



警钟声声，勿忘国耻；居安思危，警钟长鸣。

2021年，南阳市人民防空办公室在市委、市政府和南阳军分区的坚强领导下，深入学习贯彻习近平总书记关于人民防空系列重要论述、指示批示与视察南阳重要讲话和指示精神，自觉站位大局、服务中心，聚焦主业、担当作为，年度重点工作强力推进，富有成效；业务建设提速提效，争先进位；服务大局用心用力，再上台阶；作风纪律从严从实，巩固深化，为南阳建设新兴区域经济中心积极贡献力量。

聚焦战备 筑牢“护民之盾”

国不可一日无防，战不可一日无备。人防是国防的重要组成部分，是战时防空的重要力量。市人防办紧紧围绕战时防空主责主业，坚决扛牢强防铸盾使命担当。

坚持以战领建。深入学习贯彻习近平总书记关于“人民防空是国之大事，是国家战略，是长期战略”“坚持人民防空为人民，实行长期准备、重点建设、平战结合方针”等一系列重要论述，秉持“战备为先、防空为要”理念，把提升城市战时防护能力作为一切工作的出发点和落脚点。扎实开展人防系统腐败问题专项治理，刀刃向内，革除积弊，大力解决人防系统背离战备初衷、偏离防空主业问题，推动人防系统正本清源、回归主业，进一步增强抓好人民防空工作的责任感、危机感和使命感。

完善指挥体系。召开全市各级人防指挥所建设部署推进会，推动市县级人防指挥通信和应急保障水平整体提升，“203”工程等县级人防指挥所项目正在有序建设中。与中国铁塔南阳分公司签订战略合作协议，在全市防空警报网建设、5G及专网通信、人防设施共享维护等方面深化合作，着力提升人防信息化建设水平。不断加强人防指挥信息系统实战化应用，通过在全省人防战备工作中常态化检验、在人防演练中多样化检验、在应急处置中实战化检验，有效提升了人防全天候、全方位、多手段指挥通信保障能力。

加强实战练兵。牢固树立备战练兵思想，结合实际修订完善市县两级防空袭预案和疏散方案，构建纵向到底、横向到边的应急预案体系。常态化开展机动指挥车、短波通信、指挥信息综合集成控制系统、空情接收等课目训练，年度人防专业训练累计61个训练日、254个训练小时，出勤率为100%。组建人防传统专业队、新型专业队、应急救援专业队、合成专业队和志愿者队伍共14支，3月份开展“实战实训、联战联训”军地协同演练，5月份组织对县级人防合成专业力量建设进行实地检查，7月份组织市本级人防电力抢险抢修专业队和消防专业队拉动点验，人防应急准备能力有效提升。

防空知识小课堂



(一) 人民防空和 人民防空工程

人民防空是指国家根据国防需要，动员和组织人民群众采取防护措施，防范和减轻空袭危害，消除空袭后果所采取的行动，简称人防。

人民防空工程是指为保障战时人员与物资掩蔽、人民防空指挥、医疗救护等而单独修建的地下防护建筑以及结合地面建筑修建的战时可用于防空的地下室。

(二) 人民防空公民的义务和权利

公民有参加人民防空建设，负担人民防空费用，执行人民防空勤务，保护人民防空设施，参加群众防空组织，开展相互救助等义务。享有防空袭疏散、掩蔽、医疗救护和救助，必需的生活供给，接受人民防空知识教育和技能训练等权利。

(三) 防空警报怎么发出

按国家规定，防空音响警报分为预先警报、空袭警报和解除警报三种。预先警报是判明敌空袭兵器有进入本市空袭的征候时发出的警报，鸣36秒，停24秒，反复3遍为一周期，时间3分钟。空袭警报是敌空袭兵器有明显迹象进入本市上空时发出的警报，鸣6秒，停6秒，反复15遍为一个周期，时间3分钟。解除警报是报知空袭危险已经消除的警报，连续鸣放3分钟。

(四) 为什么要组织防空警报试鸣

可以对广大人民群众进行生动直观的国防观念和国防知识教育，居安思危，警钟长鸣；提高人民群众识别、听辨防空警报音响信号的能力；检验警报设施的灵敏度和可靠性，加强和完善警报设施建设，保持良好使用状态。

铸就坚不可摧的护民之盾

——南阳市人民防空工作综述

撰稿：李仰峤 陈艺姣
摄影：杨万里



南阳市人民防空办公室微信公众号



组织军地通信联合实战化演练。



与中国铁塔南阳分公司签约。

强防铸盾 管好“地下长城”

人防工程是战时掩蔽人员物资、保护生命和财产安全的重要场所，是战备工程和保命工程。市人防办以强烈的责任意识，持续加强人防工程的建管运维，不断提升城市综合防护能力。

严格依法规范建设。严格贯彻落实《人民防空法》《河南省实施〈中华人民共和国人民防空法〉办法》《河南省人民防空工程管理办法》等法律法规政策，坚持防空地下室“应建必建”、防空地下室易地建设费“应收尽收”，研究出台人防工程建设管理配套制度10余项，以制度刚性有力保障人防工程依法规范建设。截至8月底，全市竣工人防工程已完成年度目标任务（面积）的68%，人防工程建设连续多年实现增量提质。

全力服务重点项目。坚持人防建设与经济建设协调发展、与城市建设相结合原则，主动服务发展大局和重点项目。总建筑面积4.5万平方米、人防工程面积1.5万平方米的南阳火车站广场地下空间利用项目，市人防办专班跟进服务，采取有力措施，目前地下两层正在加紧进行设备调试。对完全学校、一中新校区人防工程等涉及民生的重点项目加强技术指导，做到贴身贴心服务，推动项目尽快建成投入使用。积极协调省人防质监站成立专项技术指导组，为市中心医院新区医院建设的全省首家野战中心医院医疗救护工程提供全过程技术支持，确保工程建设质量过硬、功能齐备。

今年以来，对市中心城区143个在建人防工程进行质量监督服务400余次，做到随报随验，确保人防工程建设质量合格达标。

持续加强维护管理。针对今年防汛严峻形势，市人防办坚决贯彻落实省市关于防汛救灾工作的部署要求，先后印发关于做好人防工程防汛工作的相关通知10余份，研究编制《南阳市城区人防工程防汛应急预案》《人防机动指挥所防汛指

挥通信保障方案》等5项预案。联合两区人防部门及街道、社区，对中心城区6个在用早期人防工程、72个平时使用人防工程、143个在建人防工程进行拉网式、多轮次排查整治。根据防汛应急响应等级，预先在市区广播电视台滚动播放人防工程防汛避险字幕，在人防工程出入口醒目位置张贴提示标语，不断强化市民群众的防灾避险、防护自救意识，确保人防工程安全度汛。



到“万人助万企”活动联系企业走访。

改革创新 当好“金牌店小二”



人防工程质量监督服务。

今年以来，市人防办紧紧围绕全市“放管服”改革和优化营商环境部署要求，努力践行人民防空为人民的宗旨，锐意改革、创新突破，在积极服务全市发展大局中彰显人防使命担当。

深化改革优化环境。调整城市新建民用建筑配建人防工程面积标准政策，取消防空地下室设计条件核定审批，实行防空地下室设计条件公开告知制，助力企业实现拿地即开工。对防空地下室同步建设审批实行分类审批，进一步减时间、减材料、减环节、减费用，39个市级人防审批事项办

理时限全部压缩至1个工作日以内，低风险审批事项实现受理即办结。明确豁免审批情形，将总建筑面积2000平方米以下的物流仓储用地建设项目的防空地下室易地建设费收费标准降为零，降低企业办理建筑许可成本。

聚焦职能服务企业。先后三次集中深入学习全市优化营商环境大会精神和市委、市政府主要领导讲话，提升站位、转变观念，对标一流、担当作为，合规合法、用心用情、优质高效服务企业，在优化营商环境工作中奋力争先进位。“万人助万

企”活动部署开展以来，市人防办迅速行动，制定出台实施方案，建立完善包联机制，研究制定人防十项惠企政策措施，6名处级领导带领18名机关干部包联服务30家企业。截至目前，市人防办共走访企业66家次，收集企业各类问题8个，已全部办结；收到市联席办转办问题2个，已及时解决反馈，确保了企业问题及时、准确、有效得到解决。

转变作风提升效能。与市纪委监委联合印发《关于深化全市人防系统腐败问题专项治理成效不断优化营商环境的通知》，制定市人防办《构建亲清政商关系进一步优化人防营商环境的若干措施》《优化营商环境专项行动方案》《优化营商环境问题整改方案》等文件，聚焦政策落实、简政放权、服务企业、监督管理、廉洁守纪等方面，在全系统深入开展自查自纠和整改提升，严格按照“13710”工作制度大抓落实、快抓落实、狠抓落实，营造“人人都是营商环境、事事都是营商环境、处处都是营商环境”的浓厚氛围，千方百计打造最优人防营商环境。

砥砺奋进正当时，跃马扬鞭再发力。市人防办主要负责人表示，站在新的历史起点上，市人防办将坚决贯彻落实党中央、省、市决策部署，不忘初心、牢记使命，忠诚担当、笃定前行，加快推进全市人防事业高质量发展，奋力谱写新时代南阳人防更加出彩的绚丽篇章。②4

人防十项惠企政策措施

- 一、简化人防配建面积核算办法。
- 二、优化审批服务流程。
- 三、降低企业建设成本。
- 四、创新分类审批制度。
- 五、实施并联审批制度。
- 六、提高审批服务效率。
- 七、提高质量监督效率。
- 八、提升服务工作水平。
- 九、开展“万人助万企”活动。
- 十、开展优化人防营商环境专项行动。

南阳市人民防空办公室



考察学习“放管服”经验。