脱贫攻坚、决胜全面小康、高质量建设大城市作出新贡献。②10



电子版