

# 夯实基础强根基 优化环境助发展

## ——桐柏县司法局以五星级司法所创建推进司法行政工作高质量发展

全媒体记者 党 华

### 超常规大跨度 “百日会战”奋起直追

跨过三星、四星，奔着五星直接开干！超越常规的大跨度发展，离不开市县领导的高度重视和支持。

由于建设欠账多、硬件标准低、装备老化、人员匮乏等历史性问题，桐柏县星级规范化司法所建设工作一直落后不前。至去年底，全县16个乡镇司法所8个不在星，几乎占全市的一半。5月13日，全市星级司法所规范化建设(东片)座谈会在桐柏召开，通报了全市的进度和遗留情况。“落后会”的无形压力，令县司法局局长史焕岭心情倍加沉重，市司法局局长孙云飞的具体指导和殷切期望，更让他暗下决心，一定要攻坚克难，奋起直追！他连夜起草汇报提纲和落实建议，抓紧时间向县分管领导和主要领导汇报争取。

县委书记贾松喆在听取汇报后，当场拍板：“坚决不能拖全市后腿，还要给南阳增光”“要一步到位，16个乡镇全部建成五星级司法所”！5月26日，由时任县委副书记孙红鑫、副县长李亚松主持，全县五星级司法所规范化建设“百日会战”动员大会召开，各乡镇党委书记参会，会后各乡镇自发成立工作专班，党委书记亲自挂帅，迅速掀起了明争暗赛的建设高潮。

### 夯基础强队伍 基层面貌焕然一新

来到桐柏县司法局埠江司法所，“中国司法”四个大字在纯净的“司法蓝”背景下，格外醒目。建筑面积600平方米的三层小楼内，公共法律服务工作站、人民调解室、社区矫正室等功能室设置合理，墙上各种制度一目

从全市倒数，一举跃居全市领先需要多久？桐柏县司法局给出的答案是：三个月！  
9月15日，全市星级规范化司法所建设推进会在桐柏县召开，观摩学习桐柏经验，市司法局局长孙云飞实地察看后赞叹道：“基层司法所面貌焕然一新，桐柏县司法局打了场漂亮的翻身仗！”  
三个月，战高温，斗酷暑，跨过三星、四星，全县16个乡镇司法所全部按照五星级标准建成并投入使用，同步建设一个乡镇法治文化广场，申报一个国家级民主法治示范村(社区)。纯净亮丽的“司法蓝”，吸引了老百姓的视线，桐柏县司法局翻天覆地的变化，也成为全县干部群众热议的话题。



市司法局局长孙云飞(左一)、桐柏县委政法委书记李亚松(右一)，在埠江司法所听取桐柏县司法局局长史焕岭(中)汇报。



焕然一新的埠江司法所。

了然，工作人员统一着装，挂牌上岗，规范严谨的基层司法形象，瞬间刷新了人们以往对司法所的认识。

8月上旬，经过3个月的紧张施工，桐柏县16个乡镇司法所改造建设基本完成，单独成院的11个，其他5个独立成楼，配套设施实现了“四统一”：统一办公家具，统一版面标识，统一物品装备，统一接驳内外网络。

“百日会战”领导关注程度之高，动员会议规格之高，争创一流决心之大，改革创建模式之新，创建成效之显著，均开创了桐柏司法行政历史的“前所未有”。全县司法行政战线人员备受鼓舞，自豪感油然而生，工作热情和积极性空前高涨，全局上下形成了“建功立业争一流”的浓厚氛围。

创建前，由于乡镇司法所条件差，同志们都不愿意下所工作，全县16个乡镇司法所只有5名正式人员，还有3人多次要求调回局里，多数所成了“无人所”。创建工作开展以来，机关选派司法所长，中青年干部纷纷响应，积极报名，甚至还有两名50多岁的老同志主动请缨下基层。县司法局通过招、调、配、增、派、买“六连鞭”组合拳，大力加强了队伍建设。选拔3名乡镇党委副书记充实加强领导班子，从乡镇青年干部中为司法局选调2人。通过努力，新增政法专项编制2个，乡镇司法所编制18个。从局机关选派13名司法所长，人社部分三批为

司法局招录大学生14人，全部充实一线历练。同时，在原有22名基层法律服务工作者的基础上，又用“政府购买服务”的形式，配备了32名专职人民调解员，保证每个司法所司法辅助人员不少于3人。

以五星级司法所创建为抓手，迅速加强基层力量，提升业务能力和服务水平，由内至外，从硬件到软件，桐柏县司法行政工作的深度变化，为全县司法行政工作高质量发展夯实了基础。

### 送服务优环境 多措并举护航发展

“两手抓，两手硬”。以法治化

营商环境为抓手，桐柏县司法局充分发挥职能作用，调动优势资源，灵活运用各种服务方式，多措并举优化营商环境，为全县经济社会发展保驾护航。

——“法治体检”进企业。组织法律服务团，公证、法援、普法办等普法人员围绕“万人助万企”，优化全县营商环境，走进县域企业，为企业提供“一对一”的全面法治体检，帮助企业查找建设经营中存在的问题，引导企业依法决策、依法经营、依法管理、依法履责、依法维权。

——法律顾问下乡村。把推动法律服务下沉作为“司法为民”重要举措之一，创新服务模式，将全县农

村纳入公共法律服务体系建设范围，实施“一村一法律顾问”的基层法律服务全覆盖实施工程，为全县215个村(社区)配备由律师、基层法律服务工作者、首席人民调解员和司法所工作人员组成的村级法律顾问团队，实现法律顾问团队全覆盖。

——组建政府“智囊团”。从项目的谈判、推进到落地，县政府法律“智囊团”出谋划策，为企业提供一站式、保姆式的贴心法律服务。在项目谈判之前，协助县政府处理涉及土地、水电等方面的法律问题，把政策落实下来，“智囊团”法律顾问参与到项目谈判的全过程，主动对接和协调解决有关部门涉法问题，让企业少走弯路。

——预防在先抓调解。组建矛盾纠纷“调解组”，到县内各个民营企业开展矛盾纠纷大排查，全面掌握涉企矛盾纠纷动态。及时排查并化解了县化工产业集聚区热电厂因欠款风波引发的信访案件，减轻了企业的诉讼负担，热电厂工程项目也得以顺利实施。

——企业维权渠道畅。先后在桐柏县人民政府网站依法公布行政执法主体资格45个，发布新版证件启用公告，公开执法人员、行政执法监督投诉举报方式等，建设法治化营商环境，推动政府各部门依法行政工作落到实处。

——服务企业不“打烊”。设立中小企业服务窗口，今年以来已办理各类法律援助案件60起，其中涉及营商环境案件40起，民事、刑事案件20起。开展法律援助宣传活动6场次，解答法律咨询100余人，发放宣传资料3000余份。②11

统筹 史焕岭  
执行 陈从中 曹俊  
摄影 李建森 杨双磊

# 巩固全国 文明 城市

● 为 创 让 让  
民 建 城 更 人 更  
创 为 市 美 民 幸  
建 民 好 福



设计：李航