



法治动态

# 社旗县人民检察院创新模式抓学习 学以致用化解群众烦心事



通讯员 王永强 曾辉

近日,社旗县人民检察院邀请西北政法大学两位专家教授到该院为全院干警讲授刑事理论证据的新发展与实务应对。这是该院创新学习方法方式,实现检校共建的又一缩影。近年来,该县检察院推动政治理论、业务知识学习不断深化,持续提升全体干警理论水平和工作能力。

该院通过学习实践活动专栏,积极打造线上学习阵地,营造随时随地学习的良好教育氛围。综合运用领导带学、个人自学、支部共学、交流研学、辅导促

学、参观见学、实战检学“七学联动”等方式,深入学习贯彻习近平法治思想,引导全体检察人员坚定不移走中国特色社会主义法治道路。建立了“四个一”学习机制,每天一次个人自学、每周一次检察能力建设大讲堂、每月一次支部学、每季度一次集中测试机制,检验学习效果。该院联合县公安局、法院、司法局等部门,邀请知名专家学者、业务专家授课,定期开展理论讲座、疑难案件办案指导、数据分析研判等,深入推进公、检、法、司、律同堂培训,提升检察专业水平。该院还与西北政法大学刑事法学院建立“检校合作”,共建联合教育基地,以“检校共建”实现检察实践与法律理论深度融合、优势互补,共同打造理论性、实践性兼备的综合检察人才培养平台。目前,联合开展培训3次。

该院建立“党组带支部、支部带党

员、党员带全院检察人员”三级联动引领下“1+1+N”“党建+队建”工作模式,做到一个办案团队至少一名党员先锋,一名党员先锋帮带多名办案骨干,通过把政治培养锻炼与业务素能提升相结合,以“把党员培养成业务骨干、把业务骨干培养成党员”的双向培养,锻造优秀的党员检察人才,以人才促业务发展。立足基层院实际需求,坚持问题导向,深入开展调查研究,力争推动解决一批长期制约检察事业发展、困扰基层基础和队伍建设、影响法律监督质效、妨碍司法公正廉洁等突出问题。目前已确定业务类调研课题20个、综合类调研课题2个,其中“聘任制书记员管理存在问题及对策建议”课题被河南省检察院立项。今年以来,已经批捕案件333件550人,提起公诉585件884人。

该院把学习效果转化为为民办事的

动力,积极参与社会治理,向县市场监督管理局就违规为未成年人提供文身服务制发文身治理检察建议,降低未成年人文身率、犯罪率;联合县法院向县教育局就师德师风建设、预防校园性侵害送达校园安全检察建议,提升校园安全、师生守法意识,减少违法犯罪的发生。借助“枫桥经验”在矛盾纠纷处置中的成功做法理念,贯彻好前端接访善倾听、中端接谈多释法、后端访实化化解,全力参与多元化社会治理,保障群众的揪心事烦心事难心事得到妥善解决,真正实现“案结事了人和”。独创“四次上门法”工作机制,有效将矛盾纠纷化解在基层,创新新说法说理工作模式,选用具有专业知识的专业说理人员,积极推行诉源治理,纾解人民群众急难愁盼。今年以来,开展司法救助30件30人,救助金额达19.7万元。②8



## 普法育未来

11月17日,南召县人民法院邀请南河店镇初级中学七年级师生走进法庭,为师生们发放了《民法典》《未成年人保护法》等宣传资料,并以案释法,宣传法律知识。②8

通讯员 张振丽 摄

# “三法衔接” 助力行政执法监督提质增效

本报讯(通讯员赵新新)镇平县人民检察院在“行刑衔接”工作机制基础上,结合日常工作实际,创造性提出“三法衔接”工作机制,切实解决行政执法监督力量薄弱、原有的“行刑衔接”工作机制信息不畅等行政执法监督方面存在的实际问题。

“三法衔接”工作机制由纪委监委的监察执法监督、检察院的刑事司法监督和司法局的行政执法监督构成,旨在建立信息共享、沟通便捷、防范有力、查处及时的打击违法犯罪协作机制。通

过“三法衔接”工作机制,对行政执法机关案件受理、调查取证、处罚情况实行全程跟踪监督,有效遏制了行政执法有案不移、以罚代刑的问题,从而也进一步提升了行政执法人员的执法能力和办案效率,严厉打击了各种违法犯罪行为。

加强制度保障建设,为“三法衔接”工作机制筑牢框架。先后印发《镇平县行政执法监察刑事司法衔接工作暂行规定》《镇平县行政执法、监察执法、刑事司法衔接工作规定》,明确案件移送范

围和程序、各机关职责、工作机制和保障机制等内容。

明确工作制度。为推动“三法衔接”工作,进一步明确各单位工作分工,加强工作衔接,确立县纪委监委、检察院、司法局、公安局和其他行政执法机关为联席会议成员单位。县政府、纪委监委、检察院协商指派一名领导担任联席会议负责人。“三法衔接”联席会议办公室设在县检察院,由县检察院指派一名检察官任办公室主任,联席会议成员单位各指派1名联络

员任办公室成员,作为日常办事机构,负责日常沟通、重大案件通报,提供法律咨询意见等工作;由镇平县大数据中心研发“三法衔接”平台,推进网上移送、网上受理、网上监督,提高衔接效率,强化执法监督。

截至目前,通过“三法衔接”信息共享平台,移交涉嫌职务犯罪案件39件44人,检察机关办理公益诉讼案件25件,追偿修复生态损失费227万元,追缴水土保持费300万元,联合拆除污染养殖场2家、违建别墅1座。②8

# 打造新时代司法行政“重要窗口”

## ——卧龙区司法局全力推进司法所规范化建设“加速跑”

全媒体记者 张萌萌

“没想到变化这么大,真是旧貌换新颜,我们来办事更方便了。”11月17日,在卧龙区司法局武侯司法所门口,面对着焕然一新的司法所大楼、清晰规范的标识标牌、干净整洁的办公环境,前来办事的群众赞不绝口。

武侯司法所是卧龙区司法局打造“枫桥式”司法所的一个缩影。如今,全区18个司法所已全部打造为“五星规范化司法所”,达到基层党支部全覆盖、智慧司法全覆盖,使“党建红”“司法蓝”成为乡村振兴战略的一道亮丽风景线。2022年,卧龙区司法局被省司法厅授予司法所建设先进单位称号。

### 狠抓规范建设 提升“硬实力”

“梅溪司法所位于市中心城区,办公用房极度紧张,以前只有一间办公室、两张桌子。经过局党组的实地勘查、反复调研、协调沟通,现在的面积182平方米,工作质效实现了全面提档升级。”卧龙区司法局基层科科长唐峰介绍。

借着司法行政系统改革的东风,卧

龙区司法局党组高起点谋划司法所规范化建设,出台《司法所建设“强基础、创枫桥”行动方案》等文件,明确总体思路,细化工作措施。

在创建过程中,对业务用房面积不足的司法所,及时与所在乡镇政府、街道办沟通协调,为司法所提供业务用房,以达到星级规范化司法所标准。目前各司法所办公面积全部达到180平方米以上,还有3个司法所独立成院。加大资金投入,为各司法所的经费和公用经费进行提标,专款专用,公用经费和专项业务经费随用随报,并做到单独设账、单独核算。统一标准,集中资金对所有司法所进行外观和内部装饰,达到“外观一体化、标识醒目化、布局功能化、职责明晰化、业务便利化”的目标。

### 强化队伍建设 提高“战斗力”

该局成立司法所建设“强基础、创枫桥”专项行动领导小组,运用网格化指挥

### 发挥职能作用 增强“内核力”

加强司法所规范化建设,不仅要软

模式,将18个司法所分为4个片区,局班子成员分包片区,协调、督导、推进创建工作。建立局机关中层干部“下基层、促创建”工作模式,局各股室、中心、中队负责人下沉司法所,担任“枫桥式”司法所创建指导员,协助司法所抓好创建工作。

通过公务员考录、地方事业编、政府购买等方式增强充实基层司法所力量。目前全区司法所实有工作人员108人,其中政法编制公务员23人,事业编制29人,专职社会工作者20人,专职调解员36人,所长均为政法编制公务员。其中,专科以上学历83人,具有法律职业资格2人、法学类教育背景44人。293个行政村(社区)全部配备法律顾问,成立村(居)法律顾问专业律师服务团15个,参与村(居)法律顾问律师112名。

硬件“双轮驱动”,更要提升业务能力、服务水平等“内核力”。

“目前,我区的三级人民调解组织已建设完备,有区、镇、村调委会310个,专、兼职调解员894人,覆盖镇街道、村(社区)。”唐峰介绍。

该区还建立了以各级调解组织为主导、多部门全力参与的调解网络机制,使矛盾纠纷化解力量更加完备和规范。

与此同时,深入开展“矛盾纠纷排查化解深化‘三零’创建”活动,“矛盾纠纷‘警司访+’多元预防调处化解”专项行动,结合各镇(街道)矛盾纠纷集中排查、专项排查和经常性排查,及时对排查出的民间纠纷予以调处。

在各司法所设立镇(街道)公共法律服务工作站,发挥“一所六站”作用,依托党群服务中心逐步建设公共法律服务工作室,形成了自上而下、协调联动的公共法律服务网络,建立符合实际、覆盖城乡、惠及全民的全方位公共法律服务体系。②8

## 推进环境污染治理

本报讯(通讯员张婷)11月16日,宛城区人民检察院组织干警到辖区一家主营商品混凝土的建材公司,跟进监督该院办理的一起行政公益诉讼案整改情况。

今年5月,该院检察官在办理公益诉讼案件中发现,辖区部分商品混凝土搅拌企业存在物料露天堆放、苫盖不到位、喷淋等抑尘措施不到位、搅拌混凝土时产生大量扬尘的问题,污染大气环境,影响周边村民生产生活。该院调查取证后,随即启动公益诉讼程序,依法向相关机关发出诉前检察建议,建议其依法履行大气污染防治职责,督促企业严格按照有关规定和标准采取有效抑尘措施,同时加强对辖区内其他混凝土搅拌企业监管,有效遏制扬尘污染。②8

## 保障农机生产安全

本报讯(通讯员时国庆 殷增宽)日前,方城县人民检察院在小史店镇傅老庄村针对办理的一起涉农农机安全生产案件,以案释法,教育群众。

去年底,方城县古店镇的杨某朝明知李某力(已判决)未取得拖拉机驾驶证,让李某力驾驶经私自加装拖挂(未悬挂号牌)的四轮拖拉机,载着马某林上路行驶,因道路颠簸,马某林从拖挂上坠落后当场死亡。办案检察官裴凯考虑到当地农业机械较多,使用广泛,为消除安全隐患,因此按照最高检“八号检察建议”要求,决定在这里举办一场以农机安全生产为主题的以案释法法治课。当天,裴凯详细介绍了杨某朝一案的细节,同时结合其他涉及农机安全生产的典型案,从农业机械不能无证驾驶、不能私自改装等环节讲起,用事实说话、让法理明辨,给群众上了一堂针对性强的法治课。②8

## 让庭审成为法治“课堂”

本报讯(通讯员程远景 黄慧亚)11月16日,方城县人民法院公开开庭审理一起不服行政行为案件,邀请方城县市场监督管理局30余名行政执法人员走进法院旁听庭审。

当天上午,合议庭对该起案件进行公开审理。合议庭听取了原告的诉求和被告的辩论意见,组织原、被告双方对本案的证据进行质证、认证,以庭审的方式为现场旁听的行政执法人员讲授了一堂生动的“行政执法公开课”。

在庭审后的法治培训讲座上,行政庭负责人结合市场监督管理行政案件的审理思路和裁判要点,以法官的视角向方城县市场监督管理局执法人员讲解执法过程中应注意的执法程序、事实认定、处罚裁量把握等重点内容,随后又解读了《2022年度全县行政案件司法审查报告》。②8

## 主动走访听意见

本报讯(通讯员王宪 薛怡)11月16日,高新区人民法院院长何志实地走访了省人大代表杨拴成,认真听取人大代表对人民法院工作的意见建议。

走访过程中,何志院长向其介绍了今年以来该院审判、执行工作整体情况,重点介绍了在服务优化营商环境等方面所开展的工作和内容,详细了解了人大代表所在企业生产经营现状和发展规划。杨拴成对法院高度重视人大代表联络工作,主动听取意见建议的做法表示赞赏,并就加大知识产权保护力度、优化营商环境等方面与何志院长进行深入交流,提出了建设性的意见建议。②8



11月17日,浙川县人民检察院检察官在丹江柑橘基地就办理的一起农业面源污染案件进行回访,了解污染治理及对农业的影响情况。②8

通讯员 刘潮杰 摄

## 群团政法部

党 华 18237789777  
李 佳 13707637181  
邮 箱:nyrbzfm@126.com



## 奋力推进卧龙司法行政工作现代化系列报道